

# REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO



## MINISTÈRE DU BUDGET

# **CADRE BUDGETAIRE A MOYEN TERME 2026 - 2028**

*Document de travail dans le cadre des Consultations pré-budgétaires  
de l'exercice 2026*

**Kinshasa, Mai 2025**

## SOMMAIRE

|   |           |
|---|-----------|
| <b>LISTE DES ACRONYMES .....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>RESUME ANALYTIQUE.....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>O. INTRODUCTION.....</b>   | <b>6</b>  |
| <b>I. DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE ET BUDGETAIRE RECENT.....</b>  | <b>7</b>  |
| I.1 Développement économique récent 2022-2024.....  | 7         |
| I.1.1 Secteur réel .....  | 7         |
| I.1.2 Secteur extérieur.....  | 12        |
| I.1.3 Secteur monétaire .....   | 15        |
| I.2 Développement budgétaire récent 2022-2024 .....   | 16        |
| I.2.1 Politique fiscale.....  | 17        |
| I.2.2 Evolution des recettes propres et des dons .....  | 19        |
| I.2.3 Evolution des dépenses .....  | 21        |
| I.2.4 Evolution du solde budgétaire et du financement .....   | 25        |
| I.3 Situation de la dette publique .....  | 25        |
| <b>II. PERSPECTIVES ECONOMIQUES 2026-2028.....</b>  | <b>27</b> |
| II.1 Perspectives internationales .....   | 27        |
| II.2 Perspectives nationales .....  | 28        |
| II.2.1 Secteur réel .....   | 29        |
| II.2.2 Secteur extérieur .....  | 31        |
| II.2.3 Secteur monétaire.....   | 32        |
| <b>III. ORIENTATION DE LA POLITIQUE BUDGETAIRE ET ACTIONS DES POLITIQUES<br/>SECTORIELLES 2026-2028 .....</b> | <b>33</b> |
| III.1 En matière des recettes.....  | 33        |
| III.2 Politique en matière des dépenses.....  | 34        |
| III.3 Politique d'endettement.....  | 36        |
| III.4 Partenariat Public-Privé.....   | 36        |
| III.5 Principales actions sectorielles.....   | 36        |
| III.5.1 Secteurs productifs et des infrastructures .....  | 37        |
| III.5.2 Secteurs sociaux.....   | 48        |
| III.5.3 Secteur de souveraineté .....   | 54        |
| <b>IV. PROGRAMMATION BUDGETAIRE 2026-2028.....</b>  | <b>57</b> |
| IV.1 Evolution des dépenses .....   | 57        |
| IV.1.1 Evolution des dépenses du Pouvoir Central .....  | 57        |

|             |   |           |
|-------------|---|-----------|
| IV.1.2      | Evolution des dépenses des Provinces .....  | 59        |
| IV.1.3      | Evolution des dépenses des Entités Territoriales Décentralisées (ETD) .....             | 60        |
| IV.2        | Evolution des recettes (recettes propres et dons) .....                                 | 61        |
| IV.2.1      | Evolution des recettes du Pouvoir Central .....   | 61        |
| IV.2.2      | Evolution des recettes des Provinces (recettes propres et dons) .....                   | 63        |
| IV.2.3      | Evolution des recettes des Entités Territoriales Décentralisées (recettes courantes) .. | 64        |
| IV.3        | Evolution du solde budgétaire et de son financement .....                               | 65        |
| IV.4        | Allocations sectorielles 2026-2028 .....  | 69        |
| <b>V.</b>   | <b>COMPARAISON CBMT 2026-2028 ET CBMT 2025-2027 .....</b>                               | <b>70</b> |
| V.1         | Rappel du Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2025-2027 .....                                | 70        |
| V.2         | Analyse des écarts CBMT 2025-2027/2026-2028 .....                                       | 71        |
| <b>VI.</b>  | <b>LES RISQUES BUDGETAIRES.....</b>   | <b>73</b> |
| <b>VII.</b> | <b>CONCLUSION.....</b>  | <b>79</b> |

**LISTE DES ACRONYMES**

|         |   |
|---------|---|
| CBMT    | : Cadre Budgétaire à Moyen Terme                                |
| CDMT    | : Cadres des Dépenses à Moyen Terme                             |
| CISM    | : Centres Intégrés des Services Multisectoriels                 |
| CPCM    | : Comité Permanent de Cadrage Macroéconomique                   |
| CPRK    | : Centre Pénitentiaire et de Rééducation de Kinshasa            |
| CSU     | : Couverture Santé Universelle                                  |
| CTCPM   | : Cellule Technique de Coordination et de Planification Minière |
| DGPPB   | : Direction Générale des Politiques et Programmation Budgétaire |
| DOB     | : Débat d'Orientation Budgétaire                                |
| DRB     | : Déclaration des Risques Budgétaires                           |
| EPST    | : Enseignement Primaire, Secondaire et Technique                |
| ETD     | : Entité Territoriale Décentralisée                             |
| FEC     | : Facilité Elargie de Crédit                                    |
| FMI     | : Fonds Monétaire International                                 |
| FRD     | : Facilité pour la Résilience et la Durabilité                  |
| IBP     | : Impôts sur les Bénéfices et Profits                           |
| INERA   | : Institut National pour l'Etude et la Recherche Agronomique    |
| LOFIP   | : Loi relative aux finances publiques                           |
| NTIC    | : Nouvelle Technologie de l'Information et de Communication     |
| OVG     | : Observatoire Volcanologique de Goma                           |
| PIP     | : Programme d'Investissement Public                             |
| PIMA    | : Public Investment Management Assessment                       |
| PNSD    | : Plan National Stratégique de Développement                    |
| SENASEM | : Service National des Semences                                 |

## RESUME ANALYTIQUE

Après le choc lié à la COVID-19 et à la guerre en Ukraine, l'économie du pays a connu une reprise situant la croissance économique dans un sentier de progression passant de **6,2%** en 2021, venant de **1,7%** en 2020, à **8,9%** en 2022 et à **8,6%** en 2023 dans un contexte de mise en œuvre d'un programme formel avec le Fonds Monétaire International au titre de Facilité Elargie de Crédit. En 2024, l'activité économique a fléchi à **6,7%**, de suite du comportement de certains produits miniers et de leurs cours.

Corolairement à l'activité économique, les finances publiques ont montré une embellie des recettes domestiques. De **7,8%** en 2020 puis **10,5%** en 2021, la pression fiscale a progressé pour atteindre **13,2%** entre 2022 et 2024, grâce à la mise en œuvre des réformes fiscales et douanières ainsi qu'à l'intensification des contrôles.

Par ailleurs, la politique budgétaire a été expansionniste au cours de la période 2022-2024. Les dépenses ont progressé de **10,8%** du PIB entre 2019 et 2021 à **18,2%** du PIB entre 2022 et 2024, notamment pour des raisons sécuritaires.

Les opérations financières du pouvoir central se sont soldées avec des déficits globaux autour de **2,8%** du PIB entre 2022 et 2024, financés notamment par les emprunts projets et programmes dans le cadre notamment du programme avec le FMI et par la levée de fonds sur le marché des titres publics local. Les déficits hors ressources extractives se sont situés à autour de **9%** du PIB sur la période.

Les perspectives de la croissance économique mondiale devraient se situer à **3,3%** en 2026 et à **3%** pour les prochaines années.

Au niveau national, la période 2026-2028 connaîtrait un ralentissement de l'activité économique comparativement à la période 2022-2024. En effet, le taux de croissance économique se situerait à **5,4%**, contre **8,1%** observé les trois dernières années.

La politique budgétaire envisagée concourra à l'atteinte d'une pression fiscale de **17,0%** en 2028 à l'instar des pays de l'Afrique subsaharienne, ce qui permettrait d'accroître les investissements dans les secteurs productifs et sociaux à travers notamment la poursuite de la mise en œuvre de grands projets amorcés.

En valeur nominale, les recettes globales du CBMT 2026-2028 (recettes propres et dons) se situeraient à **198.662,7 milliards de FC**, dont **169.830,4 milliards de FC** du Pouvoir central. Les dépenses globales quant à elles, se situeraient à **218.510,4 milliards de FC** dont **189.678,1 milliards de FC** pour le Pouvoir central.

En moyenne, elles se situeraient à **66.220,9 milliards de FC** l'an (dont **56.610,1 milliards de FC** pour le Pouvoir central), contre les dépenses totales de **72.836,8 milliards de FC** l'an (dont **63.226,0 milliards de FC** pour le Pouvoir central).

Ce qui dégagerait un déficit global sur la période de **19.847,7 milliards de FC** et un déficit hors ressources naturelles de **79.296,5 milliards de FC** imputable au Pouvoir central, soit un déficit global moyen de **6.615,9 milliards de FC** et un déficit hors ressources naturelles moyen de **26.432,2 milliards de FC**. Ce niveau de déficit devrait être financé par des emprunts des partenaires au développement notamment du FMI dans le cadre de la Facilité Elargie de Crédit (FEC) et de la Facilité pour la Résilience et la Durabilité (FRD) ainsi que par la levée de fonds sur le marché financier local.

Comparé au CBMT 2025-2027, il ressort que les recettes propres projetées pour les années 2026 et 2027 dans le CBMT 2026-2028 accusent des accroissements respectifs de **5,9%** et **16,1%**. Les dépenses projetées (hors dettes), quant à elles, accusent des accroissements de **8,6%** en 2026 et **17,1%** en 2027.

## O. INTRODUCTION

Ce document contient la programmation budgétaire de la période 2026-2028 qui devra être soumis à discussion dans le cadre des consultations pré-budgétaires puis au premier Débat d'Orientation Budgétaire (DOB) au niveau de l'Assemblée nationale, conformément à l'article 3 de la Loi n°11/011 du 13 juillet 2011 relative aux finances publiques (LOFIP) telle que modifiée et complétée par la Loi n°23/030 du 28 juin 2023 ainsi qu'aux articles 17, 18, 19, 20 et 21 du Décret n°22/37 du 29 octobre 2022 portant Gouvernance budgétaire.

Ce document présente les choix budgétaires et l'orientation des politiques du Gouvernement sur la période 2026-2028, en fournissant une première estimation de la situation macro-budgétaire sur laquelle devront débattre les députés nationaux. Les recommandations qui en découleront permettraient de mettre à jour le CBMT 2026-2028 et le CDMT qui en découle dont la première année constituera le budget du Pouvoir Central de l'exercice 2026 et servira de référence pour les budgets des Provinces et des ETD.

Dans un contexte d'un nouveau programme formel conclu avec le FMI au titre de Facilité Elargie de Crédit et de Facilité pour la Résilience et la Durabilité, ce document présente le profil de ressources et de dépenses compatibles avec les objectifs macro-économiques de la période et le Programme d'Actions du Gouvernement 2024-2028. Il indique également les niveaux des soldes budgétaires cohérents avec les différents engagements pris par le pays et avec l'objectif de soutenabilité ainsi que leur modalité de financement.

Hormis l'introduction et la conclusion, ce document s'organise autour de cinq chapitres, assorti de quatre annexes. Le premier chapitre décrit le développement économique et budgétaire récent, le deuxième décline les perspectives économiques et budgétaires à moyen terme. Le troisième présente la politique budgétaire et les principales actions des politiques sectorielles envisagées sur la période 2026-2028. La programmation budgétaire 2026-2028 est dépeinte au chapitre 4, tandis que sa comparaison avec celle de la période précédente constitue le chapitre 5.

Les annexes au nombre de trois sont constituées : (i) du cadre macroéconomique 2026-2028, (ii) du cadre budgétaire 2026-2028 et (iii) du cadre des dépenses sectorielles 2026-2028.

## I. DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE ET BUDGETAIRE RECENT

En dépit d'un contexte international et national complexe caractérisé par les effets persistants de la pandémie de COVID-19, les tensions géopolitiques (guerre en Ukraine, perturbation des chaînes d'approvisionnement), la fluctuation des cours des matières premières et la détérioration de la situation sécuritaire dans l'Est du pays, l'économie et les finances publiques congolaises ont fait preuve d'une résilience remarquable entre 2022 et 2024. En effet, de **4,1%** entre 2019 et 2021, le taux de croissance économique a atteint **8,1%** entre 2022 et 2024. De même, la pression fiscale est passée de **8,8%** sur la période 2019-2021 à **13,2%** entre 2022 et 2024.

Cette embellie s'explique par les mesures de relance gouvernementales ainsi que par une bonne coordination des politiques budgétaire et monétaire. Aussi, l'entrée en programme avec le FMI en 2021 dans le cadre de la Facilité Elargie de Crédit (FEC) a-t-elle permis à la fois de stimuler la croissance économique et de garantir la soutenabilité des finances publiques.

### I.1 Développement économique récent 2022-2024

#### I.1.1 Secteur réel

- **Evolution de l'activité économique**

L'activité économique a globalement affiché un dynamisme remarquable entre 2022 et 2024, avec un taux de croissance moyen annuel de **8,1%**, soit à peu près le double de celui de la période 2019-2021 qui s'est chiffré à **4,1%**. Cette dynamique a été principalement soutenue par la robustesse du secteur minier, elle-même favorisée par la résilience des cours mondiaux des principales matières premières exportées.

Toutefois, la période 2022-2024 révèle également une tendance à la décélération progressive de l'activité économique. Après un rebond à **8,9%** en 2022 (contre **6,2%** en 2021), la croissance économique a connu un léger repli à **8,6 %** en 2023, puis une baisse plus marquée à **6,7 %** en 2024. Ce ralentissement progressif de la croissance économique a résulté du fléchissement de la demande mondiale des produits miniers, accompagné d'une tendance baissière de leurs cours mondiaux.

Du point de vue de l'offre, l'analyse sectorielle de l'activité économique indique que la croissance a été principalement portée par le secteur primaire, qui a contribué à hauteur de **7,18 points** de pourcentage en 2022, **6,64 points** en 2023 et **5,03 points** en 2024, sous l'impulsion de l'industrie extractive. Le secteur tertiaire a également soutenu la croissance, notamment grâce à la branche « Transports et Communications », avec des contributions respectives de **0,59 point** en 2022, **0,54 point** en 2023 et **0,76 point** en 2024.

Par contre, le secteur secondaire a joué un rôle marginal, avec des contributions modestes de l'ordre de **0,42 point** en 2022, **0,85 point** en 2023 et **0,46 point** en 2024. La contribution de ce secteur a été portée par la branche « Bâtiments et travaux publics » suite notamment aux grands projets initiés par le Gouvernement principalement le PDL-145 territoires qui a permis au pays d'acquérir des centres de santé, des écoles et des bâtiments administratifs.

**Tableau 1 : Contributions sectorielles en points de croissance de 2022 à 2024**

| Secteurs                                   | 2022        | 2023        | 2024        |
|--|-------------|-------------|-------------|
| <b>Secteur primaire</b>                    | <b>7,18</b> | <b>6,64</b> | <b>5,03</b> |
| Agriculture, Chasse, Sylviculture et Pêche | 0,34        | 0,45        | 0,29        |
| Industrie extractive                       | 6,82        | 6,32        | 4,75        |
| <b>Secteur secondaire</b>                  | <b>0,42</b> | <b>0,85</b> | <b>0,46</b> |
| Industries manufacturières                 | 0,25        | 0,25        | 0,24        |
| Electricité, gaz et eau                    | 0,02        | 0,03        | 0,00        |
| Bâtiments et Travaux publics               | 0,15        | 0,57        | 0,21        |
| <b>Secteur tertiaire</b>                   | <b>1,24</b> | <b>1,09</b> | <b>1,23</b> |
| Transports et communications               | 0,59        | 0,54        | 0,76        |
| Commerce de gros et de détail              | 0,37        | 0,25        | 0,34        |
| Services marchands                         | 0,25        | 0,30        | 0,14        |
| Services non marchands                     | 0,06        | 0,03        | 0,03        |
| Education                                  | 0,00        | 0,00        | 0,00        |
| Santé                                      | 0,00        | 0,00        | 0,00        |
| Autres services non marchands              | 0,06        | 0,03        | 0,03        |
| SIFIM                                      | 0,04        | 0,04        | 0,04        |

Source : Comité Permanent du Cadrage Macroéconomique (CPCM)

Pour ce qui est de la demande, entre 2022 et 2024, les investissements ont connu des accroissements plus significatifs que les autres composantes, à des rythmes variés sur la période. Après une hausse de 50,2% en 2021, ils ont accru de 27,1% en 2022, de 119,5%

en 2023 et de 19,1% en 2024. Les investissements publics ont surpassé ceux du secteur privé en 2022 et 2024, alors que l'inverse s'est produit au cours de l'année 2023.

La consommation, quant à elle, a enregistré un accroissement de **4,8%** en 2022, **1,8%** en 2023 et de **3,4%** en 2024, soit une hausse de **3,3%** l'an sur la période.

En ce qui concerne la demande extérieure, les exportations ont accru de **18,9%** en 2022, **15,8%** en 2023 et de **11,9%** en 2024, soit une augmentation de **15,5%** l'an sur la période. Les importations ont connu un accroissement de **24,9%** en 2022, **105,1%** en 2023 et de **18,4%** en 2024, soit une hausse de **49,5%** l'an de 2022 à 2024. La demande extérieure nette a été négative sur toute la période en raison de la prédominance des importations sur les exportations.

**Tableau 2 : Produit intérieur brut selon l'optique de la demande sur la période 2022-2024 en milliards de FC**

| Composantes                               | 2022            | 2023             | 2024             |
|---|-----------------|------------------|------------------|
| <b>Produit Intérieur Brut</b>             | <b>14 899,7</b> | <b>16 182,5</b>  | <b>17 262,7</b>  |
| <b>Demande intérieure brute</b>           | <b>23 053,2</b> | <b>37 543,9</b>  | <b>42 937,3</b>  |
| <b>Consommation</b>                       | <b>11 089,5</b> | <b>11 288,9</b>  | <b>11 676,7</b>  |
| Secteur public                            | 1 157,3         | 1 008,5          | 1 077,5          |
| Secteur privé                             | 9 932,2         | 10 280,4         | 10 599,2         |
| <b>Investissements bruts</b>              | <b>11 963,7</b> | <b>26 255,0</b>  | <b>31 260,7</b>  |
| Formation Brute de Capital Fixe           | 11 939,1        | 26 237,6         | 31 165,3         |
| Secteur public                            | 1 187,0         | 1 859,9          | 2 419,8          |
| Secteur privé                             | 10 752,1        | 24 377,7         | 28 745,5         |
| Variation de stocks                       | 24,6            | 17,4             | 95,4             |
| <b>Demande extérieure nette</b>           | <b>-8 153,5</b> | <b>-21 361,5</b> | <b>-25 674,6</b> |
| <b>Exportations des biens et services</b> | <b>5 190,5</b>  | <b>6 010,2</b>   | <b>6 723,0</b>   |
| Exportations des biens                    | 5 169,2         | 5 990,4          | 6 642,1          |
| Produits miniers                          | 4 816,1         | 5 691,1          | 6 404,7          |
| Autres produits                           | 353,0           | 299,2            | 237,4            |
| Exportations des services                 | 21,3            | 19,8             | 80,9             |
| <b>Importations de biens et services</b>  | <b>13 344,0</b> | <b>27 371,6</b>  | <b>32 397,6</b>  |
| Importations de biens                     | 11 507,5        | 23 282,3         | 28 224,0         |
| Consommations                             | 1 327,0         | 2 077,6          | 2 072,4          |
| Equipements                               | 2 560,8         | 4 496,6          | 5 149,6          |
| Intermédiaires                            | 7 619,7         | 16 708,1         | 21 001,9         |
| Importations de services                  | 1 836,5         | 4 089,4          | 4 173,7          |
| <b>Total ressources</b>                   | <b>28 243,7</b> | <b>43 554,1</b>  | <b>49 660,4</b>  |
| <b>Total emplois</b>                      | <b>28 243,7</b> | <b>43 554,1</b>  | <b>49 660,4</b>  |

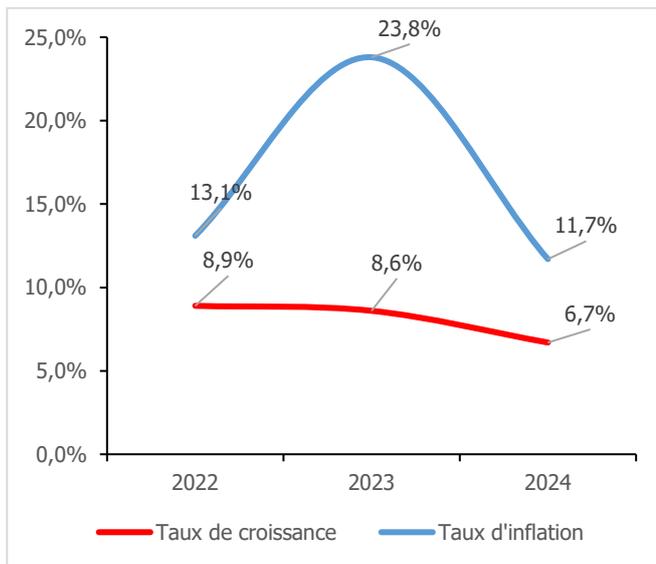
Source : Comité Permanent du Cadrage Macroéconomique (CPCM)

Concernant la dynamique des prix intérieurs, le taux d'inflation a connu une forte accélération durant la période 2022-2024 se situant à **16,2%** à fins de période (contre

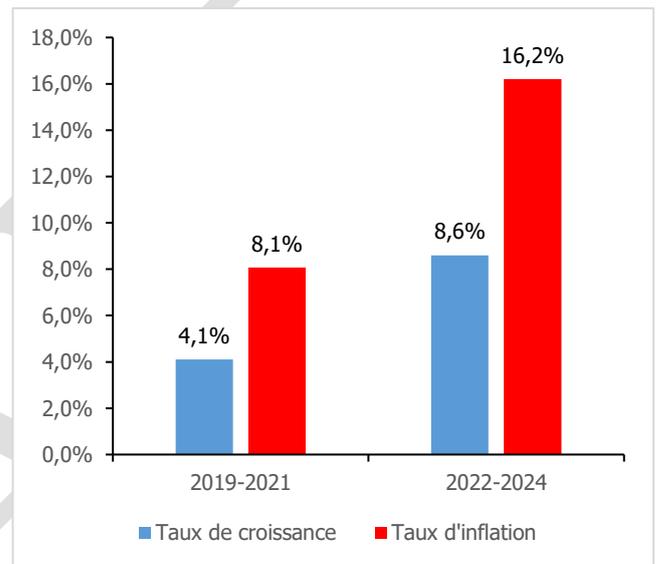
**8,6%** entre 2019 et 2021). En 2023, l'inflation a affiché une progression rapide, atteignant un pic de **23,8%** contre **13,1%** en 2022. Cette accélération s'explique principalement par le renchérissement des importations (consécutif aux perturbations des chaînes d'approvisionnement engendrées par le conflit russo-ukrainien), et plus particulièrement celui des produits alimentaires et énergétiques.

Cependant, une bonne coordination des politiques budgétaire et monétaire a permis de contenir la volatilité des prix en 2024, ramenant ainsi le taux d'inflation à **11,7%**.

**Graphique 1 : Evolution du taux de croissance et du taux d'inflation (en %) de 2022 à 2024**



**Graphique 2 : Evolution du taux de croissance et du taux d'inflation (en %) entre 2019-2021 et 2022-2024**



Source : DGPPB, Ministère du Budget, sur base des données du CPCM

- **Evolution récente de la production minière et pétrolière de 2022 à 2024**

Le paysage minier et énergétique congolais a été caractérisé par une évolution contrastée au cours de la période 2022-2024, marquée à la fois par une production en nette progression pour certains produits et un recul significatif pour d'autres, le tout dans un contexte de forte volatilité des cours mondiaux des principales matières premières exportées.

La production de cuivre a progressé de **29,5%** de 2022 à 2024, à la faveur de l'entrée en phase de production de certaines entreprises minières. Passant d'un niveau de **2,4 millions de tonnes** en 2022, elle s'est chiffrée à **2,8 millions de tonnes en 2023**, avant d'atteindre **3,1 millions de tonnes** en 2024.

Le cours du cuivre sur le marché international a affiché une tendance globalement haussière sur la période, en dépit des fluctuations interannuelles. Après un niveau de **8.465,1 dollars** américains la tonne en 2022, il s'est situé à **7.787,7 dollars** américains en 2023, soit une baisse de **17,8%** avant de rebondir à **8.938,5 dollars** américains en 2024. En moyenne, le cours du cuivre a connu une baisse de **0,73%** entre 2022 et 2024.

S'agissant du cobalt, sa production a bondi de **72,3%**, avec une évolution en constante augmentation au cours de la période. Partant d'un niveau de **115.371 tonnes** en 2022, elle s'est située à **152.799 tonnes** en 2023 et à **198.777 tonnes** en 2024.

Le cours du cobalt a enregistré une chute significative d'une année à une autre sur la période 2022-2024, perdant ainsi **12,9%** de sa valeur. Après s'être négocié à **51.571,2 dollars** la tonne en 2022, le cours de cobalt a atteint **26.614,8 dollars** la tonne en 2023, puis **19.205,9 dollars** la tonne en 2024.

Concernant la production de Zinc, celle-ci est passée de **13.578 tonnes** en 2022 à **43.590 tonnes** en 2024, accusant ainsi un accroissement de **84,3%** l'an sur la période. Son cours a connu une chute de **8,4%** l'an sur la période, passant de **3.537,9 dollars** américains en 2022 à **1969,1 dollars** américains en 2024.

Quant à la production de l'or, elle a pris une trajectoire présentant des fluctuations très marquées entre 2022 et 2024. Après un niveau de **29.306 kg** en 2022, elle a enregistré une forte progression à **34.526 kg** en 2023, avant de chuter à **27.940 kg** en 2024, enregistrant ainsi un recul de **3,2%** sur la période.

Paradoxalement, cette instabilité de la production aurifère sur la période s'est accompagnée d'une hausse soutenue de son cours sur le marché international. Ce dernier est successivement passé de **1.803,1 dollars** l'once d'or en 2022 à **1.943,8 dollars** en 2023, puis à **2.300 dollars** en 2024, soit une appréciation de **8,8%** sur la période.

En ce qui concerne le diamant, sa production a enregistré globalement un recul sur la période. Partant d'un niveau de **15.863 carats** en 2022, elle a subi une chute drastique pour se situer à **8.306 carats** en 2023, soit de **47,6%** avant de remonter à **9.241 carats** en 2024. Sur la période 2022-2024, la production de diamant a enregistré une régression de **4%**. Cette évolution de la production diamantifère s'est accompagnée d'un comportement parallèle de son cours. Ce dernier est passé de **13,64 dollars** américains le carat en 2022, à **8,20 dollars** en 2023 et à **8,40 dollars** en 2024.

S'agissant de la production du pétrole brut, celle-ci a enregistré des baisses en 2022 et 2023, avant d'accroître de **13,2%** en 2024 pour s'établir à **8,6 millions de barils**. Quant à son cours, après son niveau de **100,2 dollars** américains le baril en 2022, il a baissé continuellement en 2023 et 2024, soit respectivement de **23%** et de **13%**. En 2024, le cours du baril s'est établi à **66,9 dollars**.

**Tableau 3 : Evolution de la production minière et pétrolière de 2022 à 2024 (En tonne métrique, sauf indication contraire)**

| Produits                                   | 2022      | 2023      | 2024      |
|--|-----------|-----------|-----------|
| Cuivre                                     | 2 394 630 | 2 842 022 | 3 100 234 |
| Cobalt                                     | 115 371   | 139 840   | 198 777   |
| ZINC                                       | 13 578    | 11 321    | 43 590    |
| Or artisanal et industriel (en kilogramme) | 29 306    | 34 526    | 27 940    |
| Diamant (en carat)                         | 15 863    | 8 306     | 9 241     |
| Pétrole (en baril)                         | 8 430 422 | 7 568 819 | 8 568 819 |

Source : Cellule Technique de Coordination et de Planification Minière (CTCPM)

### I.1.2 Secteur extérieur

Entre 2022 et 2024, les opérations extérieures ont globalement affiché des soldes excédentaires comme sur la période 2019-2021. En effet, le solde global de la balance des paiements s'est situé à **2.760 milliards de FC** de 2022 à 2024, contre **1.965 milliards de FC** au cours de la période 2019-2021.

Le solde global de la balance des paiements a représenté respectivement **2,5%** du PIB en 2022, **1,0%** du PIB en 2023 et **1,7%** du PIB en 2024. Ces excédents constatés au niveau des opérations extérieures s'expliquent principalement par des soldes positifs au niveau du compte en capital et financier sur cette période.

**La balance des transactions courantes** a enregistré des déficits. Partant d'un solde négatif de **4,9%** du PIB en 2022, il s'est creusé à **5,5%** du PIB en 2023 avant de se situer à **4,5%** du PIB en 2024. Ces déficits constatés sur la période considérée trouvent leur origine dans la détérioration continue des soldes des balances de services et de revenus

**La balance commerciale** a, quant à elle, affiché des soldes positifs sur la période 2022-2024. L'excédent commercial est passé de **2,8%** du PIB en 2022 à **2,3%** du PIB en 2023, dû à l'accroissement plus rapide des importations par rapport aux exportations. En 2024, il a enregistré une légère hausse à **2,7%** du PIB, en raison de la croissance des exportations des produits miniers.

**La balance des services** a enregistré des déficits croissants au cours de la période 2022 à 2024. Ce déficit est successivement passé de **7,5%** du PIB en 2022 à **8,0%** du PIB en 2023, puis à **8,2%** en 2024, en relation avec la croissance des exportations et la reprise des voyages dans un contexte de post-Covid.

**La balance des revenus** a également affiché des soldes déficitaires sur la période 2022-2024. Ainsi, son solde s'est situé à **-3,8%** du PIB en 2022, puis à **-3,0%** du PIB en 2023 et à **-3,1%** du PIB en 2024, atteignant ainsi une moyenne de **-3,3%** sur la période. Ces déficits sont imputables notamment au paiement des intérêts dus à une augmentation de la dette publique.

En ce qui concerne **le compte des transferts courants**, son solde a été excédentaire sur toute la période. Il s'est situé à **3,5%** du PIB en 2022 et à **4,1%** du PIB en 2024, avant d'enregistrer un léger recul à **3,2%** du PIB en 2023.

Le comportement de **la balance du compte capital et financier** a accusé des soldes positifs sur la période 2022-2024. En effet, en 2022, il s'est situé à **4,7%** du PIB et a atteint **6,0%** et **4,8%** du PIB, respectivement en 2023 et en 2024, dus notamment à la croissance des dons et emprunts projets et au soutien aux investissements privés.

**Tableau 4 : Evolution de la balance des paiements de 2022 à 2024 (en milliards de FC)**

| Composantes                              | 2022             | 2023              | 2024              |
|--|------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Compte courant</b>                    | <b>-6 498,00</b> | <b>-9 050,00</b>  | <b>-8 934,00</b>  |
| <b>Balance commerciale</b>               | <b>3 740,00</b>  | <b>3 730,00</b>   | <b>5 338,00</b>   |
| Exportation des biens, fob               | 57 312,00        | 68 992,00         | 93 636,00         |
| Produits d'exploitation minière          | 56 892,00        | 68 694,00         | 93 200,00         |
| Autres produits                          | 420              | 297               | 436               |
| Importations des biens, fob              | -53 572,00       | -65 261,00        | -88 298,00        |
| Consommation                             | -12 852,00       | -12 134,00        | -16 444,00        |
| Equipement                               | -25 262,00       | -28 176,00        | -38 467,00        |
| Intermédiaires                           | -15 457,00       | -24 951,00        | -33 386,00        |
| <b>Balance des services</b>              | <b>-9 849,00</b> | <b>-13 124,00</b> | <b>-16 284,00</b> |
| Recettes                                 | 140              | 115               | 560               |
| Dépenses                                 | -9 989,00        | -13 239,00        | -16 844,00        |
| <b>Balance des revenus</b>               | <b>-5 047,00</b> | <b>-4 882,00</b>  | <b>-6 212,00</b>  |
| Recettes                                 | 157              | 1 070,00          | 906               |
| Dépenses                                 | 5 204,00         | 5 952,00          | 7 118,00          |
| <b>Balance des transferts courants</b>   | <b>4 658,00</b>  | <b>5 226,00</b>   | <b>8 225,00</b>   |
| Public (Aides officielles)               | 2 079,00         | 1 651,00          | 4 332,00          |
| Privé (Transferts travailleurs immigrés) | 2 579,00         | 3 575,00          | 3 893,00          |
| <b>Compte de capital et financier</b>    | <b>6 156,00</b>  | <b>9 837,00</b>   | <b>9 631,00</b>   |
| Compte capital                           | 1 080,00         | 1 772,00          | 1 983,00          |
| Public                                   | 1 505,00         | 1 637,00          | 1 608,00          |
| Privé                                    | -425             | 135               | 375               |
| Compte financier                         | 5 076,00         | 8 066,00          | 7 648,00          |
| Investissement direct étranger           | 3 704,00         | 5 536,00          | 6 543,00          |
| <b>Solde avant erreurs et omissions</b>  | <b>2 933,00</b>  | <b>2 453,00</b>   | <b>4 038,00</b>   |
| <b>Erreurs et omissions</b>              | <b>341</b>       | <b>-788</b>       | <b>-698</b>       |
| <b>Solde global</b>                      | <b>3 274,00</b>  | <b>1 666,00</b>   | <b>3 340,00</b>   |

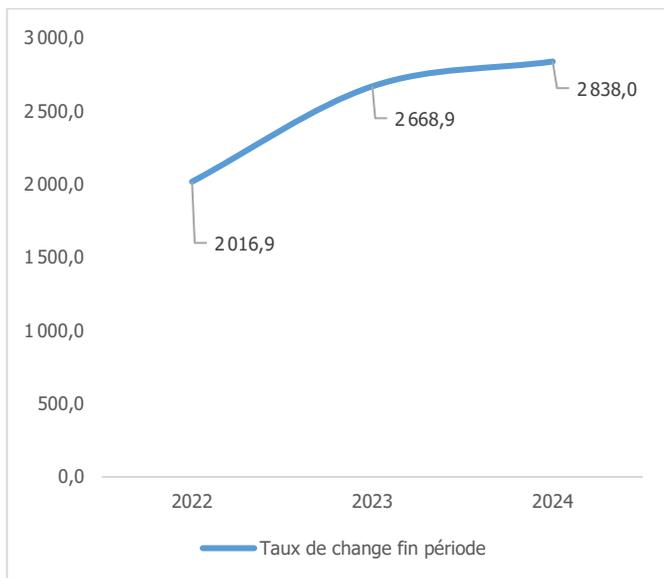
Source : Comité Permanent du Cadrage Macroéconomique (CPCM)

Quant au marché de change, de 2022 à 2024, le franc congolais s'est déprécié de **10,4%** l'an contre **6,3%** au cours de la période 2019-2021. En 2022, le taux de change s'est situé à **2.016,9 FC** pour un dollar américain, accusant ainsi une faible dépréciation de **0,8%** par rapport à son niveau de 2021, en raison notamment du renforcement du rapatriement des devises ayant permis la consolidation des réserves de change et de la suppression des paiements aux guichets de la Banque Centrale. Cependant, il a atteint un niveau de **2.668,9 FC** pour un dollar américain en 2023, soit une dépréciation de **24,4%** avant de se situer à

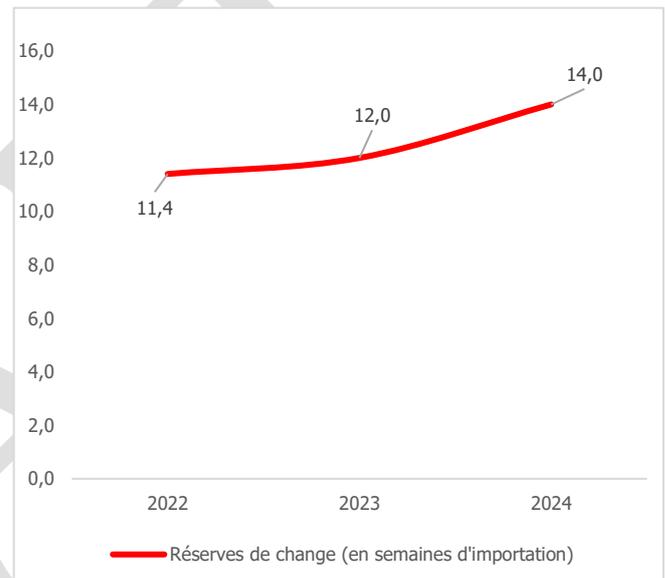
**2.838 FC** pour un dollar américain, soit une dépréciation de **6%** à la suite d'une bonne coordination des politiques monétaire et budgétaire.

Concernant les réserves de change, elles sont passées de **6,2 semaines d'importation** de 2019 à 2021 à **12,5 semaines d'importation sur la période 2022-2024** grâce notamment au renforcement du rapatriement des devises. En effet, de **11,4 semaines d'importation** en 2022, les réserves de change ont atteint **14 semaines d'importation** en 2024, soit un accroissement de **7,6%** l'an sur la période.

**Graphique 3 : Evolution du taux de change fin période de 2022 à 2024**



**Graphique 4 : Evolution des réserves de change 2022-2024 (en semaines d'importation)**



Source : DGPPB, Ministère du Budget, sur base des données du CPCM

### I.1.3 Secteur monétaire

Entre 2022 et 2024, la masse monétaire a connu une croissance soutenue, avec un taux d'accroissement annuel moyen de **21%**. Après une hausse modérée de **1,1%** en 2022 portant ainsi le total à **27.070,0 milliards de FC**, elle a accéléré en 2023 de **33,8%** pour atteindre **36.230,8 milliards de FC**, avant de connaître une progression de **28,1%** en 2024 pour se situer à **46.403 milliards de FC**. Cette dynamique de l'offre de monnaie s'explique principalement par l'accroissement de la circulation fiduciaire et des dépôts bancaires sur la période.

L'analyse de la contrepartie de la masse monétaire indique que les avoirs extérieurs nets ont connu une évolution constante au cours de la période 2022-2024 tributaire du comportement de la balance commerciale sur la même période. Ils sont passés de **15.739,8 milliards de FC** en 2022 à **20.888,4 milliards de FC** en 2023, puis à **26.313,09 milliards de FC** en 2024, soit une moyenne de **20.980,4 milliards de FC** sur la période.

S'agissant des avoirs intérieurs nets, il convient de relever que ceux-ci sont passés de **11.330,2 milliards de FC** en 2022 à **20.089,9 milliards de FC** en 2024, imputables à la tendance haussière du crédit intérieur et particulièrement au crédit au secteur privé qui est passé de **10.040 milliards de FC** en 2022 à **18.469,5 milliards de FC** en 2023, puis à **24.261,4 milliards de FC** en 2024.

**Tableau 5 : Principaux indicateurs du secteur monétaire 2022-2024 (en milliards de FC)**

| Indicateurs                            | 2 022           | 2 023           | 2 024           |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Avoirs extérieurs nets</b>          | <b>15 739,8</b> | <b>20 888,4</b> | <b>26 313,1</b> |
| <b>Avoirs intérieurs nets</b>          | <b>11 330,2</b> | <b>15 342,3</b> | <b>20 089,9</b> |
| <i>Crédit intérieur</i>                | <i>11 118,1</i> | <i>22 530,4</i> | <i>30 907,0</i> |
| Crédits nets à l'Etat                  | 289,4           | 2 439,6         | 4 751,9         |
| Créances sur le secteur privé          | 10 040,0        | 18 469,5        | 24 261,4        |
| Créances sur les entreprises publiques | 788,7           | 1 621,2         | 1 893,7         |
| Créances sur le reste du monde         | 0,0             | 0,1             | 0,0             |
| <i>Autres postes nets</i>              | <i>212,1</i>    | <i>-7 187,9</i> | <i>-10 817</i>  |
| <b>Masse monétaire (M2)</b>            | <b>27 070,0</b> | <b>36 230,8</b> | <b>46 403,0</b> |
| <i>Monnaie (M1)</i>                    | <i>7 027,6</i>  | <i>7 328,6</i>  | <i>8 143,1</i>  |
| Circulation fiduciaire                 | 3 542,4         | 4 832,0         | 5 494,0         |
| Dépôts à vue                           | 3 485,2         | 2 496,6         | 2 649,1         |
| <i>Quasi-monnaie</i>                   | <i>19 879,8</i> | <i>28 757,1</i> | <i>38 074,3</i> |
| Dépôts à terme en monnaie nationale    | 371,9           | 139,4           | 144,8           |
| Dépôts en devises                      | 19 507,9        | 28 617,7        | 37 929,5        |
| <b>Provisions pour importations</b>    | <b>162,7</b>    | <b>144,9</b>    | <b>185,6</b>    |
| <b>TOTAL AVOIRS</b>                    | <b>27 070,0</b> | <b>36 230,8</b> | <b>46 403,0</b> |
| <b>TOTAL ENGAGEMENTS</b>               | <b>27 070,0</b> | <b>36 230,8</b> | <b>46 403,0</b> |

I. Source : Comité Permanent du Cadrage Macroéconomique (CPCM)

Après l'impact négatif de la Covid-19 sur les finances publiques en 2020, situant la pression fiscale à **8,9%** entre 2019-2021, celle-ci a atteint **13,2%** sur la période 2022-2024, soit un bond de **4,4 points** de pourcentage, grâce aux différentes réformes fiscales et douanières mises en œuvre par le Gouvernement.

Prenant en compte les dons, le ratio Recettes/PIB s'est établi à **16,2%** sur la période 2022-2024, contre **10,3%** sur la période précédente.

Les dépenses publiques se sont établies en moyenne à **18,2%** du PIB entre 2022 et 2024, contre **10,9%** du PIB enregistré sur la période 2019-2021. Les opérations financières au cours de la période 2022-2024 se sont soldées par un déficit global de **2,8%** du PIB, financé principalement par les emprunts programmes à hauteur de **0,7%** du PIB et par les emprunts projets de **1,5%** du PIB dans le cadre notamment du programme avec le FMI, d'une part, et par la levée de fonds sur le marché intérieur au titre des obligations du Trésor de **0,2%** du PIB, d'autre part.

### **I.2.1 Politique fiscale**

Les principales mesures fiscales et douanières mises en œuvre par le Gouvernement au cours de la période 2022-2024 sont les suivantes :

En ce qui concerne la fiscalité intérieure, il s'agit de :

1) La modification de certains textes juridiques des recettes fiscales, notamment :

- L'article 35 de l'Ordonnance-loi n° 10/001 du 20 août 2010 portant institution de la taxe sur la valeur ajoutée introduisant, en sus du taux normal de TVA de 16%, le taux réduit de TVA à 8% applicable à certains produits et services de première nécessité ;
- L'article 1<sup>er</sup> de la Loi n° 004/2003 du 13 mars 2003 portant réforme des procédures fiscales sur la formulation, par tout assujetti, d'une demande de numéro impôt conforme au modèle fixé par l'Administration des impôts ;
- L'article 14 de la Loi n° 004/2003 du 13 mars 2003 portant réforme des procédures fiscales sur la certification des états financiers des entreprises soumises au régime de droit commun par un expert-comptable inscrit au tableau de l'Ordre national des experts-comptables ;
- L'article 26 de la Loi n° 004/2003 du 13 mars 2003 portant réforme des procédures fiscales sur le renforcement du contrôle de la cohérence des déclarations souscrites par le contribuable ;
- L'ajout de l'alinéa 2 à l'article 49 de la Loi n° 004/2003 du 13 mars 2003 portant réforme des procédures fiscales exigeant aux banques de communiquer les comptes ouverts en leurs livres par les personnes physiques commerçantes ou les personnes morales dans les 10 jours du mois qui suivent leur ouverture ;
- Les points 2 et 6 de l'article 13 de l'Ordonnance-loi n° 69/009 du 10 février 1969 relative aux impôts cédulaires sur les revenus précisant les assujettis à l'impôt mobilier ;

- L'ajout de l'article 13 bis à la Loi n° 004/2003 du 13 mars 2003 portant réforme des procédures fiscales précisant les documents comptables servant d'appui à la déclaration de l'impôt sur les bénéfices et profits des petites entreprises ;
  - L'ajout à la Loi n° 004/2003 du 13 mars 2003 portant réforme des procédures fiscales, sous le Chapitre II Actions en recouvrement du Titre III Recouvrement, d'un point C intitulé « Quitus fiscal » ;
  - L'ajout de l'article 93 ter à la Loi n° 004/2003 du 13 mars 2003 portant réforme des procédures fiscales sur le paiement d'une amende due au défaut de certification des états financiers annuels de synthèse des entreprises par les soins d'un Expert-Comptable inscrit au tableau de l'ordre National des Experts-comptables ;
  - L'article 84 bis de l'Ordonnance-Loi n°69/009 du 10 février 1969 relative aux impôts cédulaires sur les revenus sur l'imposition des primes permanentes et non permanentes, collations et autres avantages payés aux agents et fonctionnaires de l'Etat ainsi qu'aux membres des institutions politiques.
  - L'alinéa 2 de l'article 25 de l'Ordonnance-Loi n°69/009 du 10 février 1969 relative aux impôts cédulaires sur les revenus sur le délai de déduction des sociétés étrangères.
- 2) La modification de certains textes juridiques des recettes non fiscales, notamment :
- L'alinéa 2 de l'article 79 bis de l'Ordonnance-loi n° 13/003 du 23 février 2013 portant réforme des procédures relatives à l'assiette, au contrôle et aux modalités de recouvrement des recettes non fiscales autorisant l'administration des recettes non fiscales d'exercer son droit de contrôle ou de rappel sur un exercice déjà prescrit, lorsqu'il a été révélé l'existence de la fraude ;
  - L'article 54 de l'Ordonnance-loi n° 13/003 du 23 février 2013 portant réforme des procédures relatives à l'assiette, au contrôle et aux modalités de recouvrement des recettes non fiscales précisant que les pénalités de recouvrement ont pour base de calcul, hormis le montant dû et des pénalités d'assiette, toutes les autres majorations pour lesquelles le paiement n'est pas intervenu dans le délai ;
  - L'article 98 bis de l'Ordonnance-Loi n°13/003 du 23 février 2013 portant réforme des procédures relatives à l'assiette, au contrôle et aux modalités de recouvrement des recettes non fiscales introduisant une amende à l'encontre des personnes physiques ou morales pour communication des faux renseignements ou documents ;

- L'Ordonnance-Loi n°13/003 du 23 février 2013 portant réforme des procédures relatives à l'assiette, au contrôle et aux modalités de recouvrement des recettes non fiscales, introduisant un article (112 bis) qui oblige désormais le versement intégral au compte du Trésor public des excédents réalisés par les établissements publics. Par ailleurs, la même ordonnance introduit un autre article (112 ter) qui oblige les entreprises minières ayant cédé leurs actions à l'Etat de verser à ce dernier les dividendes qui lui sont dues.

Pour ce qui est de la fiscalité de porte, ces réformes ont consisté en :

1. La modification de certains textes juridiques des recettes de douanes et accises, notamment :
  - L'article 31 point 1 de l'Ordonnance-Loi n°10/002 du 20 août 2010 portant Code des douanes et l'article 63 de l'Ordonnance-Loi n° 18/002 du 13 mars 2018 portant Code des accises uniformisant le serment de l'agent des douanes et des accises afin de permettre aux cadres et agents de la DGDA de constater des infractions tant en matières douanières que des accises ;
  - L'ajout des points 5 et 6 à l'Ordonnance-Loi n°10/002 du 20 août 2010 portant code des douanes instituant une astreinte de 500.000 FC par jour de retard à dater de l'établissement du procès-verbal de constat du refus de communication de pièces lors de la déclaration de la valeur en douane.
2. La mise en œuvre effective du contrat SICPA ;
3. L'imposition des articles et ouvrages en matières plastiques ;
4. Le renforcement du dispositif de lutte contre la fraude par (i) la mise en œuvre de la réforme de suivi et traçabilité de produits soumis aux droits d'accises et (ii) La numérisation des procédures douanières dans l'effort de mobilisation des recettes (informatisation des bureaux de douane) ;
5. La mise en œuvre du système de traçabilité des produits soumis au droit d'accises ;
6. L'implémentation de la solution d'évaluation des véhicules de « cars value africa » en interaction avec Sydonia World ;
7. Le relèvement des montants de pénalités consécutif à l'évolution du taux de change.

### **I.2.2 Evolution des recettes propres et des dons**

Les recettes propres ont enregistré une progression annuelle moyenne de **32,9%** entre 2022 et 2024. Elles sont successivement passées de **18.576 milliards de FC** en 2022 à **20.253 milliards de FC** en 2023, puis à **26.271 milliards de FC** en 2024.

La pression fiscale est passée de **14,1%** en 2022 à **12,4%** en 2023, puis à **13,2%** en 2024. Les niveaux de mobilisation des recettes se sont situés à **125,9%** en 2022, **88,9%** en 2023 et **96,6%** en 2024 au regard des assignations budgétaires.

Cet accroissement de la mobilisation des recettes propres résulte de la mise en œuvre des mesures fiscales et non fiscales envisagées par le Gouvernement visant notamment l'élargissement de l'assiette fiscale et de différents contrôles.

L'examen de la composition des recettes propres révèle une croissance soutenue des recettes fiscales, avec un taux de progression annuel moyen de **32,5%**. De **15.473 milliards de FC** en 2022, elles ont atteint **17.048 milliards de FC** en 2023 et **20.941 milliards de FC** en 2024. Les recettes des impôts ont accru de **37%** sur la période 2022-2024, alors que celles des douanes et accises ont accusé une augmentation de **24,2%**.

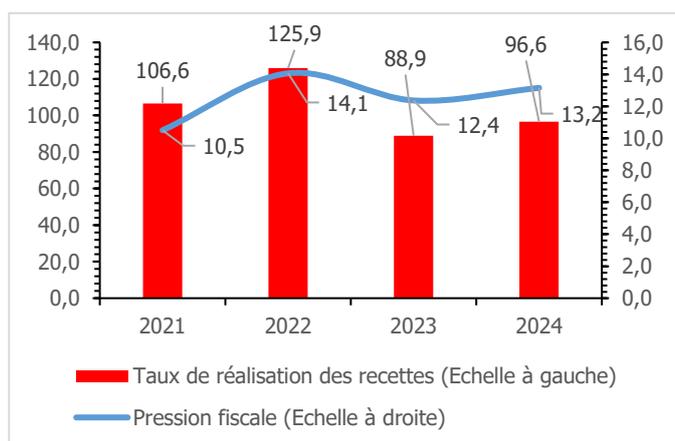
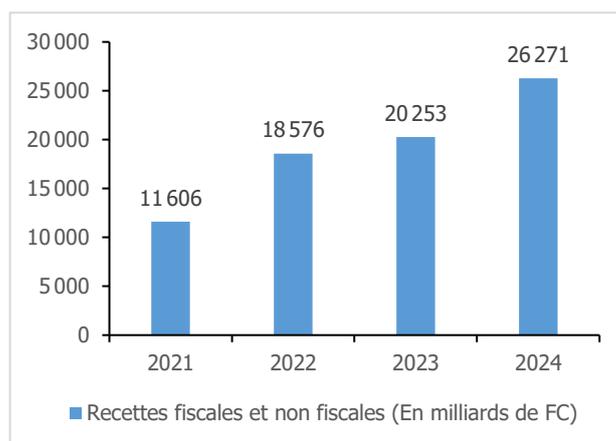
Les recettes non fiscales, quant à elles, ont accru de **36,8%** l'an. Elles sont passées de **3.103 milliards de FC** en 2022 à **5.331 milliards de FC** en 2024.

Par ailleurs, les appuis extérieurs en termes de dons budgétaires et projets ont connu une évolution contrastée sur la période 2022-2024. Ils passent de **4.510 milliards de FC** en 2022 à **7.566 milliards de FC** en 2024, soit un accroissement de **129,6%** l'an. Ces dons proviennent notamment du FMI au titre d'appui budgétaire dans le cadre de Facilité Elargie de Crédit.

**Tableau 6 : Evolution des recettes propres et des dons 2022-2024 (En milliards de CDF)**

|   | 2022          | 2023          | 2024          |
|---|---------------|---------------|---------------|
| <b>RECETTES ET DONNS</b>                    | <b>23 086</b> | <b>22 992</b> | <b>33 837</b> |
| <b>1. RECETTES FISCALES ET NON FISCALES</b> | <b>18 576</b> | <b>20 253</b> | <b>26 271</b> |
| <i>Dont Recettes minières</i>               | <i>8 913</i>  | <i>6 742</i>  |               |
| <i>Dont Recettes pétrolières</i>            | <i>591</i>    | <i>397</i>    | <i>612</i>    |
| <b>RECETTES FISCALES</b>                    | <b>15 473</b> | <b>17 048</b> | <b>20 941</b> |
| Douanes et accises (DGDA)                   | 4 002         | 5 020         | 5 777         |
| Impôts directs et indirects (DGI)           | 11 471        | 12 028        | 15 163        |
| <b>RECETTES NON FISCALES (DGRAD)</b>        | <b>3 103</b>  | <b>3 205</b>  | <b>5 331</b>  |
| Recettes administratives                    | 2 701         | 2 987         | 4 911         |
| dont Pas de porte- Chinois                  |               |               | 908           |
| <b>2. DONNS (courants)</b>                  | <b>4 510</b>  | <b>2 739</b>  | <b>7 566</b>  |
| Dons budgétaires                            | 903           | 39            | 46            |
| Dons projets                                | 3 607         | 2 700         | 7 519         |

Source : TOFE 2022, 2023 et 2024

**Graphique 5 : Pression fiscale et réalisation des recettes (en %)****Graphique 6 : Réalisations des Recettes fiscales et non fiscales (En milliards de FC)**

Source : DGPPB, à partir des TOFE 2021, 2022, 2023 et 2024

### I.2.3 Evolution des dépenses

Les dépenses ont connu un accroissement de **49,1%** entre 2022 et 2024. De **25.188 milliards de FC** en 2022, elles se sont situées à **26.091 milliards de FC** en 2023 et à **39.057 milliards de FC** en 2024. En pourcentage du PIB, elles représentent respectivement **19,1%** en 2022, **15,9%** en 2023 et **19,6%** en 2024, soit une moyenne de **18,2%**, contre **10,9%** au cours de la période précédente. Cette augmentation des dépenses s'explique principalement par le contexte sécuritaire, aussi par le souci d'accroître les investissements publics.

Les dépenses courantes ont atteint **9,3%** du PIB au cours de la période 2022-2024, soit une augmentation de **24%** l'an. Elles sont passées de **13.456 milliards de CDF** en 2022 à **17.950 milliards de CDF** en 2024.

Ces dépenses comprennent en grande partie les rémunérations qui sont contenues autour de **4,5%** du PIB dans le respect des cibles du programme avec le FMI. Dans un contexte de grogne socio-professionnelle qui a prévalu au cours de la période, elles ont concerné notamment la poursuite de la mécanisation des enseignants non payés et des enseignants nouvelles unités, la mécanisation des autres catégories d'employés ainsi que la poursuite de la prise en charge des médecins à la prime de risque.

Parallèlement, les dépenses en capital ont connu une croissance de **117,6%** l'an sur la période 2022-2024 en vue de soutenir la croissance et booster le développement. Elles ont atteint **6,5%** du PIB en 2022, **4,3%** du PIB en 2023 et **10%** du PIB en 2024, soit une moyenne de **6,9%** du PIB sur la période considérée. Les dépenses en capital financées sur ressources propres ont enregistré un accroissement de **172,9%** en 2022, de **26,3%** en 2023 et de **272,6%** en 2024.

**Tableau 7 : Evolution des dépenses 2022-2024 (en milliards de FC)**

|  | 2022          | 2023          | 2024          |
|--|---------------|---------------|---------------|
| <b>TOTAL DEPENSES</b>                          | <b>25 188</b> | <b>26 091</b> | <b>39 057</b> |
| <b>1. DEPENSES COURANTES</b>                   | <b>13 456</b> | <b>14 112</b> | <b>17 950</b> |
| Salaires                                       | 6 578         | 7 132         | 8 484         |
| Biens et services                              | 4 483         | 4 526         | 4 127         |
| Subventions et Transferts                      | 2 276         | 2 133         | 4 637         |
| Intérêts sur la dette dus                      | 119           | 322           | 702           |
| Intérêts sur la dette extérieure               | 47            | 81            | 95            |
| Intérêts sur la dette intérieure               | 72            | 242           | 607           |
| <b>2. DEPENSES EN CAPITAL</b>                  | <b>8 544</b>  | <b>6 993</b>  | <b>19 978</b> |
| Financement intérieur                          | 3 107         | 2 290         | 8 532         |
| Investissement du gouvernement central         | 3 107         | 2 290         | 5 440         |
| Investissement des provinces                   |               |               | 3 092         |
| Financement extérieur                          | 5 437         | 4 704         | 11 446        |
| <b>3. DEPENSES EXCEPTIONNELLES</b>             | <b>3 188</b>  | <b>4 986</b>  | <b>1 089</b>  |
| Financement intérieur                          | 3 188         | 4 986         | 1 089         |
| Financement extérieur                          | 0             | 0             | 0             |
| <b>4. RESERVES POUR CALAMITES ET SINISTRES</b> | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>40</b>     |

Source : TOFE 2022, 2023 et 2024

- Mise en œuvre du PDL 145 territoires : Acquisition des équipements de Génie Civil pour 145 Brigades de Territoires, constructions des écoles (dont **518** en 2024) et centres de santé (dont **276** en 2024), réhabilitation des centres de Santé de référence dans les territoires, construction et équipements des bâtiments administratifs (dont **59** en 2024), réhabilitation et réfection des routes et ponts, constructions des forages et des bornes fontaines, etc.) ;
- Construction et réhabilitation d'ouvrages d'eau potable (adduction d'eau potable dans 15 quartiers périphériques de la Ville de Kinshasa, construction d'ouvrage d'eau potable à MAKANA/WALIKALE, etc.) ;

- Construction et réhabilitation d'installations électriques (dragage et canaux d'amenée Inga I et Inga II, installation des lignes électriques dans le territoire de Tshilenge, électrification de Bandundu - Mushie, électrification de Kamba et Gombe Matadi, construction des lignes électriques dans la Ville de Kalemie/Projet CDI, etc.) ;
- Construction et réhabilitation des routes (réhabilitation Boulevard LD KABILA dans la ville de Mbuji-Mayi, asphaltage des avenues Mundji et Muadji à Mbandaka, réhabilitation de l'avenue de la Paix Kinseso-Matete à Kinshasa, réhabilitation de la route BOMA-TSHELA, réhabilitation de la route Pompage-Kinsuka à Kinshasa et la route Lutendele à Kinshasa, réhabilitation de l'Avenue Elengesa à Kinshasa, réhabilitation de l'avenue Lualaba à Lubumbashi, construction de la route de Mokali-Kimbanseke, etc.) ;
- Réhabilitation des routes de desserte agricole dans la Province du Kasai ;
- Construction et réhabilitation des infrastructures sanitaires (construction et réhabilitation des hôpitaux généraux de référence dans plusieurs zones de santé, construction d'une maternité à Kindu, construction des centres de santé (Bassa, Nsongo-Ilinga, Mpaha Lokumu, Budjala, Bongbia, Bogba, Ndjafa, Bekoli, Bomandja), réhabilitation et équipement de la pédiatrie de H.P.G.R.K., etc.) ;
- Construction et réhabilitation des écoles (construction des écoles : Provinces de Kasai, Nord-Ubangi, Idiofa ; réhabilitation des écoles : Province éducationnelle de la Tshuapa, à Kindu, complexe Scolaire Kingole, etc.) ;
- Construction et réhabilitation de ponts (sur la rivière Kwilu, pont Lubunduy, pont Kingasani I, etc.) ;
- Acquisition des équipements de transports (200 bus pour appuyer le Programme Esprit de Vie, 50 bus de Transport en commun pour la Ville de Lisala ; etc.) ;
- Mise en œuvre du programme village moderne par la fourniture des services énergétiques en milieux ruraux en vue de la lutte contre la pauvreté ;
- Acquisition d'équipements divers pour les opérateurs du secteur de la pêche et de l'élevage.

S'agissant des investissements financés sur ressources extérieures, elles ont accru de **193%** en 2022, de **13,5%** en 2023 et de **143,4%** en 2024.

Les principaux projets dans quelques secteurs sont :

- Projet Lac Edouard & Albert Fisheries III BAD/LEAF II;

- Projet d'entrepreneuriat des jeunes dans l'agriculture et l'agro-business (PEJAB-PPF) /BAD ;
- Projet d'appui à la relance et réhabilitation du secteur agricole (PARRSA) / Banque mondiale ;
- Programme de développement des pôles des croissances (PDCP) / Banque mondiale ;
- Projet d'appui à la réhabilitation et à la relance du secteur agricole (PARRSA) / Banque mondiale ;
- Projet intégré de croissance agricole dans les Grands Lacs (PICAGL) / Banque mondiale ;
- Projet d'Appui au Développement des Micro, Petites et Moyennes Entreprises (PADMPME) / Banque mondiale ;
- Projet de réhabilitation des infrastructures socio-économiques dans la région du centre (PRISE) / BAD ;
- Projet d'appui au développement des infrastructures rurales (PADIR) / BAD ;
- Projet Marché d'Electricité à la consommation domestique et à l'Exportation (PMEDE) / BAD ;
- Aménagement de la route Tshikapa-Mbuyi (section Tshikapa-Kamuesha) ;
- Réhabilitation de route Batshamba-Tshikapa, Section Pont Lovua-Tshikapa / BAD ;
- Programme de désenclavement dans les Provinces de Kwilu et Kwango / Belgique ;
- Projet d'entretien et réhabilitation des infrastructures routières et d'amélioration d'assainissement urbain (PARUA) / Union Européenne ;
- Projet de développement du système de santé pour améliorer les résultats relatifs à la santé maternelle et infantile (PDSS) / Banque mondiale ;
- Projet de réhabilitation de l'aéroport de Goma (PASAG) / Banque mondiale ;
- Programme d'appui à la navigabilité des voies fluviales et lacustres de la RDC / Union Européenne.

### I.2.4 Evolution du solde budgétaire et du financement

Les opérations budgétaires au cours de la période 2022-2024, se sont soldées globalement par des déficits, du fait de l'accroissement des dépenses, notamment sécuritaires. Ce déficit s'est creusé davantage en 2024. En effet, en 2022, le déficit se situait à **-2,7%** du PIB (-**3.597 milliards de FC**) et a atteint **-3,2%** du PIB en 2024 (**-6.471 milliards de FC**), dégageant ainsi une moyenne de **-2,8% du PIB** sur la période. Ces déficits ont été financés principalement par les emprunts projets de **1,53%** du PIB et programmes de **0,70%** du PIB et par les produits des emprunts intérieurs de **0,18%** du PIB.

Le solde intérieur a accusé un déficit de **-2%** du PIB en 2022 et **-1,2%** du PIB en 2023 et 2024. Ces niveaux de déficits sont restés dans les limites des engagements pris par le Gouvernement dans le cadre des critères de réalisation convenus avec le FMI dans le cadre de la Facilité Elargie de Crédit.

Le solde global hors ressources extractives s'est situé à **-8,4%** du PIB l'an sur la période, ce qui appelle à la définition des règles budgétaires adéquates orientées principalement vers une politique budgétaire contracyclique.

**Tableau 8 : Solde budgétaire et financement de 2022-2024 (en milliards de FC)**

| Agrégats budgétaires                                   | 2022    | 2023    | 2024   |
|--|---------|---------|--------|
| Recettes fiscales et non fiscales                      | 18 576  | 20 253  | 26 271 |
| Dons   | 4 510   | 2 739   | 7 566  |
| Dépenses   | 25 188  | 26 091  | 39 057 |
| Solde intérieur (base caisse)                          | -2 623  | -1 942  | -2 496 |
| Solde global (base caisse)                             | -3 597  | -3 987  | -6 471 |
| Solde global hors ressources extractives (base caisse) | -13 102 | -11 125 |        |
| Financement extérieur                                  | 1 556   | 3 018   | 5 547  |
| Amortissement de la dette                              | -530    | -405    | -482   |
| Emprunts projets                                       | 1 830   | 2 003   | 3 927  |
| Emprunts programmes                                    | 256     | 1 420   | 2 102  |
| Financement intérieur                                  | 2 041   | 845     | 1 722  |

Source : TOFE 2022, 2023 et 2024

### I.3 Situation de la dette publique

Le stock de la dette de l'Administration centrale a évolué de façon croissante entre 2022 et 2024. En effet, il est passé de **16,02%** du PIB en 2022 à **18,49%** du PIB en 2024, soit une moyenne de **17,4%** du PIB sur la période.

En 2022, le stock de la dette a accru de **28,6%** en valeur nominale passant de **7,4 milliards de dollars** en 2021 à **9,5 milliards de USD**, se répartissant entre la dette extérieure de **5,7 milliards de USD** et la dette intérieure de **3,8 milliards de USD**. En 2023, il a atteint **10,6 milliards de USD**, soit **17,81%** du PIB, accusant un accroissement de **11,1%**.

En 2024, il a atteint **13,2 milliards de USD** (soit **18,49%** du PIB), dont **7,6 milliards de USD** de la dette extérieure et **5,6 milliards de USD** de dette intérieure.

Quant au service de la dette, il s'est établi à **811 millions de USD** en 2022, soit **757,16 millions de USD** en principal et **53,45 millions de USD** en intérêts. Le service de la dette extérieure en principal et en intérêts s'est situé à **333,81 millions de USD**, alors que celui de la dette intérieure a atteint **476,8 millions de USD**.

En 2023, le service de la dette a été de **766,97 millions de USD**, **290,56 millions de USD** pour la dette extérieure et **476,41 millions de USD** pour la dette intérieure), composé de **722,54 millions de USD** en principal et **44,43 millions de USD** en intérêts.

En 2024, le service de la dette publique a été chiffré à **274,98 millions de USD** (dont **206,56 millions de USD** en principal et **68,42 millions de USD** en intérêts), constitué du service de la dette extérieure (**254,98 millions de USD**) et de la dette intérieure (**20 millions de USD**).

**Tableau 9 : Evolution de la dette publique de 2022 à 2024 en milliards de dollars USD (Sauf indication contraire)**

| Libellé                         | 2022         | 2023         | 2024         |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Dette publique                  | 9,5          | 10,6         | 13,2         |
| Dette publique en % du PIB      | 16,02        | 17,81        | 18,49        |
| Dette Extérieure                | 5,7          | 6,8          | 7,6          |
| <i>Dont arriérés techniques</i> | <i>0,158</i> | <i>0,157</i> | <i>0,157</i> |
| Dette extérieure en % du PIB    | 9,54         | 11,54        | 10,68        |
| Dette extérieure en % du total  | 59,57        | 64,83        | 57,77        |
| Dette intérieure                | 3,8          | 3,7          | 5,6          |
| Dette intérieure en % du PIB    | 6,48         | 6,26         | 7,81         |
| Dette intérieure en % du total  | 40,43        | 35,17        | 42,23        |
| Service de la dette             | 0,811        | 0,767        | 0,275        |
| <i>Principal</i>                | <i>0,757</i> | <i>0,723</i> | <i>0,207</i> |
| <i>Intérêts</i>                 | <i>0,053</i> | <i>0,044</i> | <i>0,068</i> |

Source : DGDP, Bulletins trimestriels de la dette publique de la RDC, troisième et quatrième trimestres 2024.

## II. PERSPECTIVES ECONOMIQUES 2026-2028

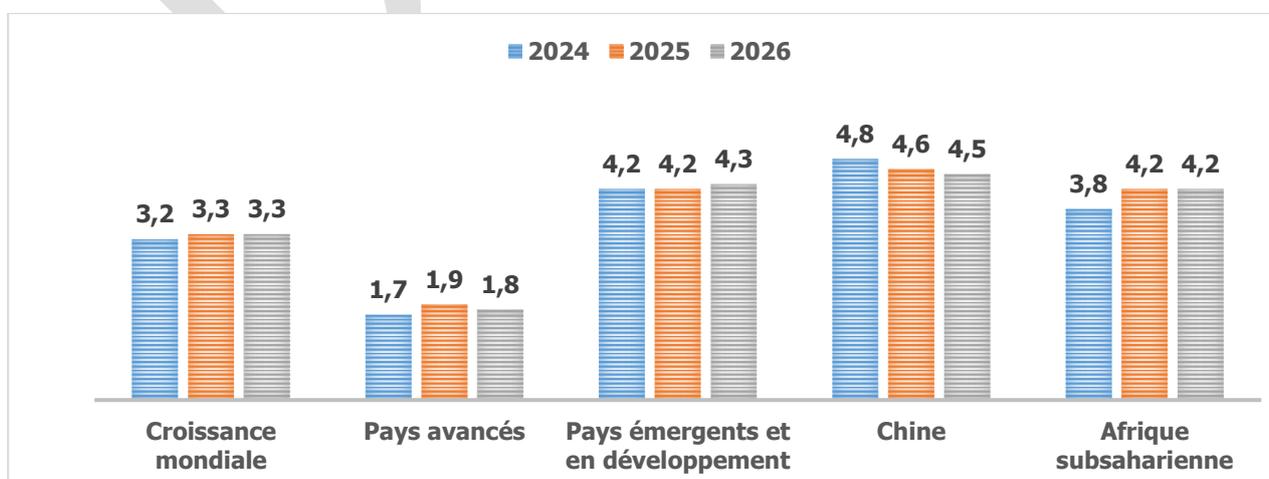
L'économie internationale sur la période 2026-2028 serait marquée par les incertitudes, où toutes les économies projettent une croissance modérée de l'activité face aux nombreux aléas en lien avec la situation géopolitique. Ces incertitudes concernent notamment la politique commerciale américaine et les éventuelles réponses européennes.

Au niveau national, les perspectives de la croissance restent globalement orientées à la baisse en 2026 du fait de la baisse des cours des principaux produits d'exportation (cuivre et pétrole brut) notamment dans un contexte où la Chine utilise désormais l'antimoine, un produit substitut de l'hydroxyde de Cobalt dans la fabrication des batteries à voiture électrique.

### II.1 Perspectives internationales

Suivant les Perspectives de l'Economie Mondiale (PEM) du Fonds Monétaire International de janvier 2025, la croissance mondiale devrait s'établir à **3,3%** en 2025 contre **3,2%** estimée en 2024. Elle devrait se stabiliser à **3,3 %** en 2026. Elle devra se situer à environ **3%** pendant les cinq prochaines années. Cette situation serait justifiée principalement, à court et à moyen terme, par l'incertitude liée à l'intensification des mesures protectionnistes pouvant exacerber les tensions commerciales, le risque d'aggravation de conflits au Moyen-Orient et ceux liés à l'invasion de l'Ukraine par la Russie, les perturbations du marché de l'emploi causées par une diminution des flux migratoires vers les États-Unis et le risque de résurgence des tensions inflationnistes qui pourraient inciter les banques centrales à relever leurs taux directeurs.

Graphique 7 : Evolution de la croissance économique mondiale (en %)



Source : Perspectives de l'Economie Mondiale du FMI, janvier 2025

**Dans les pays avancés**, après une croissance estimée à **1,7 %** en 2024, celle-ci devrait s'accélérer à **1,9 %** en 2025 puis connaître un léger recul à **1,8 %** en 2026.

**Dans les pays émergents et ceux en développement**, l'activité économique en 2025 devrait se maintenir à son niveau de 2024 de **4,2%**, avant d'augmenter légèrement à **4,3 %** en 2026.

En Chine, la prévision de la croissance est révisée à la baisse, à un taux de **4,6 %** en 2025 et à **4,5%** en 2026 contre **4,8%** en 2024, du fait de l'incidence négative sur l'investissement de l'accentuation de l'incertitude entourant les politiques commerciales et des faiblesses persistantes dans le secteur de l'immobilier.

**En Afrique subsaharienne**, la croissance devrait s'accélérer en 2025, passant d'un taux estimé de **3,8 %** en 2024 pour atteindre **4,2 %** en 2025, suite au relâchement des contraintes qui pèsent sur l'offre et à la réduction des effets de chocs météorologiques antérieurs. Ce taux de croissance situé à **4,2%** devrait se maintenir en 2026.

Par ailleurs, les mêmes perspectives renseignent que la désinflation mondiale devrait globalement se poursuivre. Ainsi, après une moyenne annuelle de **5,7 %** en 2024, l'inflation mondiale pourrait ralentir à **4,2 %** en 2025, puis à **3,5 %** en 2026. Ce recul s'expliquerait respectivement par le refroidissement progressif des marchés de l'emploi (qui devrait atténuer les tensions sur la demande), la baisse attendue des prix de l'énergie et des denrées alimentaires, la consolidation des chaînes d'approvisionnement ainsi que les effets décalés des politiques monétaires restrictives.

## **II.2 Perspectives nationales**

Les perspectives de l'économie congolaise sur la période 2026-2028 présagent un ralentissement de l'activité passant de **6,7%** en 2024 à **5,3%** à partir de 2025 et une maîtrise des tensions inflationnistes situant le taux d'inflation à autour de **7%** grâce à une bonne coordination des politiques budgétaire et monétaire.

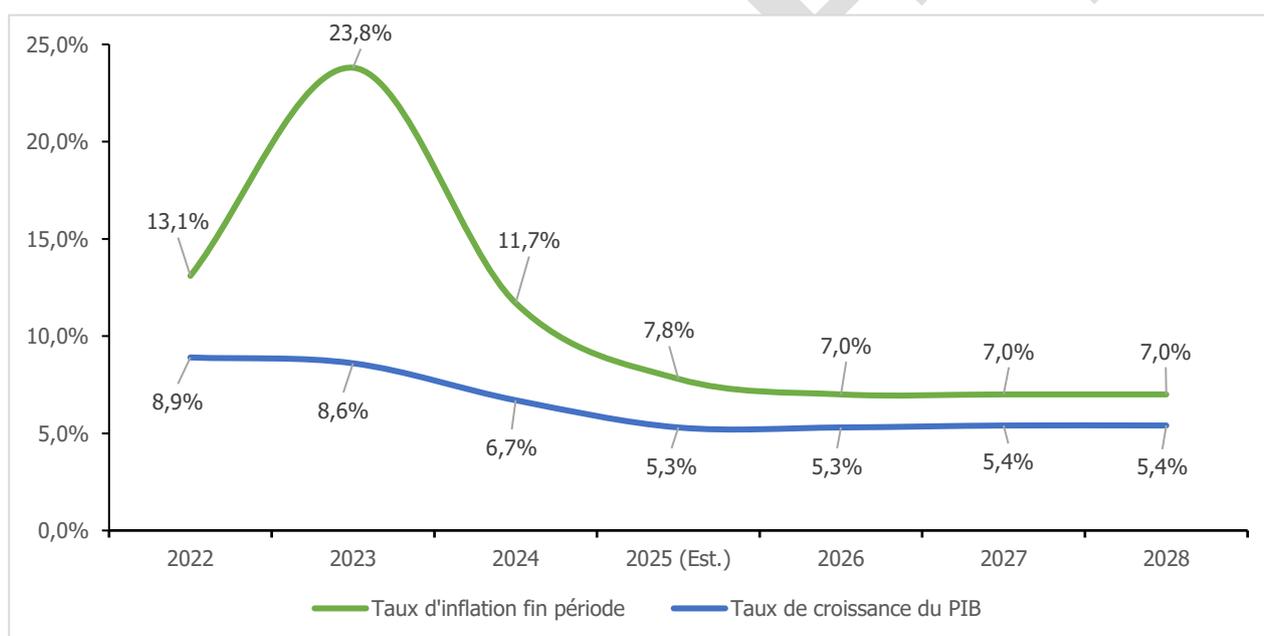
## II.2.1 Secteur réel

- **Perspectives de l'activité économique**

Au cours de la période 2026-2028, le taux de croissance se situerait à **5,4%** contre **8,1%** observé sur la période 2022-2024, soit une baisse de **2,7 points** de pourcentage. Elle devrait s'établir respectivement à **5,3%** en 2026, **5,4%** en 2027 et **5,4%** en 2028. Le PIB hors mines afficherait une croissance moyenne de **5,7%** sur la période sous-analyse contre **3,6%** estimé en 2025 et **3,2%** réalisé entre 2022 et 2024.

En ce qui concerne le rythme de formation des prix intérieurs, la politique économique à mener dans le court terme devrait situer l'inflation à **7,8%** en 2025, puis à **7%** au cours des trois prochaines années.

### **Graphique 8 : Evolution du taux de croissance et du taux d'inflation sur la période 2026-2028**



Source : Discussions dans le cadre de la première revue FEC, Gouvernement-FMI, mai 2025.

- **Perspectives de la production minière et pétrolière de 2026 à 2028**

Selon le CTCPM, la production minière et pétrolière afficherait globalement une tendance haussière au cours de la période 2026-2028.

La production de cuivre connaîtrait un accroissement de **3,1%** l'an de 2026 à 2028. Elle passerait de **3,4 millions de tonnes** en 2026 à **3,6 millions de tonnes** en 2028. Quant à son cours au niveau international, il enregistrerait une baisse de **0,5%** l'an sur la période 2026-2028 (avec une forte dépréciation de **10,4%** en 2026), passant ainsi d'un niveau de **9.306,4 dollars** américains la tonne en 2025 à moins de **9.000 dollars** en 2026 et 2027, avant de remonter à autour de **9.100,6 dollars** en 2028. Sur la période, le cours moyen du cuivre se situerait à **8.647,4 dollars** américains la tonne.

S'agissant du cobalt, sa production passerait de **205.594 tonnes** en 2026 à **222.825 tonnes** en 2028, soit un accroissement projeté de **3,3%** l'an sur la période 2026-2028. Son cours s'apprécierait de **4,9%** l'an sur la période. Il passerait de **27.254,6 dollars** américains en 2026 à **30.000,6 dollars** américains en 2028.

La production de l'or enregistrerait une hausse de **13,5%** l'an de 2026 à 2028. Elle partirait d'un niveau de **36.751 Kg** en 2026 à celui de **36.752 Kg** en 2028. Son cours enregistrerait une hausse de **2%** l'an sur la période, pour se situer à **2.550,2 dollars** américains en 2026 et **2.650,2 dollars** américains en 2028.

S'agissant de la production de Zinc, elle passerait de **66.035 tonnes** en 2026 à **83.714 tonnes** en 2028, soit un accroissement projeté de **13,5%** l'an sur la période. Son cours enregistrerait une appréciation de **12,9%** l'an sur la période et se situerait à **2.400,8 dollars** américains et **3.306,9 dollars** américains respectivement en 2026 et 2028.

Quant au diamant, sa production se stabiliserait à **9.200 carats** sur la période 2026-2028. Son cours enregistrerait une légère hausse de **1,4%** l'an sur la période. Il partirait d'un niveau de **12 dollars** américains en 2026 pour atteindre **12,5 dollars** américains en 2028.

Concernant la production du pétrole brut, celle-ci se situerait à autour de **9,4 millions de barils** de 2026 à 2028, contre **9,2 millions de barils** en 2025. Quant à son cours, partant de son niveau de **73,7 dollars** américains le baril en 2025, il connaîtrait une baisse en 2026 avant de progresser à partir de 2027 pour grimper à **88,7 dollars** américains le baril en 2028. Sur la période, le cours du pétrole devrait accroître de **6,7%** l'an.

**Tableau 9 : Perspectives de la production minière et pétrolière 2026-2028 (En tonne métrique, sauf indication contraire)**

| Produits                                   | 2025      | 2026      | 2027      | 2028      |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Cuivre                                     | 3 295 121 | 3 423 966 | 3 519 269 | 3 614 836 |
| Cobalt                                     | 202 371   | 205 594   | 220 337   | 222 825   |
| ZINC                                       | 57 196    | 66 035    | 74 874    | 83 714    |
| Or artisanal et industriel (en kilogramme) | 35 001    | 36 751    | 35 002    | 36 752    |
| Diamant (en carat)                         | 9 200     | 9 200     | 9 200     | 9 200     |
| Pétrole (en baril)                         | 9 172 092 | 9 263 813 | 9 363 813 | 9 463 813 |

Source : Cellule Technique de Coordination et de Planification Minière (CTCPM)

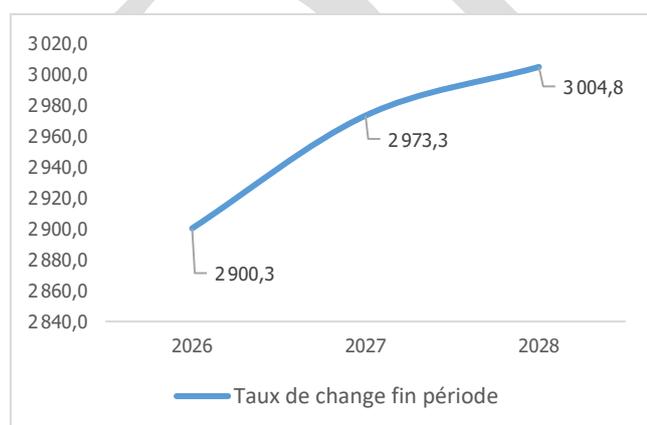
## II.2.2 Secteur extérieur

Sur la période 2026-2028, le solde global de la balance des paiements devrait afficher un déficit moyen de **764,7 milliards de FC**, représentant **0,3%** du PIB.

S'agissant du marché des changes, le franc congolais connaîtrait une stabilité par rapport à la période précédente grâce au renforcement de la politique monétaire et budgétaire. En effet, il se déprécierait de **1,6%** l'an sur la période 2026-2028, contre **10,4%** entre 2022 et 2024. Le taux de change fin période se situerait à **2.976,6 FC** pour un dollar américain sur la période.

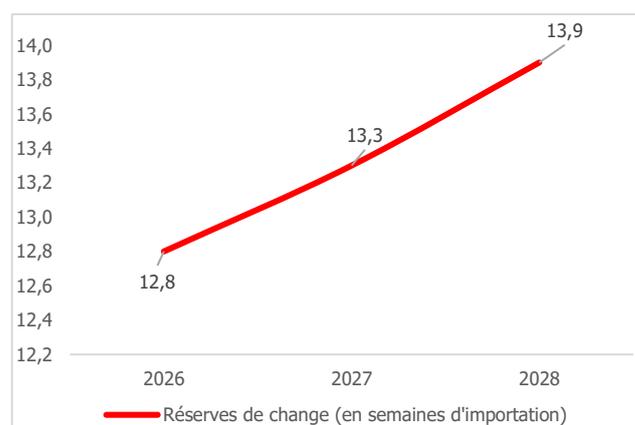
Les réserves de change devraient se consolider sur la période. De **12,5** semaines d'importation entre 2022 et 2024, elles atteindraient **13,3** semaines entre 2026 et 2028.

**Graphique 7 : Evolution du taux de change de 2026 à 2028**



Source : DGPPB, Ministère du Budget, sur base des données du CPCPM

**Graphique 8 : Evolution des réserves de change 2026-2028 (en semaines d'importation)**



Source : Discussions dans le cadre de la première revue, Gouvernement-FMI, mai 2025.

### II.2.3 Secteur monétaire

Au cours de la période 2026-2028, la masse monétaire s'accroîtrait de **12,2%** l'an. Elle partirait d'un niveau de **59.333,2 milliards de CDF** en 2026 pour se situer à **74.674,5 milliards de FC** en 2028, soit une moyenne projetée de **66.857,3 milliards de FC** sur la période.

S'agissant de la contrepartie de la masse monétaire, les avoirs extérieurs nets connaîtraient une hausse de **26,1%** l'an sur la période 2026-2028. Ils se situeraient à **47.959 milliards de FC** en 2026 et atteindraient **60.910,9 milliards de FC** et **71.749,2 milliards de FC** respectivement en 2027 et 2028.

Quant aux avoirs intérieurs nets, ils enregistreraient une baisse de **43,8%** l'an de 2026 à 2028. En 2026, ils se situeraient à **11.358,6 milliards de FC** et chuteraient à **2.909,8 milliards de FC** en 2028. Les crédits intérieurs passeraient de **35.102,5 milliards de FC** à **44.825,1 milliards de FC** en 2026, soit un accroissement projeté de **10,8%** l'an sur la période.

**Tableau 10 : Principaux indicateurs du secteur monétaire sur la période 2026-2028 (en milliards de FC)**

| Indicateurs                            | Estimation       | Projections      |                  |                  |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
|  | 2025             | 2026             | 2027             | 2028             |
| <b>Avoirs extérieurs nets</b>          | <b>35 948,9</b>  | <b>47 959,0</b>  | <b>60 910,9</b>  | <b>71 749,2</b>  |
| <b>Avoirs intérieurs nets</b>          | <b>16 884,6</b>  | <b>11 358,6</b>  | <b>5 637,6</b>   | <b>2 909,8</b>   |
| <i>Crédit intérieur</i>                | <i>33 027,1</i>  | <i>35 102,5</i>  | <i>37 864,7</i>  | <i>44 825,1</i>  |
| Crédits nets à l'Etat                  | 2 911,7          | 1 273,3          | -109,5           | 2 197,5          |
| Créances sur le secteur privé          | 27 614,2         | 30 989,9         | 34 753,9         | 38 975,3         |
| Créances sur les entreprises publiques | 2 182,7          | 2 477,6          | 2 810,2          | 3 187,2          |
| <i>Autres postes nets</i>              | <i>-16 142,5</i> | <i>-23 743,8</i> | <i>-32 227,1</i> | <i>-41 915,3</i> |
| <b>Masse monétaire (M2)</b>            | <b>52 849,0</b>  | <b>59 333,2</b>  | <b>66 564,1</b>  | <b>74 674,5</b>  |
| <i>Monnaie (M1)</i>                    | <i>9 530,6</i>   | <i>10 700,8</i>  | <i>12 005,8</i>  | <i>13 469,5</i>  |
| Circulation fiduciaire                 | 5 856,2          | 6 575,6          | 7 377,9          | 8 277,8          |
| Dépôts à vue                           | 3 674,4          | 4 125,2          | 4 627,8          | 5 191,6          |
| <i>Quasi-monnaie</i>                   | <i>43 318,4</i>  | <i>48 632,4</i>  | <i>54 558,3</i>  | <i>61 205,0</i>  |
| Dépôts à terme en monnaie nationale    | 1 024,9          | 1 150,6          | 1 290,8          | 1 448,0          |
| Dépôts en devises                      | 42 293,5         | 47 481,8         | 53 267,5         | 59 757,0         |
| <b>TOTAL AVOIRS</b>                    | <b>52 849,0</b>  | <b>59 333,2</b>  | <b>66 564,1</b>  | <b>74 674,5</b>  |
| <b>TOTAL ENGAGEMENTS</b>               | <b>52 849,0</b>  | <b>59 333,2</b>  | <b>66 564,1</b>  | <b>74 674,5</b>  |

Source : Discussions dans le cadre de la première revue FEC, Gouvernement-FMI, mai 2025.

### **III. ORIENTATION DE LA POLITIQUE BUDGETAIRE ET ACTIONS DES POLITIQUES SECTORIELLES 2026-2028**

Ce chapitre présente l'orientation de la politique budgétaire envisagée sur la période 2026-2028 et les principales actions des politiques sectorielles y afférentes. Cette orientation de la politique budgétaire découle des orientations du Programme d'Actions du Gouvernement non mise en œuvre dans le cadrage budgétaire 2025-2027 et des discussions tenues avec les sectorielles dans le cadre des travaux d'évaluation des politiques publiques.

Pour la période 2026-2028, le Gouvernement entend intensifier sa politique de l'élargissement de l'espace budgétaire pour l'amélioration de la couverture des politiques publiques par la mise en œuvre des réformes fiscales et la rationalisation des dépenses. Il entend capitaliser également le fonds issu du programme avec le FMI au titre de FEC et de FRD conclu en novembre 2024, procéder à des levées de fonds et recourir aux dons des partenaires au développement pour la couverture des politiques publiques.

Il poursuivra par ailleurs les efforts d'amélioration de l'efficacité et de la qualité des dépenses publiques, en focalisant son action sur les dépenses sociales, des infrastructures et sécuritaires.

Le Gouvernement veillera à la maîtrise des déficits budgétaires à des limites acceptables au regard des engagements pris notamment dans le cadre de la FEC et assurera leur financement par des ressources saines, excluant le recours aux avances de la Banque centrale.

#### **III.1 En matière des recettes**

Pour la période 2026-2028, le Gouvernement entend intensifier les efforts de mobilisation des recettes domestiques pour atteindre progressivement une pression fiscale moyenne des pays d'Afrique subsaharienne de 17%. A cet effet, il prévoit intensifier le contrôle des finances publiques et poursuivre la mise en œuvre des réformes fiscales et douanières.

Il s'agit de façon spécifique des réformes suivantes :

- Le déploiement exhaustif du système de la facture normalisée de TVA ;
- La poursuite de la rationalisation des dépenses fiscales en vue d'élargir l'assiette fiscale ;
- L'amélioration progressive des taux des droits d'accise pour atteindre la moyenne Africaine, notamment par la mise en œuvre effective de la Convention portant traçabilité et monitoring des produits et services soumis au paiement des droits d'accises ;

- L'élaboration du nouveau code général des impôts assorti d'un nouveau code des procédures fiscales ;
- L'intensification de sécurisation du registre des contribuables et des soldes débiteurs, à travers l'enregistrement biométrique des contribuables et une meilleure intégration des différentes sources d'informations
- la poursuite de la dématérialisation et de la digitalisation des procédures fiscales, non fiscales et douanières pour améliorer le recouvrement des recettes par notamment (i) le déploiement du logiciel de gestion intégré de l'impôt (ERP), (ii) l'extension de l'implémentation de la télé déclaration pour les contribuables relevant des centres des impôts, (iii) la poursuite du déploiement du logiciel de gestion des recettes non fiscales (LOGIRAD) dans le processus d'attribution des passeports, permis de conduire et de la carte de travail pour les étrangers, (iv) l'extension du logiciel GELEC (Gestion Electronique du Contentieux) dans tous les bureaux de douane ;
- L'élargissement de l'assiette fiscale notamment par la poursuite de l'identification, la catégorisation des activités informelles et la revisitation de certaines exonérations ;
- La poursuite de la sensibilisation des agents économiques à l'obtention de l'identifiant fiscal unique ;
- La généralisation de la politique de marquage moléculaire afin d'assainir le secteur des hydrocarbures pour accroître les recettes fiscales et parafiscales ;
- Le déploiement du système du GUICE dans tous les bureaux de douane ;
- La poursuite de la maîtrise du répertoire des microentreprises par l'opérationnalisation des guichets uniques de déclarations et de paiements notamment de l'IBP.

### **III.2 Politique en matière des dépenses**

En matière des dépenses, la politique budgétaire sur la période 2026-2028 restera cohérente avec les objectifs macro-économiques et visera l'efficacité et la qualité de la dépense publique.

A cet effet, le Gouvernement renforcera la discipline budgétaire. Il poursuivra une gestion des finances publiques sur base caisse suivant le strict respect de la chaîne de la dépense, dans l'objectif de limiter davantage le recours aux procédures d'urgence. Il poursuivra par ailleurs sa politique de réduction de train de vie de l'Etat, ce qui dégagera des marges pour le financement des investissements.

**La réduction de train de vie** devra avoir un impact sur les dépenses de fonctionnement des institutions, de certains Ministères et sur certaines autres natures des dépenses comme le transfert dans quelques secteurs.

**La politique d'investissements** devra favoriser le financement des Infrastructures en vue de soutenir la croissance économique et renforcer la couverture, le niveau et l'efficacité des dépenses sociales afin de garantir l'équité dans la répartition de revenu. Un accent sera mis également dans le secteur de sécurité en vue de renforcer l'Armée et la Police Nationale Congolaise en moyens nécessaires.

Dans les Secteurs des Infrastructures et autres secteurs productifs la politique d'investissements devra poursuivre la diversité de l'économie en vue d'accroître le PIB non minier.

A cet effet, le Gouvernement entend poursuivre la mise en œuvre du PDL-145 Territoires dans sa 2<sup>ème</sup> phase, également la réunification du pays à travers la construction et réhabilitation des routes et des voies de dessertes agricoles, la construction des infrastructures énergétiques et hydrauliques, l'électrification rurale ainsi que l'opérationnalisation des Zones économiques spéciales et la relance de certaines industries.

Dans le secteur de l'Education, le Gouvernement envisage poursuivre son objectif d'accroître le taux de scolarisation au primaire et au secondaire par notamment la poursuite de la politique de la gratuité de l'enseignement primaire et son extension au niveau secondaire. Les investissements dans ce secteur devront concerner notamment la construction et l'équipement des écoles et l'acquisition d'équipements éducatifs.

Dans le secteur de la Santé et de la protection sociale, le Gouvernement entend poursuivre la politique de Couverture santé universelle, en vue de garantir l'accès de tout congolais à des services de santé de qualité et d'étendre le programme de gratuité de la maternité dans toutes les provinces, en vue de réduire davantage la mortalité maternelle et infantile.

Aussi, la politique dans ce secteur intègre pour la période 2026-2028 le financement du programme de santé reproductive, maternelle, néonatale, infantile et adolescente, du programme de vaccination soutenu par le GAVI ainsi du programme de soins mère/enfant, dans un contexte du gel du financement du Fonds Mondial et de l'arrêt du financement de l'USAID à la suite de la suspension de l'aide américaine.

**La politique salariale** vise à promouvoir plus d'efficacité, d'équité et de justice tout en veillant à préserver la viabilité budgétaire de la masse salariale. Celle devra être maîtrisée et se situer en dessous de 5% du PIB sur la période 2026-2028.

A cet effet, le Gouvernement entend :

- Poursuivre la réforme de la fonction publique ;
- Veiller à ce que toute augmentation de la masse salariale s'accompagne des mesures concrètes et crédibles de réalisation des économies équivalentes ou d'augmentation des recettes budgétaires afin de maintenir l'équilibre du cadre budgétaire ;
- Poursuivre l'assainissement du fichier de la fonction publique au moyen de l'identification biométrique de l'ensemble des Agents publics.

### **III.3 Politique d'endettement**

La politique de l'endettement restera prudente, en vue de maintenir le stock de la dette dans les limites acceptables et de préserver le risque modéré de surendettement du pays.

Les déficits budgétaires seront financés par des moyens sains, à travers l'émission des obligations du Trésor par le système bancaire, l'emprunt auprès des partenaires multi et/ou bilatéraux du pays et le recours aux appuis budgétaires. A cet effet, le Gouvernement attend de la Banque Mondiale le financement de son portefeuille des projets et des appuis budgétaires du FMI dans le cadre des Fonds liés au climat.

Aussi, pour éviter les risques liés à la dette publique, toute accumulation des arriérés de paiement des services de la dette sera-t-elle exclue. Seule la DGDG examinera tout dossier se rapportant à la dette publique interne et externe tant du pouvoir central que des provinces ou entreprises du portefeuille de l'État. Aucune garantie de la BCC ne sera sollicitée pour les emprunts internes.

### **III.4 Partenariat Public-Privé**

Au cours de la période 2026-2028, le Gouvernement entend recourir au PPP, sous forme de concession ou de BOT, pour accélérer et améliorer la mise en place des infrastructures de base avec l'implication du secteur privé. Le Gouvernement veillera à la minimisation des risques liés aux passifs conditionnels inhérents à ce mode de financement, en vue de ne pas exercer des pressions sur les finances publiques.

### **III.5 Principales actions sectorielles**

Pour la période 2026-2028, le Gouvernement entend poursuivre la mise en œuvre des actions sectorielles définies dans le Programme d'Action du Gouvernement (PAG) 2024-2028 non exécutées en 2024 et 2025, ainsi que les politiques publiques pertinentes arrêtées lors des travaux de revue des politiques publiques tenus en avril 2025.

### **III.5.1 Secteurs productifs et des infrastructures**

#### **III.5.1.1 Agriculture, Pêche et Elevage**

La politique du Gouvernement pour le secteur de l'agriculture, de la pêche et de l'élevage sur la période 2026-2028 s'inscrit dans une dynamique de poursuite de la modernisation et de renforcement de la souveraineté alimentaire.

Il sera question d'augmenter la production des chaînes de valeur prioritaires du manioc, du maïs, du riz, des haricots, du soja, et du poisson en investissant d'avantage dans les systèmes de production, la mécanisation, la transformation et l'accès aux marchés.

##### **III.5.1.1.1 Sous-secteur de l'Agriculture**

Les actions pour la période 2026-2028 vise à soutenir la croissance de la production agricole et renforcer la sécurité alimentaire.

Les principales actions à mener sont les suivantes :

- Extension des sites du programme volontariste agricole dans les 26 provinces ;
- Appui au Développement agro-Industriel de Ngandajika ;
- Mise en œuvre du programme national du développement agricole ;
- Appui au développement des chaînes des valeurs agricoles dans 6 provinces dans le cadre du programme de transformation de l'agriculture de la RDC ;
- Relance des parcs agro-industriels ;
- Acquisition des matériels et équipements agricoles (tracteurs, outils aratoires et autres engins) en vue d'intensifier la production agricole durable (vivrières, maraichères et fruitières) ;
- Relance des cultures pérennes (palmier, hévéa, café, cacao, théiers, etc.) dans toutes les provinces ;
- Acquisition des matériels et produits chimiques pour la production des engrais biologiques et des engrais minéraux ;
- Appui à l'entrepreneuriat des Jeunes dans l'Agriculture et l'Agro-business et au développement de chaînes de valeurs agricoles dans 6 provinces pilotes ;
- Réalisation d'une étude de faisabilité pour la création d'une banque de crédit agricole à capitaux congolais ;
- Construction des laboratoires d'analyse des semences à travers le SENASEM.

### ***III.5.1.1.2 Sous-secteur de Pêche et Elevage***

Les principales actions envisagées dans le sous-secteur de la Pêche et de l'Élevage sont les suivantes :

- Acquisition de bateaux de pêche industriels neufs de 16 mètres ;
- Construction des centres d'alevinages dans les provinces de Tshopo, Haut-Uele, Kinshasa et Equateur ;
- Acquisition des équipements de vaccination pour le renforcement de la couverture zoo-vaccinale des animaux d'élevage ;
- Acquisition des canots rapides pour la surveillance de la pêche dans les Provinces ;
- Acquisition des camions frigorifiques ;
- Construction des centres d'alevinages dans les provinces ;
- Construction des écloseries pour le développement de l'aquaculture ;
- Construction d'un débarcadère intégrée au port de pêcheur de Muanda ;
- Construction de mini laiteries dans les provinces ;
- Réhabilitation des infrastructures zoo sanitaires (laboratoire vétérinaire, cliniques vétérinaires, abattoirs...) ;
- Construction/Réhabilitation des infrastructures de transformation et de stockage des produits halieutiques et animaux ;
- Construction / équipement des mini-laboratoires dans les zones à haute production animale ;
- Acquisition des équipements pour le renforcement de la couverture Zoo vaccinale des animaux d'élevage dans les Provinces ;
- Réhabilitation des cliniques/dispensaires vétérinaires.

### ***III.5.1.2 Développement rural***

Pour la période 2026-2028, la politique du Gouvernement dans le domaine du Développement Rural vise à assurer un équilibre territorial en poursuivant les initiatives du PDL-145T. Elle s'attache notamment à la création d'infrastructures durables, en veillant à la préservation des écosystèmes et à l'adaptation aux changements climatiques, afin de renforcer le développement local et soutenir la croissance des communautés rurales.

Les principales actions à mener au cours de la période concernée sont les suivantes :

- Poursuite de la mise en œuvre du PDL 145-T ;
- Construction et réhabilitation des routes de desserte agricole et des forages ;

- Réhabilitation et entretien de route de desserte agricole ;
- Adduction d'eau potable par forage équipée d'une pompe immergée ;
- Acquisition de matériels des cours d'eau navigable ;
- Développement de la riziculture ;
- Appui à la modernisation des villages.

### **III.5.1.3 Industrie**

Dans le secteur de l'industrie, le Gouvernement entend poursuivre la modernisation du tissu industriel et la transformation notamment des matières premières et des produits agricoles.

Ainsi, pour la période 2026-2028, la politique du secteur s'oriente sur les principales actions suivantes :

- Relance des parcs agro-industriels ;
- Implantation de l'usine de fabrication des panneaux préfabriqués dans la Ville de Kisangani ;
- Construction d'une usine pilote des emballages biodégradables dans la ZES de Maluku ;
- Implantation et réhabilitation des unités textiles ;
- Construction d'une usine de fabrication des meubles en bois dans la zone pilote de Maluku ;
- Implantation des centres agro-alimentaires pilotes de Kimpese/Kongo-central, Kalemie/Tanganyika, de Goma/Nord Kivu, de Gongo/Bandundu ;
- Implantation d'une sucrerie à Mushie Pentane.

### **III.5.1.4 Petites et Moyennes Entreprises (PME)**

Dans le secteur des PME, le Gouvernement poursuivra son objectif de promouvoir l'esprit d'entrepreneuriat pour la création d'emplois et de richesses ainsi que celui de promouvoir les PME agricoles en vue d'atteindre **2,6 millions** d'emplois créés.

A cet effet, pour la période 2026-2028, les principales actions du secteur à mettre en œuvre sont les suivantes :

- Construction / réhabilitation des coopératives agricoles modernes avec des moniteurs dans les 471 secteurs et 264 chefferies ;
- Appui à la transformation économique, entrepreneuriat féminin et modernisation des PME par l'emploi et la croissance (TRANSFORME) ;

- Réhabilitation de la brigade agricole des jeunes ;
- Construction d'une galerie pilote d'exposition-vente des produits artisanaux à Kinshasa ;
- Création d'un centre pilote de développement des Micro, Petites et Moyennes Entreprises et des start-ups à Kinshasa.

### **III.5.1.5 Infrastructures et Travaux Publics**

Au cours de la période 2026-2028, l'intervention du Gouvernement dans le secteur des infrastructures articulera autour des priorités ci-après : (i) Modernisation des routes d'intérêt national et (ii) Modernisation des voiries urbaines.

S'agissant de la modernisation des routes d'intérêt national, le Gouvernement compte pour la période 2026 – 2028, construire les routes revêtues reliant les chefs-lieux des provinces entre-deux et à la capitale Kinshasa ainsi que celles assurant la connexion de notre pays aux principaux corridors sous régionaux et africains en vue d'atteindre le ratio de 25% des linéaires du réseau des routes revêtues accru sur l'ensemble du réseau.

En ce qui concerne les voiries urbaines, le Gouvernement compte atteindre le ratio de 27% du réseau des voiries modernisées à l'horizon 2028 sur l'ensemble du réseau.

Ainsi, au cours de la période concernée, les principales actions suivantes seront menées :

- Bitumage et modernisation du réseau routier d'intérêt général sur un linéaire de 12.730 Km à travers le territoire national ;
- Réhabilitation du réseau routier en terre à travers le territoire national sur un linéaire de 18.500 km ;
- Construction des périphériques de 2x2, 3 ou 4 voies pour les grandes Villes ;
- Aménagement des voiries primaires, secondaires en vue de permettre une circulation fluide avec une signalisation adéquate des aires de stationnement, des systèmes d'éclairage public, des séparateurs et passerelles ;
- Développement d'un système de drainage global compte tenu de la forte pression démographique et des constructions anarchiques au niveau des villes ;
- Poursuite des travaux de construction des routes urbaines principales et secondaires du réseau de la Ville de Kinshasa ;
- Poursuite de la construction des routes et voiries retenues dans le cadre de contrat chinois (SICOMINES).

### **III.5.1.6. Gestion des terres et planification spatiale**

La vision du Gouvernement dans le domaine de gestion des terres et planification spatiale telle que définie dans son programme consiste en la promotion du développement urbain durable, la bonne gouvernance des terres et la sécurisation des droits fonciers et immobiliers.

#### ***III.5.1.6.1. Sous-secteur des Affaires foncières***

Dans le sous-secteur des Affaires foncières, les principales actions visées sont les suivantes:

- Amélioration de la gouvernance foncière ;
- Numérisation du cadastre et création des banques des données cadastrales ;
- Elaboration et mise à jour des plans cadastraux ;
- Réhabilitation des infrastructures de gestion foncière et création des écoles nationales du cadastre ;
- Rationalisation de la création des lotissements ;
- Réduction des conflits fonciers ;
- Création d'un cadre de dialogue avec les communautés locales et peuples autochtones pygmée.

#### ***III.5.1.6.2. Sous-secteur de l'Urbanisme***

Au cours de la période 2026-2028, les actions suivantes seront menées :

- Construction des logements sociaux et appui aux initiatives de construction de logements pour les groupes socioprofessionnels ;
- Production des outils de planification (schémas directeurs, Plans particuliers d'aménagement, plans locaux d'aménagement) ;
- Mise en place d'un Centre National de Documentation et d'Archivage Digital de l'Urbanisme et Habitat ;
- Numérisation des services et du GUPEC ;
- Inventaire des immeubles du patrimoine privé de l'Etat, réhabilitation des biens spoliés et actualisation des tarifs de location.

### ***III.5.1.6.3. Sous-secteur de l'Aménagement du territoire***

La politique du Gouvernement dans ce secteur s'oriente sur la modernisation des infrastructures, la création de nouvelles villes, et l'amélioration de la répartition des activités humaines à travers le pays. La réforme en cours vise à renforcer la gouvernance territoriale, à promouvoir une utilisation durable des terres et à garantir une meilleure connectivité entre les provinces.

Les principales actions à mener pour la période 2026-2028 sont les suivantes :

- Elaboration du schéma national de l'aménagement du territoire ;
- Etudes de faisabilité pour la construction des carrefours commerciaux, des embarcadères et stations fluviales ;
- Etudes d'aménagements des terrains à affecter au domaine militaire ;
- Acquisition d'équipements géomatiques et cartographiques ;
- Construction des jardins des morts.

### ***III.5.1.6 Transports***

Pour la période 2026-2028, la politique du Gouvernement repose sur plusieurs axes stratégiques visant à améliorer la mobilité, réduire les embouteillages et stimuler le développement économique.

Ainsi, il entend mener les principales actions suivantes sur la période :

#### **1) Dans le sous-secteur routier**

- Construction des fourrières dans les 4 districts de la Ville de Kinshasa ;
- Modernisation du système automatique de péage au pont maréchal ;
- Balisage des routes (Ville de Kinshasa et ses environs) ;
- Création et installation de la base des données sur les accidents de la circulation routière dans les 4 provinces pilotes (Kinshasa, Kongo-central, Kwilu et Kwango) ;
- Acquisition de 750 bus Transco et déploiement en province ;
- Acquisition de 350 bus Transacademia.

#### **2) Dans le sous-secteur fluvial, lacustre et maritime**

- Construction du Port de MALUKU ;
- Construction du port d'allègement et transit du port en eau profonde de BANANA au pied du plateau de KINLAO (SOCIR) ;

- Acquisition de 70 canots d'inspection et police de navigation maritime, fluviale et lacustre en RDC ;
- Finition de deux baliseurs d'affluent KINDU et KONGOLO ;
- Acquisition des navires en faveur de Ligne Maritime Congolaise ;
- Acquisition des équipements pour le chantier naval ;
- Réhabilitation des Ports de Bumba et Aketi.

### **3) Dans le sous-secteur ferroviaire**

- Construction de chemin de fer, tronçon Kisenso-Kimbaseke ;
- Etude de faisabilité pour la construction du nouveau chemin de fer Uélé Fleuve ;
- Modernisation du chemin de fer Kinshasa-Matadi.

### **4) Dans le sous-secteur aérien**

- Poursuite de la réhabilitation des aéroports de (Kenge, Kavumu deuxième phase, Ndjili, Luano, Kisangani, Gemena, Isiro, Lisala, Kananga et Goma) ;
- Acquisition des avions neufs du type Boeing cargo ;
- Réhabilitation des chaussées aéronautiques des 11 aéroports nationaux, balisage lumineux (tarmac y compris) ;
- Clôture de deux aéroports nationaux ainsi que l'aménagement des routes de service selon le modèle de l'OACI ;
- Acquisition et installation de centrale solaire hybride de 50 KVA des aérodromes INONGO ET NIOKI ;
- Acquisition des radars primaires et secondaires ;
- Acquisition d'équipements radio navigation pour 14 aéroports ;
- Acquisition des 8 véhicules anti-incendie pour les aéroports de Boende, Mbandaka, Bandundu, Kikwit, Bukavu, Bunia, Isiro et de Beni ;
- Acquisition des équipements d'observation Hydrométéorologique et Climatique ;
- Construction et équipements de nouvelles tours de contrôle des 11 aéroports selon OACI.

#### **III.5.1.7 Energie**

Dans le secteur de l'Energie, le Gouvernement ambitionne accroître la production et la distribution électrique ainsi que l'accès à l'eau potable pour améliorer la couverture des populations. Cette politique repose sur l'expansion des infrastructures énergétiques, la diversification des sources d'énergie, notamment avec le développement des énergies renouvelables.

## 1) Dans le sous-secteur de l'électricité

Dans le sous-secteur de l'électricité, les principales actions suivantes seront mises en œuvre au cours de la période 2026-2028 :

- Poursuite de la mise en œuvre du projet ANSER ;
- Finalisation et mise en service des nouvelles centrales hydroélectriques (KATENDE, KAKOBOLA, etc.) ;
- Construction de la centrale électrique de Kakobola II pour une capacité de 10,5 MW ;
- Amélioration de la productivité d'Inga I et II (les portants à 1.300 MW), en modernisant notamment le groupe d'INGA 2 : G23, G24, G25, G26 ;
- Rénovation et extension du réseau de distribution (HT 72 KV de Tshikapa-Kamonya, Inga-Kolwezi, etc.) ;
- Finalisation du montage du projet Inga III ;
- Construction de mini et micro centrales hydroélectriques ;
- Implantation des centrales solaires photovoltaïques de 15 MW à Karawa dans le Nord Ubangi et de 10 MW ;
- Electrification de la ville de Mbandaka par énergie électrique ;
- Construction de la centrale hydroélectrique de KASUKU/Maniema et réseaux associés.

## 2) Dans le sous-secteur de l'eau

Dans le sous-secteur de l'eau, la politique du Gouvernement est : (i) d'établir un cadre institutionnel performant, capable d'assurer son rôle normatif et réglementaire et de protéger les droits de tout usager ; (ii) d'assurer un service public de qualité ; (iii) de créer les conditions favorables à l'engagement des opérateurs de qualité et (iv) de mettre en place un système de régulation efficace, indépendant et financièrement viable.

Pour la période 2026-2028, les principales actions afférentes à cette politique sont les suivantes :

- Construction de nouvelles infrastructures de la REGIDESO ;
- Réhabilitation et extension des ouvrages d'alimentation en eau potable dans la ville d'Inkisi dans le Kongo Central ;
- Poursuite de la construction, de la réhabilitation et de la modernisation des réseaux de distribution d'eau ;
- Poursuite des raccordements sociaux en faveur des ménages.

### **III.5.1.8 Mines**

Dans ce secteur, la politique du Gouvernement vise la gestion durable des ressources naturelles du pays et la maximisation des retombées socio-économiques du secteur extractif.

Dans cette optique, le Gouvernement entend : (i) promouvoir l'image de la RDC comme destination fiable des investissements étrangers dans le secteur minier et des hydrocarbures ; (ii) renforcer les capacités de l'administration minière ; (iii) intensifier les recherches géologiques et minières ; et (iv) développer une industrie minière compétitive.

Pour la période 2026-2028, le secteur prévoit mener les principales actions suivantes :

- Acquisition d'équipement informatique pour la certification des réserves minières ;
- Acquisition des matérielles de laboratoires dans les ex Provinces du Katanga, Orientale, Maniema, Nord et Sud-Kivu ;
- Acquisition des matériels pour la cartographie géologique à l'échelle 1/200 000 par télé-détection de 6 provinces (Bas-Uélé, Nord et Sud-Ubangi, Mongala, Tshuapa et Equateur) ;
- Création d'une base des données géologiques et minières ;
- Valorisation des sous-produits de l'extraction métallurgique du cuivre, du cobalt, de l'or, et d'autres produits en vue de capter la demande des pays développés en minerais stratégiques, spécialement dans les filières de 3T.

### **III.5.1.9 Télécommunications (PT-NTIC)**

La politique du secteur des Télécommunications poursuit les objectifs suivants : (i) améliorer la gouvernance du secteur, (ii) moderniser et étendre les infrastructures postales, et (iii) moderniser les infrastructures des télécommunications de l'information et de la communication.

Pour la période 2026-2028, l'atteinte de ces objectifs passera par la mise en œuvre des principales actions suivantes :

- Implémentation des technopoles de développement dans les bureaux de postes et ce, sur toute l'étendue du Territoire national ;
- Déploiement de la deuxième phase du réseau national en fibre optique en RDC ;
- Construction d'un centre de formation en TIC dans chaque Province ;
- Construction des rings métropolitains ;

- Création de la chaîne nationale « PTN Médias » -Télévision et radio du Ministère des PTN ;
- Construction d'un centre de télécommunications de Kinshasa (R+50) ;
- Numérisation du système de taxation en ligne des exploitants et prestataires de services redevables au Trésor Public ;
- Accès au câble sous-marin EQUANO ;
- Acquisition des équipements GATEWAY de contrôle de flux des appels et trafics des opérateurs concessionnaires et des infrastructures à fibre optique ;
- MONACO SAT-Renforcement de la capacité satellitaire en RDC.

### **III.5.1.10 Numérique**

La politique du Gouvernement dans le secteur du Numérique vise la favorisation de l'inclusion numérique, l'accès équitable aux outils numériques et l'accélération de la transformation digitale à l'échelle nationale, afin de stimuler la croissance économique. Cet objectif s'appuie sur des axes stratégiques tels que la modernisation des réseaux, la digitalisation des services publics, et le développement de l'économie numérique.

Pour la période 2026-2028, les principales actions à mener sont :

- Etablissement d'une identité numérique et opérationnalisation du projet « Guichet Numérique » ;
- Poursuivre l'implémentation de l'intranet du Gouvernement et des institutions publiques ;
- Mise en place d'un portail numérique dans lequel sera répertorié un calendrier des évènements annuels pour une bonne visibilité du contenu culturel congolais ;
- Appui à la création et à la promotion d'un centre spécialisé de formation aux métiers numériques ;
- Acquisition d'un Data Center National ;
- Acquisition d'infrastructures numériques ;
- Appui à la mise en place d'une plateforme numérique de gestion intégrée des Visas électroniques (e-Visa).

### **III.5.1.11 Environnement et Développement durable**

L'action du Gouvernement pour la période 2026-2028 en matière d'environnement et de développement durable s'inscrit dans le Plan National Stratégique de Développement (PNSD) 2024-2028, le Programme d'Actions du Gouvernement (PAG) 2024-2028 et dans le Cadre de coopération RDC-ONU 2025-2029.

Il s'agira : (i) d'assurer un développement durable et croissance équilibrée des provinces, par le renforcement de la gestion durable des ressources naturelles et la promotion d'une croissance inclusive ; et (ii) de renforcer de la gouvernance environnementale.

Ainsi, les principales actions envisagées sur la période sont :

- Opérationnalisation de l'Autorité de Régulation du Marché Carbone en RDC ;
- Réalisation des travaux de réhabilitation des ouvrages d'art, d'assainissement et stabilisation des sites érosifs et autres, pour le renforcement de la lutte antiérosive sur l'ensemble du territoire national ;
- Mise en place d'un mécanisme national de gestion des déchets ;
- Réalisation des travaux de réhabilitation et stabilisation des sites érosifs ;
- Réduction des risques des catastrophes et des impacts des risques associés au climat ;
- Implémentation des antennes du cadastre forestier à travers les 26 provinces ;
- Acquisition d'équipements et matériels pour mesurer le niveau de pollution.

### **III.5.1.12 Tourisme**

Dans le secteur du tourisme, le Gouvernement poursuit son objectif de valoriser le potentiel touristique du pays, en exploitant son potentiel naturel et culturel.

Pour la période 2026-2028, les principales actions envisagées sont les suivantes :

- Réhabilitation et modernisation de 80 studios ;
- Réhabilitation, sécurisation et développement des infrastructures touristiques, à savoir : le Site touristique de la N'sele (Kinshasa), l'Hôtel du Lac Mai-Ndombe, Kitona (Leepens) de Masimanimba, le Site touristique de Lumumba (Haut-Katanga), la Cité royale de Bunkeya (Lualaba), la Maison du souvenir (Nsiamfumu/Kongo Central), le Lac vert (Goma/Nord Kivu), le Jardin zoologique de Kinshasa, la Route des esclaves (Kongo Central), etc. ;
- Transformation de 20 dortoirs en 140 appartements ;
- Réhabilitation et modernisation de la route des esclaves Muzelela ;

- Construction du bâtiment de l'Administration Nationale du Tourisme à N'SELE ;
- Implémentation des villages touristiques sur l'étendue du territoire national afin de créer la connectivité.

### **III.5.2 Secteurs sociaux**

#### **III.5.2.1 Santé**

La politique du Gouvernement dans le secteur de la Santé consiste principalement à garantir l'accès aux soins de santé de qualité pour tous en vue d'augmenter l'espérance de vie du Congolais.

Pour la période 2026-2028, les principales actions à mener dans le sens de cette politique sont les suivantes :

- Poursuite des projets spécifiques des provinces et ETD dans le cadre du PDL-145 T ;
- Poursuite de la réfection et l'équipement des hôpitaux généraux de référence des chefs-lieux des provinces ;
- Approvisionnement du CHU de Renaissance (HGP ex-maman Yemo), Hôpital Sendwe, Hôpital de la Muya et le Centre de chirurgie du Camp Kokolo, nouvellement construits/réhabilités, en kit de médicaments essentiels pour leur mise en service effective ;
- Appui aux Hôpitaux généraux de référence, au Centre national de Lutte contre le cancer et à la Croix rouge du Congo ;
- Equipement des centres de santé ;
- Opérationnalisation du centre des opérations d'urgences pour la couverture des actions d'urgences et d'épidémies dans le délai ;
- Construction et équipements d'un laboratoire pour la lutte contre la Drépanocytose ;
- Construction des hôpitaux publics.

#### **III.5.2.2 Education**

Dans le secteur de l'éducation, pour la période 2026-2028, le Gouvernement entend poursuivre son objectif de mettre en place un système éducatif performant, inclusif et équitable afin de construire un système éducatif devant contribuer efficacement au développement du pays, à la citoyenneté et à la promotion de l'éthique du travail.

### **III.5.2.2.1 Education nationale (EPST)**

Dans le sous-secteur de l'EPST, le Gouvernement poursuivra, pour la période 2026-2028, la politique de gratuité de l'enseignement de base qui sera complétée par des efforts pour améliorer les conditions d'apprentissage des élèves et les conditions de travail des enseignants.

Les actions à mener s'articule autour des axes ci-après : (i) Infrastructures scolaires, (ii) Réforme des programmes, (iii) Gestion éducative, (iv) Renforcement du corps enseignant, et (v) Transformation du système éducatif.

Il s'agit des principales des actions suivantes :

- Construction des écoles dans le pays dans le cadre de la poursuite de la mise en œuvre du PDL-145 Territoires ;
- Acquisition des équipements éducatifs ;
- Construction des centres de ressource pour la formation continue des enseignants en provinces ;
- Appui aux cantines scolaires ;
- Prise en charge de frais de minerval dans le cadre de la poursuite de la gratuité de l'enseignement ;
- Prise en charge et accompagnement psychosociale des élèves traumatisés marqués par divers troubles dans les zones en conflit et/ou post-conflit ;
- Poursuite du programme de mise à la retraite des enseignants, des formateurs et des éducateurs sociaux en vue du rajeunissement du secteur.

### **III.5.2.2.2 Enseignement Supérieur et Universitaire**

L'action du Gouvernement sur la période 2026-2028 dans ce sous-secteur vise à moderniser et améliorer la qualité de l'éducation à travers plusieurs axes stratégiques. Elle met l'accent sur le renforcement de l'assurance qualité avec l'ANAQ-ESU, l'harmonisation des standards académiques, et la numérisation du système éducatif pour faciliter l'accès aux ressources pédagogiques.

A cet effet, les principales actions à mener sont les suivantes :

- Construction, réhabilitation et équipement des établissements de l'Enseignement supérieur et universitaire ;

- Construction d'un amphithéâtre et d'une bibliothèque à l'université de Bandundu dans la province du Kwilu ;
- Construction d'un bâtiment de 3 auditorios, 2 bureaux administratifs et des latrines à l'ISTM Goma dans la province du Nord-Kivu.

### **III.5.2.2.3 Recherche scientifique**

Sur la période 2026-2028, le Gouvernement poursuit ses efforts pour booster la recherche scientifique, en consolidant son cadre institutionnel, en modernisant les infrastructures et en valorisant les innovations pour un impact accru sur le développement national.

Pour ce faire, il entend mener les principales actions suivantes :

- Construction, réhabilitation et équipement des infrastructures immobilières des Institutions de Recherche ;
- Construction d'un centre de diagnostic multidisciplinaire et radiothérapie ;
- Acquisition des équipements technico-scientifiques des institutions ciblées ;
- Réhabilitation de l'INERA, OVG, CRGM ;
- Acquisition d'équipements pour la modernisation et le redémarrage du réacteur du centre nucléaire de Kinshasa ;
- Construction d'un centre de diagnostic multidisciplinaire et radiothérapie ;
- Acquisition d'équipements pour la modernisation des cartes monographiques ;
- Mise à jour des cartes de 145 territoires et modernisation des Atlas ;
- Acquisition d'un satellite ;
- Appui au programme AISTIADUA-NEPAD et à l'Observatoire des mouvements des volcans (OVG).

### **III.5.2.2.4 Formation Professionnelle, Métiers et Artisanat (FPMA)**

Dans ce secteur, le Gouvernement poursuit sa politique accentuée sur la création de formations adaptées aux besoins du marché du travail. L'objectif est de développer une main-d'œuvre qualifiée pour soutenir la croissance économique et réduire le chômage.

Les principales actions à mettre en œuvre pour la période 2026-2028 afférentes à cet objectif sont les suivantes :

- Construction et renforcement des centres de formation professionnelle et d'apprentissage des métiers pour contribuer à l'éradication de la délinquance et du chômage des jeunes ;

- Acquisition des équipements et des mobiliers pour les infrastructures de formation professionnelle dans les provinces ciblées ;
- Construction de manière progressive des centres de Formation Professionnelle dans les provinces ciblées : Kasai-Oriental, Kasai-Central, Equateur, Kwilu, Tshuapa, Nord-Ubangi, Mongala, Haut-Katanga et Lualaba ;
- Acquisition d'équipements didactiques de formation et de matériels adéquats ;
- Construction des centres de formation professionnelle (Hangar) au centre de rééducation à Luzumu dans le Kongo Central et au CPRK de Kinshasa/Makala.

### **III.5.2.3 Protection sociale**

Dans le cadre de la protection sociale, l'action du Gouvernement est axée sur la réduction des inégalités homme-femme et les violences faites aux femmes, la promotion de l'emploi décent, de la sécurité sociale pour tous et la gestion des risques ainsi que l'insertion sociale et l'entrepreneuriat des jeunes défavorisés.

#### **III.5.2.3.1. Genre et Famille**

La politique du Gouvernement dans ce secteur, poursuit sa vision de promouvoir l'égalité des genres, renforcer la protection des droits des femmes et des enfants, et améliorer l'inclusion sociale.

Les actions prioritaires à entreprendre pour atteindre cet objectif au cours de la période 2026-2028 sont les suivantes :

- Promotion et protection des droits de l'enfant et de la femme ainsi que de la famille
- Construction des centres de suivi des Violences Basées sur le Genre et installation des antennes provinciales de l'AVIFEM ;
- Mise en œuvre du Plan d'action de la stratégie nationale de la lutte contre les violences basées sur le Genre (implantation des CISM, opérationnalisation de l'AVIFEM) ;
- Appui aux structures spécialisées ;
- Poursuite de l'autonomisation des femmes entrepreneures ;
- Poursuite de la mise en œuvre du projet relatif à la violence sexuelle et basée sur le genre et la santé des femmes dans la région des Grands lacs.

### **III.5.2.3.2. Emploi et Travail**

La vision du Gouvernement dans le domaine de l'Emploi consiste à faire de ce dernier un puissant levier transversal devant contribuer à la croissance économique, à la réduction de la pauvreté et au développement durable.

Les principales actions à mener pour la période 2026-2028 sont les suivantes :

- Renforcement de la couverture de l'ONEM par l'implantation des maisons d'emplois dans les 145 territoires ;
- Subvention de l'embauche du premier jeune sortant d'un programme de formation professionnelle et financée par le budget de l'Etat ;
- Promotion des créations d'emploi des jeunes grâce à la mise en place des incubateurs d'emploi ;
- Suivi de la mise en œuvre de la politique nationale de l'emploi et de la formation professionnelle ;
- Mise en place d'un système d'information et d'analyse du marché du travail et création d'une base de données emplois.

### **III.5.2.3.3 Affaires sociales**

En ce qui concerne les Affaires sociales, la mise en œuvre de la politique du secteur pour la période 2026-2028, passe par les actions ci-après :

- Réforme des centres de promotion sociale ;
- Prise en charge des personnes de troisième âge ;
- Mise en place des filets sociaux en faveur des personnes et ménages en situation d'extrême pauvreté et de vulnérabilité ;
- Promotion sociale des personnes vulnérables (rattrapage scolaire, apprentissage professionnel et alphabétisation ;
- Inclusion économique des personnes et ménages pauvres et vulnérables
- Promouvoir et encadrer les activités commerciales des personnes vulnérables particulièrement celles vivant avec handicap ;
- Mise en place du Registre social unique.

#### **III.5.2.3.4. PREVOYANCE SOCIALE**

Pour la Période 2026-2028, le Gouvernement entend poursuivre, dans le cadre de la prévoyance sociale, la mise en œuvre des mesures visant l'extension de la couverture sociale à toutes les couches de la population, notamment la couverture santé universelle.

Ainsi, les principales actions suivantes sont envisagées :

- Poursuite de la mise en œuvre de la couverture santé universelle, notamment par la continuité de la gratuité des soins des femmes enceintes, des accouchements et du nouveau-né ainsi que l'appui aux structures de sa facilitation ;
- Mise en œuvre du régime d'assistance médicale des personnes indigentes et vulnérables.

#### **III.3.2.4. Fonction Publique**

S'agissant de la Fonction Publique, le Gouvernement vise à moderniser l'administration publique, améliorer les conditions des agents de l'État et renforcer l'efficacité des services publics de la république.

Ainsi, pour la période 2026-2028, les actions du secteur se résument comme suit :

- Définition d'une nouvelle politique salariale plus équitable, rationnelle et inclusive ;
- Poursuite de l'identification biométrique et la mise à jour du fichier de référence de l'Administration publique ;
- Mécanisation des Agents de carrière des services publics de l'Etat non payés ;
- Promotion de l'innovation et de la gouvernance électronique dans l'Administration publique ;
- La poursuite de la mise à la retraite des cadres et agents éligibles ;
- Renforcement de la gestion du système de sécurité sociale du personnel de carrière des services publics.

#### **III.3.2.5. Sports**

Dans le secteur des Sports, le Gouvernement entend poursuivre la promotion des sports comme l'un des leviers du rayonnement du pays et de l'amélioration de la santé du congolais. Ainsi, l'objectif est de moderniser les infrastructures sportives et de renforcer la compétitivité des athlètes congolais.

Pour la période 2026-2028, le Gouvernement entend mener les principales actions suivantes :

- Poursuite de la construction et de la modernisation des infrastructures sportives dans toutes les provinces ;
- Appui au centre national de médecine du sport, au comité national antidopage congolais et à l'Association des Fédérations Africaines de Basketball ;
- Acquisitions d'équipements médico-sportifs ;
- Appui aux 12 fédérations sportives ;
- Relance des jeux congolais et provinciaux.

### **III.3.2.6. Culture et Arts**

Durant la période 2026-2028, le Gouvernement entend donner un nouvel élan au secteur de la Culture et des arts à travers une politique axée sur l'innovation et la préservation du patrimoine. Cette stratégie inclut la modernisation des infrastructures, la promotion de la culture et le développement des industries culturelles.

Pour ce faire, les principales actions à mener sont les suivantes :

- Promotion de la production des films, les rencontres artistico-culturelles en vue du marketing de l'image positive du pays ;
- Construction des maisons de la culture dans les différentes communes de Kinshasa, dans chaque territoire et chaque ville ;
- Construction d'un marché moderne national des œuvres d'art ;
- Réhabilitation de la salle MONGITA ;
- Inventaire des biens culturels dans les 26 provinces de la RDC ;
- Construction d'une école de la Rumba ;
- Construction d'une librairie, une bibliothèque moderne et une imprimerie francophone ;
- Réhabilitation et réfection d'édifices et d'immeubles du centre culturel congolais le Zoo.

### **III.5.3 Secteur de souveraineté**

Face aux menaces systémiques pesant sur l'intégrité du territoire national, le Gouvernement entend consolider les Forces de Défense et de Sécurité (FDS). Cette consolidation devra passer notamment par :

- (i) La poursuite de la montée en puissance des Forces de Défense et de Sécurité ;
- (ii) La poursuite de l'éradication des groupes armés opérant dans le pays, plus particulièrement à l'Est ;

- (iii) Le renforcement de la coordination, de l'intégration et du système de défense et de sécurité ;
- (iv) Le renforcement de la cohésion communautaire pour une paix durable.

En outre, le Gouvernement envisage d'améliorer la gouvernance sécuritaire et judiciaire afin de garantir une meilleure sécurité à la population face à la criminalité, au banditisme et au terrorisme. A cet effet, il entend poursuivre l'amélioration de la gouvernance judiciaire.

### **III.5.3.1 Défense**

Dans le secteur de la Défense, en conformité avec les axes stratégiques établis dans le Programme d'Actions du Gouvernement (PAG) 2024-2028, les principales initiatives retenues pour la période 2026-2028 sont les suivantes :

- Poursuite de la formation des militaires par l'instruction, l'entraînement, la spécialisation et le perfectionnement des troupes, des officiers et sous-officiers ainsi que des instructeurs et formateurs militaires ;
- Dotation des FARDC des équipements et matériels militaires adaptés aux menaces actuelles et futures ;
- Construction, réhabilitation et entretien des infrastructures militaires ;
- Intensification des opérations militaires ciblées contre les groupes armés ;
- Mise en œuvre des programmes de réconciliation et de reconstruction pour favoriser la stabilisation des régions touchées par les conflits ;
- Renforcement de la productivité du corps de génie militaire ;
- Poursuite de la réhabilitation des bases militaires.

### **III.5.3.2 Sécurité intérieure**

En ce qui concerne la sécurité intérieure, les principales actions suivantes devront être menées pour la période 2026-2028 :

- Identification proprement dite pour la constitution du fichier général de la population ;
- Modernisation des services de l'Etat civil en RDC ;
- Construction de 7 Centres pilotes de formation en provinces ;
- Construction des foyers d'accueil des victimes des catastrophes et leur suivi ;
- Acquisition des équipements de vidéo surveillance pour la sécurisation des Villes (Kinshasa, Kongo central et Haut Katanga) ;
- Construction et réhabilitation des quartiers généraux, des camps, des casernes et des structures médicales pour la PNC dans l'optique d'assurer la police de proximité ;

- Construction des commissariats dans toutes les provinces ;
- Réhabilitation de l'école De M'vula Matadi ;
- Construction atelier d'habillement et 5 hangars ;
- Construction de la base opérationnelle GMI Kongo-Central ;
- Construction bâtiment administratif Police fluviale ;
- Construction hôpital de référence dans la Province de Sankuru et de Mongala ;
- Formation régulière des policiers au sein des écoles de police et de l'académie de police;
- La poursuite d'appui à la réforme de la police dans sa troisième phase ;
- Acquisition des équipements, des outils de surveillance modernes et de la logistique au profit de la PNC ;
- Acquisition du matériel médical pour la Polyclinique ANR ;
- Acquisition d'équipement télégraphiques, fax, radio et cellulaires pour l'Agence Nationale de Renseignement (ANR) ;
- Identification des étrangers, le contrôle de séjour, le rapatriement des clandestins et irréguliers ;
- Informatisation de la gestion des flux migratoires ;
- Renforcement des moyens logistiques et sécurisation de l'outil de travail.

### ***III.5.3.3 Justice et Pouvoir judiciaire***

Pour la période 2026-2028, Gouvernement dans le secteur de la Justice, entend poursuivre l'amélioration de la gouvernance judiciaire, par la garantie de l'accès au droit et à une justice de qualité pour tous et par l'amélioration de la performance de l'administration de la justice.

Ainsi, les principales actions suivantes sont envisagées :

- Acquisition du Palais de justice de Kindu (paiement du solde) ;
- Réhabilitation des pavillons 3, 4 et 6 de la prison centrale de Makala ;
- Acquisition des équipements informatiques et divers ;
- Humanisation des milieux carcéraux (amélioration de l'hôpital de la prison centrale de Makala, ...) ;
- Construction et réhabilitation des prisons.

## IV. PROGRAMMATION BUDGETAIRE 2026-2028

Ce point décline l'évolution des finances publiques sur la période 2026-2028, qui résulte de la prise en compte des objectifs macroéconomiques 2026-2028 et des politiques publiques et budgétaires préconisées sur la période telles que résumées au point III du présent document.

### IV.1 Evolution des dépenses

La programmation budgétaire 2026-2028 situe les dépenses totales du Pouvoir central à **189.678,1 milliards de FC** dont **54.786,7 milliards de FC** pour 2026. Prenant en compte les dépenses des Provinces et des ETD, les dépenses globales se situeraient à **218.510,4 milliards de FC** au cours de la période.

**Tableau 11 : Dépenses totales par niveau de gouvernance de 2026-2028 (en milliards de FC)**

| Niveau de Pouvoir                          | 2023            | 2025            | 2025            | 2026            | 2027            | 2028            | Total<br>2026 - 2028 | Moyenne<br>2026 - 2028 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------|------------------------|
|  | <i>Hist.</i>    | <i>LF</i>       | <i>PLFR</i>     | <i>Proj.</i>    | <i>Proj.</i>    | <i>Proj.</i>    |                      |                        |
| Pouvoir Central ( <i>hors dettes</i> )     | 31 449,9        | 50 173,5        | 49 182,2        | 54 786,7        | 62 490,5        | 72 400,9        | 189 678,1            | 63 226,0               |
| Provinces                                  | 5 357,7         | 7 725,2         | 7 725,2         | 8 652,2         | 9 359,9         | 9 462,0         | 27 474,1             | 9 158,0                |
| Entités Territoriales Décentralisées (ETD) | 204,3           | 361,1           | 361,1           | 422,5           | 452,1           | 483,7           | 1 358,3              | 452,8                  |
| <b>Total</b>                               | <b>37 011,9</b> | <b>58 259,8</b> | <b>57 268,5</b> | <b>63 861,4</b> | <b>72 302,5</b> | <b>82 346,5</b> | <b>218 510,4</b>     | <b>72 836,8</b>        |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

#### IV.1.1 Evolution des dépenses du Pouvoir Central

Comme le montre le tableau 12 ci-après, les dépenses totales cumulées du Pouvoir Central se chiffrent à **189.678,1 milliards de FC**, sur la période 2026-2028, dont **173.235,1 milliards de FC** du budget général.

**Tableau 12 a. Evolution des dépenses du Pouvoir central de 2026 à 2026 (en milliards de FC)**

| Nature                                | 2025            |                 | 2026            | 2027            | 2028            | CUMUL<br>2026 - 2028 | Moyenne<br>2026 - 2028 |
|---------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------|------------------------|
|                                       | <i>LF</i>       | <i>PLFR</i>     | <i>Proj.</i>    | <i>Proj.</i>    | <i>Proj.</i>    |                      |                        |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>              | <b>45 419,7</b> | <b>44 240,0</b> | <b>49 700,1</b> | <b>57 047,8</b> | <b>66 577,2</b> | <b>173 325,1</b>     | <b>57 775,0</b>        |
| <b>DEPENSES COURANTES</b>             | <b>21 267,1</b> | <b>21 310,8</b> | <b>26 726,0</b> | <b>29 962,6</b> | <b>33 833,4</b> | <b>90 522,0</b>      | <b>30 174,0</b>        |
| Frais financiers                      | 331,4           | 1 175,4         | 1 220,9         | 1 474,4         | 1 722,0         | 4 417,3              | 1 472,4                |
| Rémunération                          | 10 132,5        | 11 478,7        | 13 000,0        | 14 258,3        | 15 991,9        | 43 250,1             | 14 416,7               |
| Fonctionnement                        | 5 104,5         | 5 111,9         | 5 279,1         | 5 752,8         | 6 255,5         | 17 287,4             | 5 762,5                |
| Transferts et interventions de l'Etat | 5 698,8         | 3 544,7         | 7 226,0         | 8 477,2         | 9 864,0         | 25 567,2             | 8 522,4                |
| <b>DEPENSES EN CAPITAL</b>            | <b>22 659,6</b> | <b>17 109,3</b> | <b>19 577,3</b> | <b>23 950,4</b> | <b>29 841,4</b> | <b>73 369,1</b>      | <b>24 456,4</b>        |
| sur ressources propres                | 10 523,3        | 4 973,0         | 13 907,8        | 18 256,6        | 23 451,5        | 55 615,9             | 18 538,6               |
| sur ressources extérieures            | 12 136,3        | 12 136,3        | 5 669,5         | 5 693,8         | 6 389,9         | 17 753,1             | 5 917,7                |
| <b>DEPENSES EXCEPTIONNELLES</b>       | <b>1 492,9</b>  | <b>5 820,0</b>  | <b>3 396,7</b>  | <b>3 134,8</b>  | <b>2 902,4</b>  | <b>9 434,0</b>       | <b>3 144,7</b>         |
| <b>C. BUDGETS ANNEXES</b>             | <b>903,0</b>    | <b>903,0</b>    | <b>966,2</b>    | <b>1 033,9</b>  | <b>1 106,2</b>  | <b>3 106,3</b>       | <b>1 035,4</b>         |
| <b>D. COMPTES SPECIAUX</b>            | <b>3 850,9</b>  | <b>4 039,2</b>  | <b>4 120,4</b>  | <b>4 408,8</b>  | <b>4 717,5</b>  | <b>13 246,7</b>      | <b>4 415,6</b>         |
| <b>DEPENSES POUVOIR CENTRAL</b>       | <b>50 173,5</b> | <b>49 182,2</b> | <b>54 786,7</b> | <b>62 490,5</b> | <b>72 400,9</b> | <b>189 678,1</b>     | <b>63 226,0</b>        |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

**Tableau 12 b. Evolution des dépenses du Pouvoir central de 2026 à 2028 (en pourcentage)**

| Pilier                           | 2025         |               |                   | 2026         |               |                   | 2027         |               |                   | 2028         |               |                   |
|----------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
|                                  | Structure    | Accroissement | Part des recettes |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>         | <b>90,5</b>  | <b>25,4</b>   | <b>141,0</b>      | <b>90,7</b>  | <b>9,4</b>    | <b>121,4</b>      | <b>91,3</b>  | <b>14,8</b>   | <b>117,8</b>      | <b>92,0</b>  | <b>16,7</b>   | <b>115,6</b>      |
| <b>DEPENSES COURANTES</b>        | <b>42,4</b>  | <b>26,4</b>   | <b>66,0</b>       | <b>47,7</b>  | <b>25,7</b>   | <b>65,3</b>       | <b>47,9</b>  | <b>12,1</b>   | <b>61,9</b>       | <b>46,7</b>  | <b>12,9</b>   | <b>58,8</b>       |
| Frais financiers                 | 0,7          | 50,5          | 1,0               | 2,2          | 268,5         | 3,0               | 2,4          | 20,8          | 3,0               | 2,4          | 16,8          | 3,0               |
| Remuneration                     | 20,2         | 24,7          | 31,5              | 23,7         | 28,3          | 31,8              | 22,8         | 9,7           | 29,4              | 22,1         | 12,2          | 27,8              |
| Fonctionnement                   | 10,2         | 25,8          | 15,8              | 9,6          | 3,4           | 12,9              | 9,2          | 9,0           | 11,9              | 8,6          | 8,7           | 10,9              |
| Transfertetinterventionde l'Etat | 11,4         | 28,9          | 17,7              | 13,2         | 26,8          | 17,7              | 13,6         | 17,3          | 17,5              | 13,6         | 16,4          | 17,1              |
| <b>DEPENSES EN CAPITAL</b>       | <b>45,2</b>  | <b>22,0</b>   | <b>70,3</b>       | <b>35,7</b>  | <b>-13,6</b>  | <b>47,8</b>       | <b>38,3</b>  | <b>22,3</b>   | <b>49,5</b>       | <b>41,2</b>  | <b>24,6</b>   | <b>51,8</b>       |
| sursources propres               | 21,0         | 47,6          | 32,7              | 25,4         | 32,2          | 34,0              | <b>29,2</b>  | 31,3          | 37,7              | <b>32,4</b>  | <b>28,5</b>   | <b>40,7</b>       |
| sursources exterieures           | 24,2         | 6,0           | 37,7              | 10,3         | -53,3         | 13,8              | 9,1          | 0,4           | 11,8              | 8,8          | 12,2          | 11,1              |
| <b>DEPENSES EXCEPTIONNELLES</b>  | <b>3,0</b>   | <b>82,1</b>   | <b>4,6</b>        | <b>6,2</b>   | <b>127,5</b>  | <b>8,3</b>        | 5,0          | -7,7          | 6,5               | 4,0          | -7,4          | 5,0               |
| <b>C. BUDGETS ANNEXES</b>        | <b>1,8</b>   | <b>25,3</b>   | <b>2,8</b>        | <b>1,8</b>   | <b>7,0</b>    | <b>2,4</b>        | 1,7          | 7,0           | 2,1               | 1,5          | 7,0           | 1,9               |
| <b>D. COMPTES SPECIAUX</b>       | <b>7,7</b>   | <b>32,8</b>   | <b>12,0</b>       | <b>7,5</b>   | <b>7,0</b>    | <b>10,1</b>       | 7,1          | 7,0           | 9,1               | 6,5          | 7,0           | 8,2               |
| <b>DEPENSES POUVOIR CENTRAL</b>  | <b>100,0</b> | <b>25,9</b>   | <b>155,7</b>      | <b>100,0</b> | <b>9,2</b>    | <b>133,8</b>      | <b>100,0</b> | <b>14,1</b>   | <b>129,1</b>      | <b>100,0</b> | <b>15,9</b>   | <b>125,7</b>      |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Les dépenses courantes seraient de **90.522,0 milliards** de FC sur la période, soit une moyenne annuelle de **30.174,0 milliards de FC**. Ces dépenses devront couvrir principalement la rémunération qui devra accroître de **11,7%** l'an. Cette enveloppe de rémunération représenterait **4,8%** du PIB sur la période 2026-2028.

Quant aux dépenses de fonctionnement des ministères, elles accroissent de **11,0%** l'an, justifié par la prise en compte de l'amélioration de dépenses de fonctionnement de principaux secteurs prioritaires, notamment l'intérieur, la défense et les secteurs sociaux. En terme nominal, elles passeraient de **3.038,5 milliards de FC** en 2026 à **3.685,7 milliards de FC** en 2028.

Les dépenses en capital devront être orientées principalement vers les secteurs sociaux, des infrastructures et autres secteurs porteurs de croissance suivant le Programme d'Actions du Gouvernement, en vue de relever le défi de développement du Pays.

Globalement, elles représenteraient **8,0%** du PIB au cours de la période. En terme nominal, elles devraient passer de **19.577,3 milliards de FC** en 2026 à **29.841,4 milliards de FC** en 2028.

Les dépenses en capital financées sur ressources propres représenteraient **6,1%** du PIB sur la période 2026-2028, contre **4,9%** du PIB en 2025. En terme nominal, elles devraient se situer à **55.615,9 milliards de FC** sur la période et à **13.907,8 milliards de FC** en 2026.

Dans le souci de restaurer la sécurité dans la partie Est du pays et de sécuriser la population et leurs biens, les dépenses sécuritaires devraient se situer **6.036,6 milliards de FC** sur la période et à **2.686,3 milliards de FC** en 2026.

Quant aux dépenses liées à l'organisations des élections en 2028, elles devraient se situer à **1.636,2 milliards de FC** sur la période et à **940,5 milliards de FC** en 2028.

Les dépenses des budgets annexes et des comptes spéciaux connaîtraient des accroissements de **7,0%** l'an sur la période 2026-2028.

#### **IV.1.2 Evolution des dépenses des Provinces**

La projection des dépenses des provinces sont estimées à **27.474,1 milliards de FC**, soit une moyenne annuelle de **9.158,0 milliards de FC**.

Elles sont composées des dépenses du Budget général de **26.581,9 milliards de FC** et des dépenses des Budgets annexes de **852,7 milliards de FC**. En 2025, elles se situeraient à **891,1 milliards de FC**.

Ces dépenses sont contenues dans les tableaux 13 ci-dessous qui renseigne sur leur évolution au cours de la période 2026-2028. Il en résulte que les dépenses en capital des Provinces se situeraient à **5.166,7 milliards de FC** en moyenne sur la période prévisionnelle. Les dépenses courantes, quant à elles, devraient se chiffrer en moyenne à **3.991,3 milliards de FC**.

**Tableau 13.A : Evolution des dépenses des provinces de 2026-2028 (en milliards de FC)**

| Pilier                          | 2025           | 2026           | 2027           | 2028           | Total<br>2026 - 2028 | Moyenne<br>2026 - 2028 |
|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|------------------------|
|                                 | Proj.          | Proj.          | Proj.          | Proj.          |                      |                        |
| <b>BUDGET GENERAL</b>           | <b>7 473,8</b> | <b>8 370,6</b> | <b>9 053,4</b> | <b>9 157,9</b> | <b>26 581,9</b>      | <b>8 860,6</b>         |
| Dépenses courantes              | 3 374,9        | 3 779,9        | 4 114,8        | 4 079,2        | 11 973,9             | 3 991,3                |
| Dépenses en capital             | 4 350,2        | 4 872,3        | 5 245,2        | 5 382,8        | 15 500,2             | 5 166,7                |
| <b>BUDGETS ANNEXES</b>          | <b>251,4</b>   | <b>281,6</b>   | <b>306,5</b>   | <b>304,0</b>   | <b>892,1</b>         | <b>297,4</b>           |
| <b>TOTAL DEPENSES PROVINCES</b> | <b>7 725,2</b> | <b>8 652,2</b> | <b>9 359,9</b> | <b>9 462,0</b> | <b>27 474,1</b>      | <b>9 158,0</b>         |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

**Tableau 13.B : Evolution des dépenses des provinces de 2026-2028 (en pourcentage)**

| Pilier                          | 2025         |               |                   | 2026         |               |                   | 2027         |               |                   |
|---------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
|                                 | Structure    | Accroissement | Part des recettes | Structure    | Accroissement | Part des recettes | Structure    | Accroissement | Part des recettes |
| <b>BUDGET GENERAL</b>           | <b>96,7</b>  | <b>35,1</b>   | <b>113,9</b>      | <b>96,7</b>  | <b>12,0</b>   | <b>106,2</b>      | <b>96,7</b>  | <b>8,2</b>    | <b>106,2</b>      |
| Dépenses courantes              | 43,7         | 41,5          | 51,4              | 43,7         | 12,0          | 48,0              | 44,0         | 8,9           | 48,3              |
| Dépenses en capital             | 56,3         | 38,2          | 66,3              | 56,3         | 12,0          | 61,8              | 56,0         | 7,7           | 61,5              |
| <b>BUDGETS ANNEXES</b>          | <b>3,3</b>   | <b>36,9</b>   | <b>3,8</b>        | <b>3,3</b>   | <b>12,0</b>   | <b>3,6</b>        | <b>3,3</b>   | <b>8,8</b>    | <b>3,6</b>        |
| <b>TOTAL DEPENSES PROVINCES</b> | <b>100,0</b> | <b>35,1</b>   | <b>117,7</b>      | <b>100,0</b> | <b>12,0</b>   | <b>109,8</b>      | <b>100,0</b> | <b>8,2</b>    | <b>109,8</b>      |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

#### IV.1.3 Evolution des dépenses des Entités Territoriales Décentralisées (ETD)

Les dépenses totales des ETD se situeraient à **1.358,3 milliards de FC** au cours de la période 2026-2028, à raison de **422,5 milliards de FC** en 2026, **452,1 milliards de FC** en 2027 et **483,7 milliards de FC** en 2028.

Les dépenses courantes devraient s'évaluer à **180,1 milliards de FC** en moyenne sur la période prévisionnelle et celles en capital à **272,7 milliards de FC**.

Le tableau 14 A ci-dessous renseigne sur leur évolution au cours de la période de 2026 à 2028.

**Tableau 14.A : Evolution des dépenses des ETD de 2026-2028 (en milliards de FC)**

| Pilier                     | 2024          | 2025         | 2026         | 2027         | 2028         | Total 2026-2028 | Moyenne 2026-2028 |
|----------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|-------------------|
|                            | Historique    | Projection   | Projection   | Projection   | Projection   |                 |                   |
| <b>BUDGET GENERAL</b>      | <b>222,0</b>  | <b>361,1</b> | <b>422,5</b> | <b>452,1</b> | <b>483,7</b> | <b>1 358,3</b>  | <b>452,8</b>      |
| Dépenses courantes         | 87,0          | 143,6        | 168,0        | 179,8        | 192,4        | 540,3           | 180,1             |
| Dépenses en capital        | 134,9         | 217,5        | 254,4        | 272,2        | 291,3        | 818,0           | 272,7             |
| <b>TOTAL DEPENSES ETDs</b> | <b>221,95</b> | <b>361,1</b> | <b>422,5</b> | <b>452,1</b> | <b>483,7</b> | <b>1 358,3</b>  | <b>452,8</b>      |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

**Tableau 14.B : Evolution des dépenses des ETD de 2026-2028 (en pourcentage)**

| Pilier                     | 2025         |               |                   | 2026         |               |                   | 2027         |               |                   | 2028         |               |                   |
|----------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
|                            | Structure    | Accroissement | Part des recettes |
| <b>BUDGET GENERAL</b>      | <b>100,0</b> | <b>62,7</b>   | <b>85,5</b>       | <b>100,0</b> | <b>17,0</b>   | <b>93,5</b>       | <b>100,0</b> | <b>7,0</b>    | <b>100,0</b>      | <b>100,0</b> | <b>7,0</b>    | <b>100,0</b>      |
| Dépenses courantes         | 39,8         | 65,0          | 34,0              | 39,8         | 17,0          | 37,2              | 39,8         | 7,0           | 39,8              | 39,8         | 7,0           | 39,8              |
| Dépenses en capital        | 60,2         | 61,2          | 51,5              | 60,2         | 17,0          | 56,3              | 60,2         | 7,0           | 60,2              | 60,2         | 7,0           | 60,2              |
| <b>TOTAL DEPENSES ETDs</b> | <b>100,0</b> | <b>62,7</b>   | <b>85,5</b>       | <b>100,0</b> | <b>17,0</b>   | <b>93,5</b>       | <b>100,0</b> | <b>7,0</b>    | <b>100,0</b>      | <b>100,0</b> | <b>7,0</b>    | <b>100,0</b>      |

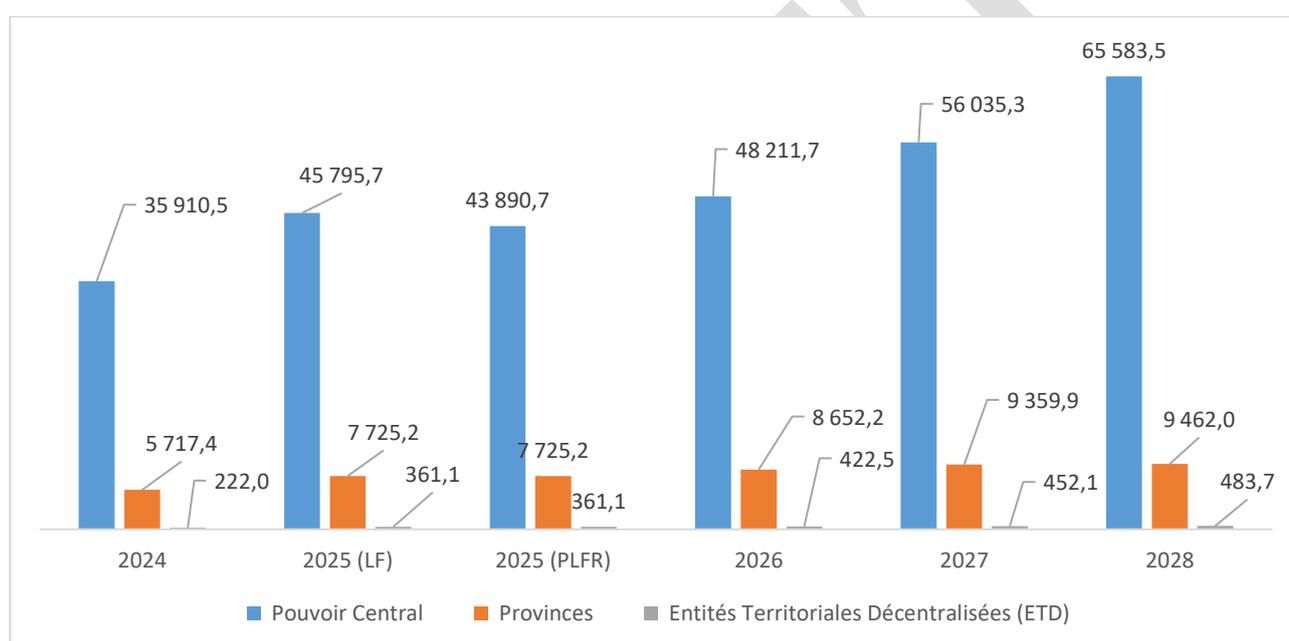
Source : DGPPB, Ministère du Budget

## IV.2 Evolution des recettes (recettes propres et dons)

Au cours de la période 2026-2028, les recettes du Pouvoir central seraient de **169.830,4 milliards de FC**, dont **48.211,7 milliards de FC** pour l'exercice 2026. Considérant les montants de **27.474,1 milliards de FC** pour les Provinces et **1.358,3 milliards de FC** pour les ETD, les recettes globales au cours de la période se situeraient à **198.662,7 milliards de FC**, soit une moyenne annuelle de **66.220,9 milliards de FC**.

L'évolution de ces recettes sur la période de 2026-2028 est illustrée dans le graphique 9 ci-après.

**Graphique 9 : Evolution de recettes par niveau de gouvernance de 2026 à 2028**



Source : DGPPB, Ministère du Budget.

### IV.2.1 Evolution des recettes du Pouvoir Central

Les recettes globales du Pouvoir Central se situeraient à **169.830,4 milliards de FC**, dont **153.477,4 milliards de FC** des recettes du Budget général, **3.106,3 milliards de FC** des budgets annexes et **13.246,7 milliards de FC** des comptes spéciaux.

La mise en œuvre de la politique fiscale et douanière préconisée sur la période permettrait un accroissement des recettes fiscales et non-fiscales de **21,4%** l'an sur la période. La pression discal devrait se situer à **17,0%** en 2028. Cette politique fiscale et douanière consisterait notamment à poursuivre les réformes amorcées, élargir la taille des assujettis à certains impôts directs et à poursuivre le contrôle de gestion.

S'agissant des recettes minières, elles devraient se chiffrer à **56.921,1 milliards de FC** sur la période 2026-2028 et à **17.401,4 milliards de FC** en 2026.

Quant aux recettes de pétroliers producteurs, elles devraient se situer à **2.527,6 milliards de FC** sur la période 2024-2026 et à **836,6 milliards de FC** en 2026.

Outre les recettes domestiques, le financement des politiques publiques préconisées sur la période 2026-2028 serait couvert par les dons attendus des partenaires au développement estimés à **6.547,8 milliards de FC** sur la période.

En ce qui concerne les recettes des budgets annexes et des comptes spéciaux, elles se situeraient respectivement en moyenne à **1.035,4 milliards de FC** et à **4.415,6 milliards de FC** sur la période 2026-2028.

**Graphique 10 : Historique et projections de la pression fiscale**



Source : DGPPB/BUDGET sur base des données CPCM

**Tableau 15.A : Evolution des recettes et des dons du Pouvoir central de 2026 à 2028 (en milliards de FC)**

| Pilier                              | 2025            | 2025            | 2026            | 2027            | 2028            | Total 2026-2028  | Moyenne 2026 - 2028 |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|---------------------|
|                                     | LF              | PLFR            | Proj.           | Proj.           | Proj.           |                  |                     |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>            | <b>41 041,9</b> | <b>38 889,4</b> | <b>43 125,0</b> | <b>50 592,6</b> | <b>59 759,8</b> | <b>153 477,4</b> | <b>51 159,1</b>     |
| <b>RECETTES COURANTES</b>           | <b>32 215,6</b> | <b>29 898,8</b> | <b>40 935,2</b> | <b>48 416,3</b> | <b>57 578,0</b> | <b>146 929,6</b> | <b>48 976,5</b>     |
| Recettes des douanes et accises     | 7 769,1         | 6 693,1         | 10 491,4        | 13 217,3        | 15 913,4        | 39 622,2         | 13 207,4            |
| <i>dont minières</i>                | <b>2 761,7</b>  | <b>2 411,7</b>  | <b>3 698,8</b>  | <b>4 260,0</b>  | <b>4 758,8</b>  | <b>12 717,6</b>  | <b>4 239,2</b>      |
| Recettes des impôts                 | 16 279,1        | 16 138,7        | 21 129,7        | 23 931,9        | 28 603,1        | 73 664,6         | 24 554,9            |
| <i>dont minières</i>                | <b>8 807,9</b>  | <b>8 692,9</b>  | <b>10 812,2</b> | <b>11 348,3</b> | <b>12 388,0</b> | <b>34 548,5</b>  | <b>11 516,2</b>     |
| Recettes non fiscales               | 7 437,2         | 6 483,8         | 8 478,5         | 10 426,9        | 12 209,8        | 31 115,2         | 10 371,7            |
| <i>dont minières</i>                | <b>2 544,3</b>  | <b>2 939,4</b>  | <b>2 890,4</b>  | <b>3 009,6</b>  | <b>3 755,0</b>  | <b>9 655,0</b>   | <b>3 218,3</b>      |
| Recettes des pétroliers producteurs | 730,2           | 583,1           | 835,6           | 840,3           | 851,8           | 2 527,7          | 842,6               |
| <b>DONS</b>                         | <b>8 826,3</b>  | <b>8 990,7</b>  | <b>2 189,8</b>  | <b>2 176,3</b>  | <b>2 181,8</b>  | <b>6 547,8</b>   | <b>2 182,6</b>      |
| Dons budgétaires                    | 44,3            | 208,7           | 72,0            | 32,1            | 0,0             | 104,1            | 34,7                |
| Dons projets                        | 8 782,0         | 8 782,0         | 2 117,8         | 2 144,2         | 2 181,8         | 6 443,7          | 2 147,9             |
| <b>C. BUDGETS ANNEXES</b>           | <b>903,0</b>    | <b>903,0</b>    | <b>966,2</b>    | <b>1 033,9</b>  | <b>1 106,2</b>  | <b>3 106,3</b>   | <b>1 035,4</b>      |
| <b>D. COMPTES SPECIAUX</b>          | <b>3 850,9</b>  | <b>4 039,2</b>  | <b>4 120,4</b>  | <b>4 408,8</b>  | <b>4 717,5</b>  | <b>13 246,7</b>  | <b>4 415,6</b>      |
| <b>RECETTES POUVOIR CENTRAL</b>     | <b>45 795,7</b> | <b>43 831,6</b> | <b>48 211,7</b> | <b>56 035,3</b> | <b>65 583,5</b> | <b>169 830,4</b> | <b>56 610,1</b>     |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

**Tableau 15.B : Evolution des recettes et des dons du Pouvoir central de 2026 à 2028 (en pourcentage)**

| Pilier                              | 2025         |               |                   | 2026         |               |                   | 2027         |               |                   | 2028         |               |                   |
|-------------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
|                                     | Structure    | Accroissement | Part des recettes |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>            | <b>89,6</b>  | <b>27,1</b>   | <b>127,4</b>      | <b>89,4</b>  | <b>5,1</b>    | <b>105,3</b>      | <b>90,3</b>  | <b>17,3</b>   | <b>104,5</b>      | <b>91,1</b>  | <b>18,1</b>   | <b>103,8</b>      |
| <b>RECETTES COURANTES</b>           | <b>70,3</b>  | <b>31,1</b>   | <b>100,0</b>      | <b>84,9</b>  | <b>27,1</b>   | <b>100,0</b>      | <b>86,4</b>  | <b>18,3</b>   | <b>100,0</b>      | <b>87,8</b>  | <b>18,9</b>   | <b>100,0</b>      |
| Recettes des douanes et accises     | 17,0         | 26,8          | 24,1              | 21,8         | 35,0          | 25,6              | 23,6         | 26,0          | 27,3              | 24,3         | 20,4          | 27,6              |
| Recettes des impôts                 | 35,5         | 17,9          | 50,5              | 43,8         | 29,8          | 51,6              | 42,7         | 13,3          | 49,4              | 43,6         | 19,5          | 49,7              |
| Recettes non fiscales               | 16,2         | 85,8          | 23,1              | 17,6         | 14,0          | 20,7              | 18,6         | 23,0          | 21,5              | 18,6         | 17,1          | 21,2              |
| Recettes des pétroliers producteurs | 1,6          | 17,0          | 2,3               | 1,7          | 14,4          | 2,0               | 1,5          | 0,6           | 1,7               | 1,3          | 1,4           | 1,5               |
| <b>DONS</b>                         | <b>19,3</b>  | <b>14,2</b>   | <b>27,4</b>       | <b>4,5</b>   | <b>-75,2</b>  | <b>5,3</b>        | <b>3,9</b>   | <b>-0,6</b>   | <b>4,5</b>        | <b>3,3</b>   | <b>0,3</b>    | <b>3,8</b>        |
| Dons budgétaires                    | 0,1          | -78,5         | 0,1               | 0,1          | 62,5          | 0,2               | 0,1          | -55,5         | 0,1               | 0,0          |               | 0,0               |
| Dons projets                        | 19,2         | 16,8          | 27,3              | 4,4          | -75,9         | 5,2               | 3,8          | 1,2           | 4,4               | 3,3          | 1,8           | 3,8               |
| <b>C. BUDGETS ANNEXES</b>           | <b>2,0</b>   | <b>25,3</b>   | <b>2,8</b>        | <b>2,0</b>   | <b>7,0</b>    | <b>2,4</b>        | <b>1,8</b>   | <b>7,0</b>    | <b>2,1</b>        | <b>1,7</b>   | <b>7,0</b>    | <b>1,9</b>        |
| <b>D. COMPTES SPECIAUX</b>          | <b>8,4</b>   | <b>32,8</b>   | <b>12,0</b>       | <b>8,5</b>   | <b>7,0</b>    | <b>10,1</b>       | <b>7,9</b>   | <b>7,0</b>    | <b>9,1</b>        | <b>7,2</b>   | <b>7,0</b>    | <b>8,2</b>        |
| <b>RECETTES POUVOIR CENTRAL</b>     | <b>100,0</b> | <b>27,5</b>   | <b>142,2</b>      | <b>100,0</b> | <b>5,3</b>    | <b>117,8</b>      | <b>100,0</b> | <b>16,2</b>   | <b>115,7</b>      | <b>100,0</b> | <b>17,0</b>   | <b>113,9</b>      |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

#### IV.2.2 Evolution des recettes des Provinces (recettes propres et dons)

Les recettes totales des Provinces projetées pendant la période 2026-2028 devraient se situer à **27.474,1 milliards de FC** et à **8.652,2 milliards de FC** en 2026. Elles ont été projetées en équilibre avec les dépenses correspondantes.

Les recettes spécifiques et d'intérêt commun, telles que renseignées aux tableaux 16 ci-dessous, se situeraient respectivement à **13.344,2 milliards de FC** et **10.230,4 milliards de FC** sur la période 2026-2028, soit une moyenne annuelle respective de **4.371,3 milliards de FC** et **3.410,1 milliards de FC**.

**Tableau 16.A : Evolution des recettes des provinces de 2026 à 2028 (en milliards de FC)**

| Pilier                             | 2025           | 2026           | 2027           | 2028           | Total<br>2026 - 2028 | Moyenne<br>2026 - 2028 |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|------------------------|
|                                    | Proj.          | Proj.          | Proj.          | Proj.          |                      |                        |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>           | <b>7 473,8</b> | <b>8 370,6</b> | <b>9 053,4</b> | <b>9 157,9</b> | <b>26 581,9</b>      | <b>8 860,6</b>         |
| <b>RECETTES COURANTES</b>          | <b>6 563,4</b> | <b>7 351,0</b> | <b>7 950,7</b> | <b>8 042,5</b> | <b>23 344,2</b>      | <b>7 781,4</b>         |
| Recettes spécifiques aux provinces | 3 687,1        | 4 129,5        | 4 466,4        | 4 517,9        | 13 113,8             | 4 371,3                |
| Recettes d'intérêt commun          | 2 876,4        | 3 221,5        | 3 484,3        | 3 524,5        | 10 230,4             | 3 410,1                |
| <b>AUTRES RECETTES</b>             | <b>910,3</b>   | <b>1 019,6</b> | <b>1 102,7</b> | <b>1 115,5</b> | <b>3 237,7</b>       | <b>1 079,2</b>         |
| Recettes exceptionnelles           | 640,6          | 717,5          | 776,0          | 785,0          | 2 278,4              | 759,5                  |
| Recettes extérieures (Dons)        | 269,7          | 302,1          | 326,7          | 330,5          | 959,3                | 319,8                  |
| <b>B. BUDGETS ANNEXES</b>          | <b>251,4</b>   | <b>281,6</b>   | <b>306,5</b>   | <b>304,0</b>   | <b>892,1</b>         | <b>297,4</b>           |
| <b>RECETTES DE PROVINCES</b>       | <b>7 725,2</b> | <b>8 652,2</b> | <b>9 359,9</b> | <b>9 462,0</b> | <b>27 474,1</b>      | <b>9 158,0</b>         |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

**Tableau 16.B : Evolution des recettes des provinces de 2026 à 2028 (en pourcentage)**

| Pilier                             | 2025         |               |                   | 2026         |               |                   | 2027         |               |                   | 2028         |               |                   |
|------------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
|                                    | Structure    | Accroissement | Part des recettes |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>           | <b>96,7</b>  | <b>35,1</b>   | <b>113,9</b>      | <b>96,7</b>  | <b>12,0</b>   | <b>113,9</b>      | <b>96,7</b>  | <b>8,2</b>    | <b>113,9</b>      | <b>96,8</b>  | <b>1,2</b>    | <b>113,9</b>      |
| <b>RECETTES COURANTES</b>          | <b>85,0</b>  | <b>35,1</b>   | <b>100,0</b>      | <b>85,0</b>  | <b>12,0</b>   | <b>100,0</b>      | <b>84,9</b>  | <b>8,2</b>    | <b>100,0</b>      | <b>85,0</b>  | <b>1,2</b>    | <b>100,0</b>      |
| Recettes spécifiques aux provinces | 47,7         | 36,3          | 56,2              | 47,7         | 12,0          | 56,2              | 47,7         | 8,2           | 56,2              | 47,7         | 1,2           | 56,2              |
| Recettes d'intérêt commun          | 37,2         | 33,7          | 43,8              | 37,2         | 12,0          | 43,8              | 37,2         | 8,2           | 43,8              | 37,2         | 1,2           | 43,8              |
| <b>AUTRES RECETTES</b>             | <b>11,8</b>  | <b>34,6</b>   | <b>13,9</b>       | <b>11,8</b>  | <b>12,0</b>   | <b>13,9</b>       | <b>11,8</b>  | <b>8,2</b>    | <b>13,9</b>       | <b>11,8</b>  | <b>1,2</b>    | <b>13,9</b>       |
| Recettes exceptionnelles           | 8,3          | 33,7          | 9,8               | 8,3          | 12,0          | 9,8               | 8,3          | 8,2           | 9,8               | 8,3          | 1,2           | 9,8               |
| Recettes extérieures (Dons)        | 3,5          | 36,9          | 4,1               | 3,5          | 12,0          | 4,1               | 3,5          | 8,2           | 4,1               | 3,5          | 1,2           | 4,1               |
| <b>B. BUDGETS ANNEXES</b>          | <b>3,3</b>   | <b>36,9</b>   | <b>3,8</b>        | <b>3,3</b>   | <b>12,0</b>   | <b>3,8</b>        | <b>3,3</b>   | <b>8,8</b>    | <b>3,9</b>        | <b>3,2</b>   | <b>-0,8</b>   | <b>3,8</b>        |
| <b>RECETTES DE PROVINCES</b>       | <b>100,0</b> | <b>35,1</b>   | <b>117,7</b>      | <b>100,0</b> | <b>12,0</b>   | <b>117,7</b>      | <b>100,0</b> | <b>8,2</b>    | <b>117,7</b>      | <b>100,0</b> | <b>1,1</b>    | <b>117,6</b>      |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

### IV.2.3 Evolution des recettes des Entités Territoriales Décentralisées (recettes courantes)

Projetées en équilibre avec les dépenses correspondantes, les recettes des ETD constituées des recettes spécifiques, se situeraient à **1.242,2 milliards de FC** pendant la période 2026-2028, soit une moyenne de **414,1 milliards de FC**, comme l'indique le tableau 17 ci-dessous.

**Tableau 17 : Evolution des recettes des ETD de 2026 à 2028 (en milliards de FC)**

| Pilier                       | 2025         | 2026         | 2027         | 2028         | Total<br>2026 - 2028 | Moyenne<br>2026 -<br>2028 |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------------|---------------------------|
|                              | Projection   | Projection   | Projection   | Projection   |                      |                           |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>     | <b>361,1</b> | <b>422,5</b> | <b>452,1</b> | <b>483,7</b> | <b>1 358,3</b>       | <b>452,8</b>              |
| <b>RECETTES COURANTES</b>    | <b>361,1</b> | <b>422,5</b> | <b>452,1</b> | <b>483,7</b> | <b>1 358,3</b>       | <b>452,8</b>              |
| Recettes spécifiques aux ETD | 361,1        | 422,5        | 452,1        | 483,7        | 1 358,3              | 452,8                     |
| <b>RECETTES DES ETD</b>      | <b>361,1</b> | <b>422,5</b> | <b>452,1</b> | <b>483,7</b> | <b>1 358,3</b>       | <b>452,8</b>              |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

### **IV.3 Evolution du solde budgétaire et de son financement**

L'évolution des recettes domestiques et des dépenses de 2026 à 2028 dégage un solde global négatif de **19.847,7 milliards de FC** imputable au Pouvoir Central. En 2026, ce solde se situerait de **-6.575,0 milliards de FC**, représentant **2,4%** du PIB. Le solde budgétaire intérieur se situerait à **-2.479,6 milliards de FC** l'an.

Le financement de ce solde sur la période serait assuré par les emprunts (projets et programmes) à hauteur de **22.816,7 milliards de FC** à lever auprès des partenaires multi et bilatéraux et par l'émission des titres publics dans le cadre des obligations du trésor à hauteur de **4.591,1 milliards de FC**. L'amortissement de la dette extérieure se situerait globalement à **-2.160,0 milliards de FC** et celui de la dette intérieure se situerait à **-5.400 milliards de FC** sur la période 2026-2028.

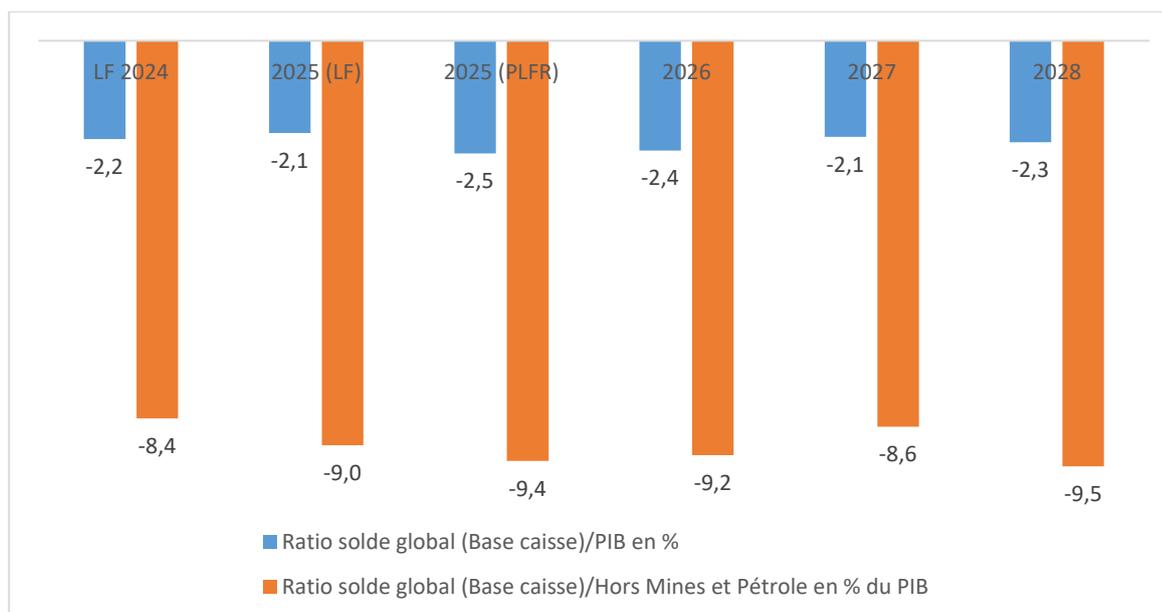
S'agissant particulièrement du solde budgétaire global hors ressources naturelles (Mines et pétrole), il se situerait à **-24.812,1 milliards de FC** l'an sur la période, soit **-9,1%** du PIB. En 2026 il devrait se chiffrer à **-23.747,0 milliards de FC**, soit **-9,2%** du PIB.

**Tableau 18 : Evolution du solde et du financement de 2026 à 2028 (En milliards de FC, sauf indication contraire)**

| Rubrique   | LF 2024         | 2025 (LF)       | 2025 (PLFR)     | 2026            | 2027            | 2028            |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>RECETTES TOTALES ET DONS</b>  | <b>41 849,9</b> | <b>53 882,0</b> | <b>51 917,9</b> | <b>57 286,4</b> | <b>65 847,2</b> | <b>75 529,1</b> |
| <b>RECETTES TOTALES HORS DONS</b>  | <b>34 124,3</b> | <b>45 055,7</b> | <b>42 927,3</b> | <b>55 096,5</b> | <b>63 671,0</b> | <b>73 347,4</b> |
| <b>POUVOIR CENTRAL</b>   | <b>35 910,5</b> | <b>45 795,7</b> | <b>43 831,6</b> | <b>48 211,7</b> | <b>56 035,3</b> | <b>65 583,5</b> |
| <b>BUBGET GENERAL</b>  | <b>32 290,8</b> | <b>41 041,9</b> | <b>38 889,4</b> | <b>43 125,0</b> | <b>50 592,6</b> | <b>59 759,8</b> |
| Recettes et dons   | 32 290,8        | 41 041,9        | 38 889,4        | 43 125,0        | 50 592,6        | 59 759,8        |
| Recettes internes  | 24 565,2        | 32 215,6        | 29 898,8        | 40 935,2        | 48 416,3        | 57 578,0        |
| Recettes courantes   | 24 565,2        | 32 215,6        | 29 898,8        | 40 935,2        | 48 416,3        | 57 578,0        |
| Dons   | 7 725,5         | 8 826,3         | 8 990,7         | 2 189,8         | 2 176,3         | 2 181,8         |
| Budgétaires  | 206,1           | 44,3            | 208,7           | 72,0            | 32,1            | 0,0             |
| Projets  | 7 519,4         | 8 782,0         | 8 782,0         | 2 117,8         | 2 144,2         | 2 181,8         |
| <b>BUDGETS ANNEXES</b>   | <b>720,4</b>    | <b>903,0</b>    | <b>903,0</b>    | <b>966,2</b>    | <b>1 033,9</b>  | <b>1 106,2</b>  |
| <b>COMPTES SPECIAUX</b>  | <b>2 899,3</b>  | <b>3 850,9</b>  | <b>4 039,2</b>  | <b>4 120,4</b>  | <b>4 408,8</b>  | <b>4 717,5</b>  |
| <b>RECETTES PROVINCES</b>  | <b>5 717,4</b>  | <b>7 725,2</b>  | <b>7 725,2</b>  | <b>8 652,2</b>  | <b>9 359,9</b>  | <b>9 462,0</b>  |
| <b>RECETTES ETDs</b>   | <b>222,0</b>    | <b>361,1</b>    | <b>361,1</b>    | <b>422,5</b>    | <b>452,1</b>    | <b>483,7</b>    |
| <b>DEPENSES TOTALES</b>  | <b>45 778,5</b> | <b>58 259,8</b> | <b>57 268,5</b> | <b>63 861,4</b> | <b>72 302,5</b> | <b>82 346,5</b> |
| <b>POUVOIR CENTRAL (HORS DETTE EXTERIEURE)</b>                             | <b>39 839,2</b> | <b>50 173,5</b> | <b>49 182,2</b> | <b>54 786,7</b> | <b>62 490,5</b> | <b>72 400,9</b> |
| Dépenses totales   | 39 839,2        | 50 173,5        | 49 182,2        | 54 786,7        | 62 490,5        | 72 400,9        |
| <b>BUBGET GENERAL</b>  | <b>36 219,4</b> | <b>45 419,7</b> | <b>44 240,0</b> | <b>49 700,1</b> | <b>57 047,8</b> | <b>66 577,2</b> |
| Dépenses courantes   | 16 824,4        | 21 267,1        | 21 310,8        | 26 726,0        | 29 962,6        | 33 833,4        |
| Rémunération   | 8 125,0         | 10 132,5        | 11 478,7        | 13 000,0        | 14 258,3        | 15 991,9        |
| Frais financiers   | 220,2           | 331,4           | 1 175,4         | 1 220,9         | 1 474,4         | 1 722,0         |
| Intérieures  | 132,2           | 222,1           | 1 012,4         | 968,4           | 1 069,3         | 1 175,9         |
| Extérieures  | 87,9            | 109,3           | 163,0           | 252,6           | 405,0           | 546,1           |
| Biens, mat et prestations  | 4 057,0         | 5 104,5         | 5 111,9         | 5 279,1         | 5 752,8         | 6 255,5         |
| Transferts et subventions  | 4 422,2         | 5 698,8         | 3 544,7         | 7 226,0         | 8 477,2         | 9 864,0         |
| Dépenses exceptionnelles   | 820,0           | 1 492,9         | 5 820,0         | 3 396,7         | 3 134,8         | 2 902,4         |
| Dépenses en capital  | 18 575,0        | 22 659,6        | 17 109,3        | 19 577,3        | 23 950,4        | 29 841,4        |
| Sur ressources propres   | 7 128,7         | 10 523,3        | 4 973,0         | 13 907,8        | 18 256,6        | 23 451,5        |
| Sur ressources extérieures   | 11 446,4        | 12 136,3        | 12 136,3        | 5 669,5         | 5 693,8         | 6 389,9         |
| <b>BUDGETS ANNEXES</b>   | <b>720,4</b>    | <b>903,0</b>    | <b>903,0</b>    | <b>966,2</b>    | <b>1 033,9</b>  | <b>1 106,2</b>  |
| <b>COMPTES SPECIAUX</b>  | <b>2 899,3</b>  | <b>3 850,9</b>  | <b>4 039,2</b>  | <b>4 120,4</b>  | <b>4 408,8</b>  | <b>4 717,5</b>  |
| <b>DEPENSES PROVINCES</b>  | <b>5 717,4</b>  | <b>7 725,2</b>  | <b>7 725,2</b>  | <b>8 652,2</b>  | <b>9 359,9</b>  | <b>9 462,0</b>  |
| <b>DEPENSES ETDs</b>   | <b>222,0</b>    | <b>361,1</b>    | <b>361,1</b>    | <b>422,5</b>    | <b>452,1</b>    | <b>483,7</b>    |
| Solde global (Base caisse)   | -3 928,7        | -4 377,8        | -5 350,6        | -6 575,0        | -6 455,3        | -6 817,4        |
| Solde global (Base caisse)/Hors Mines                                      | -14 446,9       | -18 491,7       | -19 394,6       | -23 976,5       | -25 073,1       | -27 719,2       |
| Solde global (Base caisse)/Hors Mines et Pétrole                           | -15 071,1       | -19 221,9       | -19 977,8       | -24 812,1       | -25 913,4       | -28 571,0       |
| Solde intérieur (Base caisse)  | -119,9          | -958,5          | -2 042,0        | -2 842,8        | -2 532,7        | -2 063,2        |
| Solde intérieur (Base caisse)/Hors Mines                                   | -10 638,2       | -15 072,4       | -16 086,0       | -20 244,3       | -21 150,6       | -22 965,1       |
| Solde intérieur (Base caisse)/Hors Mines et Pétrole                        | -11 042,1       | -15 802,6       | -16 669,1       | -21 079,9       | -21 990,8       | -23 816,8       |
| Financement  | 3 928,7         | 4 377,8         | 5 291,5         | 6 575,0         | 6 455,3         | 6 817,4         |
| Obligation du Trésor   | 881,4           | 926,3           | 690,0           | 1 511,1         | 1 530,9         | 1 549,1         |
| Emprunts (Programme et Projets)  | 4 194,1         | 4 831,5         | 6 111,1         | 7 279,8         | 7 439,2         | 8 097,7         |
| Amortissement de la dette ext  | -442,7          | -400,4          | -505,0          | -615,9          | -714,8          | -829,4          |
| Amortissement de la dette Intér  | -704,1          | -979,6          | -1 004,6        | -1 600,0        | -1 800,0        | -2 000,0        |
| Gap de financement à rechercher  | 0,0             | 0,0             | -59,1           | 0,0             | 0,0             | 0,0             |
| Ratio solde global (Base caisse)/PIB en %                                  | -2,2            | -2,1            | -2,5            | -2,4            | -2,1            | -2,3            |
| Ratio solde global (Base caisse)/Hors Mines PIB en %                       | -8,1            | -8,7            | -9,1            | -8,9            | -8,3            | -9,2            |
| Ratio solde global (Base caisse)/Hors Mines et Pétrole en % du PIB         | -8,4            | -9,0            | -9,4            | -9,2            | -8,6            | -9,5            |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) /PIB en %                              | -0,1            | -0,4            | -1,0            | -1,1            | -0,8            | -0,7            |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) /Hors Mines PIB en % du PIB            | -5,9            | -7,1            | -7,5            | -7,5            | -7,0            | -7,6            |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) /Hors Mines PIB et Pétrole en % du PIB | -6,2            | -7,4            | -7,8            | -7,8            | -7,3            | -7,9            |

Source : DGPPB / Ministère du Budget

### **Graphique 11 : Soldes budgétaires en % du PIB de 2026 à 2028**



Source : DGPPB

### **Encadré 1. Solde budgétaire hors ressources naturelles : enjeux et perspectives**

- Pourquoi la nécessité d'un solde budgétaire hors ressources naturelles dans le cadrage budgétaire ?

1. Le modèle économique de notre pays est axé sur les ressources naturelles qui portent la croissance et contribuent significativement dans la mobilisation des recettes domestiques dont la part est estimée à autour de 40%.
2. Au cours des quinze dernières années, la croissance économique de la RDC a connu trois chocs majeurs dont deux sont tributaires du comportement du reste du monde par rapport aux produits miniers : (i) les effets de la crise financière internationale de 2008/2009 dans un contexte de la baisse de la demande des produits miniers et (ii) la baisse des cours des produits miniers et pétroliers en 2016.
3. Ces chocs exogènes ont creusé l'activité économique et ont amenuisé les recettes domestiques conduisant même à une loi de finances rectificative en 2016.
4. Ceci démontrant à suffisance combien la stabilité macro-économique du pays est vulnérable aux chocs économiques internationaux, des bases sur un nouveau modèle économique orienté notamment vers la diversification de l'économie ont été clairement posées à partir de 2019 par le gouvernement.
5. La « revanche du sol sur le sous-sol » la politique de diversification lancée par le Président de la République est devenue le fil conducteur de ce nouveau modèle économique.
6. Dans l'entre-temps, partant des recommandations du FMI, des réflexions ont été lancées par le Ministère du Budget (DGPPB) sur comment inclure le solde budgétaire hors mines dans la documentation budgétaire, particulièrement dans le Cadre budgétaire à moyen terme.
7. Ce solde budgétaire devrait être une boussole de la gestion macro-budgétaire future pour garantir la mise en œuvre sans faille des politiques publiques, en cas de choc majeur sur les produits miniers ou de l'épuisement de ces derniers.
8. Le Cadre budgétaire à moyen terme 2026-2028 a indiqué le solde budgétaire hors mines, partant d'une projection des recettes minières se basant sur leurs élasticités, la production et le cours des produits miniers. Ce solde est **-23.976,5 milliards de FC** (-8,9% du PIB) en 2026.
9. Ce niveau de solde reflète le déficit global que les finances du pays accuseraient à l'épuisement des minerais du pays, ou à l'extrême lorsque le reste du monde se serait désintéressé pour une raison ou une autre à l'importation des produits miniers du pays.

10. Cela va impliquer un endettement à hauteur de ce solde, en l'occurrence -25.589,6 milliards de FC contre -6.575,1 milliards de FC actuellement pour le cas de 2026. Si le pays veut poursuivre sa politique d'endettement prudente pour ne pas augmenter le stock de la dette, maintenir son niveau de surendettement modéré et rester solvable, des coupes devront être opérées sur les dépenses à hauteur d'un peu plus de 20 milliards de FC (si l'on veut rester dans les limites acceptables du solde, tout au plus 3% du PIB). Ce qui risquerait de mettre à mal la résolution de certains défis de développement du pays et compromettre les cadres de planification et l'action du gouvernement, face à une capacité de mobilisation des recettes domestiques autour de 17% du PIB.
11. Il convient de relever à ce sujet que certaines dépenses ont des implications socio-économiques et politiques de haute portée, notamment celles liées à la réunification du pays, au rétablissement de la paix, aux élections, à la protection sociale et celles visant l'équité dans l'accès des populations aux services publics.
12. De ce fait, il devient impérieux que les nouveaux instruments et un comportement différent dans la gestion des finances publiques soient insufflés dès maintenant pour que le gouvernement ne subisse pas dans l'avenir.
  - Implications du solde budgétaire hors mines dans la gestion des finances publiques
13. Le Gouvernement devra disposer des instruments de gestion budgétaire et financière devant lui permettre de gérer « l'après mines » et continuer à assurer sans faille sa mission régalienne, de production et de redistribution des richesses.
14. A cet effet, trois instruments qui lancent les débats au niveau du gouvernement : (i) l'adoption d'une politique contracyclique, (ii) la création d'un fonds de stabilisation et (iii) la définition des règles sur certaines dépenses.
15. Adoption d'une politique budgétaire contracyclique. Plusieurs auteurs ont évoqué l'adoption d'une politique budgétaire procyclique par les pays d'Afrique, surtout ceux riches en ressources naturelles. Ces pays optent pour l'augmentation des dépenses au moment où la conjoncture économique est favorable et pour leur baisse dans les phases de récession. Ce qui est le cas de la RDC.
16. Une étude de l'analyse de la cyclicité de la politique budgétaire en RDC\* a indiqué que la production a été au-dessus de son potentiel entre 2006 et 2008, entre 2024 et 2016 et en 2022. Et au cours de cette période, l'étude précise que la politique budgétaire a été procyclique. Les actions du gouvernement ont conduit à une forte augmentation de dépenses et le solde budgétaire corrigé des variations cycliques a atteint 8% du PIB entre 2006 et 2008 et 5% du PIB entre 2014 et 2016.
17. L'évitement d'une politique pro-cyclique (au profit d'une politique contra-cyclique) et d'une politique expansionniste est un facteur de gestion budgétaire prudentielle dans un contexte de volatilité des cours miniers. Pour ce faire, la discipline budgétaire devra être renforcée.
18. Création d'un fonds de stabilisation. Corolairement à l'adoption d'une politique contra-cyclique, les recettes excédentaires résultants de l'embellie des cours des produits miniers pourraient être placées dans un compte séquestre et servir à financer les dépenses prioritaires en cas de baisse de l'activité (minière). Les modalités de création et de fonctionnement de ce compte devront faire l'objet des discussions entre les Ministres du Budget et des Finances, après accord du Premier Ministre.
19. Définition des règles budgétaires. Le pays vient de conclure avec succès le programme avec le FMI dans le cadre de Facilité élargie des crédits. Le respect des critères de réalisation et les objectifs indicatifs de ce programme prouve à suffisance que le gouvernement serait capable de faire respecter les règles budgétaires qui seront formulées dans le cadre de la gestion budgétaire dans un contexte des ressources minières.
20. La règle portant sur le ratio des dépenses de rémunération (pas plus de 5% du PIB) par exemple devra être maintenue, à la limite revue à la baisse. D'autres règles sur les dépenses de fonctionnement, d'investissement et même de transfert devront être formulées. Avec le soutien du gouvernement, les Circulaires budgétaires sur l'élaboration et l'exécution du budget devront être renforcées en y ajoutant ces règles.

\* Lukwasa Ndembe D. (2023). *Défis de développement, gouvernance politique et orientation de la politique budgétaire, Cas de la RDC, Revue*

#### **IV.4 Allocations sectorielles 2026-2028**

Le CDMT central 2026-2028 qui effectue les allocations des ressources aux différents secteurs du Pouvoir Central est repris en annexe III. Ces allocations devront servir à prioriser les actions présentées au chapitre III dans le cadre du Programme d'investissement prioritaire (PIP) recadré ainsi qu'à finaliser les cadres des dépenses des sectoriels (CDMTs) de la période 2026-2028 et leurs différents projets annuels de performance de l'exercice 2026.

DRAFT

## V. COMPARAISON CBMT 2026-2028 ET CBMT 2025-2027

### V.1 Rappel du Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2025-2027

La programmation budgétaire 2025-2027 reposait sur le cadrage macroéconomique en fonction de la production à fin juin 2024 qui situait l'activité économique à **5,7%** en 2026, à **6,5%** en 2027 et à **6,9%** en 2028. Elle reposait également sur le Programme d'Actions du Gouvernement 2024-2028, adossé au Plan National Stratégique de Développement 2024-2028.

Le cadrage budgétaire 2025-2027 situait les recettes courantes à **14,7%** du PIB en moyenne et dégageait un solde négatif global de **16.002,6 milliards de FC** imputable au Pouvoir Central.

Ce solde représentait **2,4%** du PIB en 2026 et en 2027 comme l'indique le tableau 19 ci-dessous :

**Tableau 19 a : CBMT 2025-2027 (dépenses pouvoir central, en milliards de FC)**

| NATURE  | 2023     | 2024     |          |          | 2025     | 2026     | 2027      | CUMUL<br>2025-2027 | Moyenne<br>2025-2027 |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|--------------------|----------------------|
|   | LF       | LF       | APLFR    | Proj.    | Proj.    | Proj.    |           |                    |                      |
| Budget Général (Hors dettes)                      | 29 292,8 | 36 219,4 | 39 057,3 | 43 701,5 | 46 501,9 | 49 240,2 | 139 443,6 | 46 481,2           |                      |
| Dépenses courantes                                | 16 450,2 | 16 824,4 | 17 590,1 | 20 288,9 | 22 148,9 | 24 152,4 | 66 590,1  | 22 196,7           |                      |
| Rémunérations                                     | 7 130,0  | 8 125,0  | 8 125,0  | 9 609,5  | 9 900,0  | 10 900,0 | 30 409,5  | 10 136,5           |                      |
| Biens, mat et Prestations (Fonct)                 | 4 112,6  | 4 057,0  | 4 126,0  | 4 844,4  | 5 291,1  | 5 669,0  | 15 804,5  | 5 268,2            |                      |
| Transfers et interventions de l'Etat              | 4 577,0  | 4 422,2  | 4 637,3  | 5 503,6  | 6 090,6  | 6 556,0  | 18 150,2  | 6 050,1            |                      |
| Frais financiers                                  | 630,6    | 220,2    | 701,7    | 331,4    | 867,2    | 1 027,3  | 2 225,9   | 742,0              |                      |
| Intérieurs  | 449,9    | 132,2    | 606,6    | 222,1    | 574,3    | 639,4    | 1 435,8   | 478,6              |                      |
| Extérieurs  | 180,7    | 87,9     | 95,1     | 109,3    | 292,9    | 387,9    | 790,1     | 263,4              |                      |
| Dépenses en capital                               | 11 618,5 | 18 575,0 | 20 338,1 | 21 964,7 | 22 954,4 | 23 777,9 | 68 696,9  | 22 899,0           |                      |
| Sur ressources propres                            | 6 659,2  | 7 128,7  | 8 891,8  | 9 828,4  | 11 297,4 | 13 238,1 | 34 363,9  | 11 454,6           |                      |
| Sur ressources extérieures                        | 4 959,4  | 11 446,4 | 11 446,4 | 12 136,3 | 11 657,0 | 10 539,8 | 34 333,1  | 11 444,4           |                      |
| Dépenses exceptionnelles                          | 1 224,0  | 820,0    | 1 129,1  | 1 447,9  | 1 398,7  | 1 310,0  | 4 156,6   | 1 385,5            |                      |
| Sur ressources propres                            | 1 224,0  | 820,0    | 1 129,1  | 1 447,9  | 1 398,7  | 1 310,0  | 4 156,6   | 1 385,5            |                      |
| Sur ressources extérieures                        | -        | -        | -        | -        | -        | -        | -         | -                  |                      |
| Budgets annexes                                   | 541,9    | 720,4    | 720,4    | 789,0    | 915,1    | 979,1    | 2 683,2   | 894,4              |                      |
| Comptes Spéciaux                                  | 1 615,2  | 2 899,3  | 2 899,3  | 3 680,8  | 3 892,6  | 4 165,1  | 11 738,5  | 3 912,8            |                      |
| Dépenses totales du pouvoir central (Hors dettes) | 31 449,9 | 39 839,2 | 42 677,0 | 48 171,3 | 51 309,5 | 54 384,4 | 153 865,3 | 51 288,4           |                      |

Source : CBMT 2025-2027

**Tableau 19 b : CBMT 2025-2027 (recettes pouvoir central, en milliards de FC)**

| Pilier                              | 2023            | 2024            | 2025            | 2026            | 2027            | Total<br>2025-2027 | Moyenne<br>2025 - 2027 |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------------|------------------------|
|                                     | Hist.           | LF              | Proj.           | Proj.           | Proj.           |                    |                        |
| <b>A. BUDGET GENERAL</b>            | <b>24 557,4</b> | <b>32 290,8</b> | <b>39 619,2</b> | <b>40 701,9</b> | <b>43 120,1</b> | <b>123 441,1</b>   | <b>41 147,0</b>        |
| <b>RECETTES COURANTES</b>           | <b>22 486,5</b> | <b>24 565,2</b> | <b>30 792,9</b> | <b>34 996,0</b> | <b>38 678,6</b> | <b>104 467,5</b>   | <b>34 822,5</b>        |
| Recettes des douanes et accises     | 4 949,5         | 6 126,1         | 7 539,0         | 8 917,4         | 9 916,2         | 26 372,6           | 8 790,9                |
| <i>dont minières</i>                | <b>1 008,9</b>  | <b>1 295,7</b>  | <b>2 690,8</b>  | <b>2 987,8</b>  | <b>3 414,0</b>  | <b>9 092,6</b>     | <b>3 030,9</b>         |
| Recettes des impôts                 | 13 389,6        | 13 812,4        | 15 659,1        | 17 402,2        | 19 242,4        | 52 303,7           | 17 434,6               |
| <i>dont minières</i>                | <b>8 524,3</b>  | <b>7 541,6</b>  | <b>8 807,9</b>  | <b>9 738,1</b>  | <b>10 787,5</b> | <b>29 333,4</b>    | <b>9 777,8</b>         |
| Recettes non fiscales               | 3 532,0         | 4 002,6         | 6 905,7         | 7 889,4         | 8 712,0         | 23 507,1           | 7 835,7                |
| <i>dont minières</i>                | <b>1 696,1</b>  | <b>1 680,9</b>  | <b>2 392,9</b>  | <b>2 916,4</b>  | <b>3 397,5</b>  | <b>8 706,8</b>     | <b>2 902,3</b>         |
| Recettes des pétroliers producteurs | 615,4           | 624,1           | 689,0           | 787,1           | 808,0           | 2 284,1            | 761,4                  |
| <b>DONS</b>                         | <b>2 070,9</b>  | <b>7 725,5</b>  | <b>8 826,3</b>  | <b>5 705,8</b>  | <b>4 441,5</b>  | <b>18 973,6</b>    | <b>6 324,5</b>         |
| Dons budgétaires                    | 1 038,5         | 206,1           | 44,3            | 0,0             | 0,0             | 44,3               | 14,8                   |
| Dons projets                        | 1 032,4         | 7 519,4         | 8 782,0         | 5 705,8         | 4 441,5         | 18 929,3           | 6 309,8                |
| <b>C. BUDGETS ANNEXES</b>           | <b>541,9</b>    | <b>720,4</b>    | <b>789,0</b>    | <b>915,1</b>    | <b>979,1</b>    | <b>2 683,2</b>     | <b>894,4</b>           |
| <b>D. COMPTES SPECIAUX</b>          | <b>1 615,2</b>  | <b>2 899,3</b>  | <b>3 680,8</b>  | <b>3 892,6</b>  | <b>4 165,1</b>  | <b>11 738,5</b>    | <b>3 912,8</b>         |
| <b>RECETTES POUVOIR CENTRAL</b>     | <b>26 714,6</b> | <b>35 910,5</b> | <b>44 089,0</b> | <b>45 509,5</b> | <b>48 264,2</b> | <b>137 862,7</b>   | <b>45 954,2</b>        |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

**Tableau 19 c : CBMT 2025-2027 (Soldes pouvoir central, en milliards de FC, sauf indication contraire)**

|  | 2023       | 2024       |            | 2025       | 2026       | 2027       | CUMUL<br>2025-2027 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------------|
|  | LF         | LF         | APLFR      | Proj.      | Proj.      | Proj.      |                    |
| Solde Global                                     | - 4 735,3  | - 3 928,7  | - 6 018,3  | - 4 082,4  | - 5 800,0  | - 6 120,2  | - 16 002,6         |
| <b>Solde Global Hors Mines</b>                   | - 15 964,6 | - 14 446,9 | - 18 285,5 | - 18 931,2 | - 22 413,5 | - 24 703,1 | - 66 047,7         |
| Solde Budgétaire intérieur                       | - 1 666,2  | - 119,9    | - 2 042,5  | - 663,1    | 444,0      | 366,0      | 147,0              |
| <b>Solde Budgétaire hors mines</b>               | - 12 895,4 | - 10 638,2 | - 14 309,7 | - 15 511,9 | - 16 169,5 | - 18 216,9 | - 49 898,2         |
| Solde primaire                                   | - 4 104,7  | - 3 708,5  | - 5 316,6  | - 3 751,0  | - 4 932,8  | - 5 092,8  | - 13 776,7         |
| <b>Solde primaire hors mines</b>                 | - 15 333,9 | - 14 226,8 | - 17 583,8 | - 18 599,8 | - 21 546,3 | - 23 675,8 | - 63 821,8         |
| Financement                                      | 4 735,3    | 3 928,7    | 6 018,3    | 4 082,4    | 5 795,0    | 6 114,8    | 15 992,2           |
| Contrat chinois-SICOMIN                          | -          | -          | 840,8      | -          | -          | -          | -                  |
| Produits des emprunts intérieurs                 | 300,0      | 881,4      | 881,4      | 926,3      | 950,9      | 1 204,8    | 3 081,9            |
| Emprunts programmes                              | 1 104,8    | 267,2      | 2 102,1    | 1 477,2    | 1 256,7    | 1 256,7    | 3 990,6            |
| Emprunts projets                                 | 3 926,9    | 3 926,9    | 3 926,9    | 3 354,3    | 5 951,2    | 6 098,3    | 15 403,8           |
| Allocations DTS                                  | 410,5      | -          | -          | -          | -          | -          | -                  |
| Amortissement de la dette extérieure             | - 688,4    | - 442,7    | - 481,8    | - 400,4    | - 908,7    | - 970,0    | - 2 279,2          |
| Dette intérieure                                 | - 318,5    | - 704,1    | - 1 251,2  | - 1 275,0  | - 1 455,0  | - 1 475,0  | - 4 205,0          |
| Gap à rechercher                                 | 0,0        | 0,0        | 0,0        | 0,0        | 5,0        | 5,4        | 10,4               |
| Solde Global (en % du PIB)                       | - 3,1      | - 2,2      | - 3,0      | - 1,9      | - 2,4      | - 2,4      | - 6,7              |
| <b>Solde Global Hors Mines(en % du PIB)</b>      | - 10,5     | - 8,1      | - 9,1      | - 8,9      | - 9,3      | - 9,6      | - 27,8             |
| Solde Budgétaire intérieur (en % du PIB)         | - 1,1      | - 0,1      | - 1,0      | - 0,3      | 0,2        | 0,1        | 0,0                |
| <b>Solde Budgétaire hors mines (en % du PIB)</b> | - 8,5      | - 5,9      | - 7,1      | - 7,3      | - 6,7      | - 7,1      | - 21,1             |
| Solde primaire (en % du PIB)                     | - 2,7      | - 2,1      | - 2,6      | - 1,8      | - 2,1      | - 2,0      | - 5,8              |
| <b>Solde primaire hors mines (en % du PIB)</b>   | - 10,1     | - 7,9      | - 8,7      | - 8,7      | - 9,0      | - 9,2      | - 26,9             |
| Pour mémoire PIB (en milliards de FC)            | 151 553,40 | 179 338,30 | 201 905,16 | 213 544,37 | 240 013,06 | 257 814,66 |                    |

Source : CBMT 2025-2027

## V.2 Analyse des écarts CBMT 2025-2027/2026-2028

L'analyse comparative du CBMT 2025-2027 et du CBMT 2026-2028 porte essentiellement sur leurs projections de 2026 et de 2027.

Le cadre macroéconomique qui sous-tend la programmation budgétaire 2026-2028 situe l'activité économique à **5,4%** en moyenne, alors que la programmation budgétaire 2025-2027 était postulée sur base d'une activité économique de **6,4%** l'an, soit une régression de **1** point de pourcentage.

### 5.1. Analyse des recettes

Le tableau 20 ci-dessous renseigne sur les écarts entre les projections des recettes des années 2026 et 2027 contenues respectivement dans le CBMT 2025-2027 et dans le CBMT 2026-2028.

S'agissant particulièrement du Pouvoir Central, il en ressort que les recettes courantes projetées pour 2026 dans la programmation budgétaire 2026-2028 accusent un accroissement de **17,0%** par rapport à celle de la même année de la programmation précédente. Il en est de même pour 2027 qui accusent un accroissement de **25,2%**. Cet accroissement est dû à la volonté du Gouvernement d'atteindre une pression fiscale de **17%**, à l'instar des autres pays de l'Afrique subsaharienne. A cet effet, la politique fiscale est orientée notamment vers l'accroissement des taux d'imposition de certains biens sur les droits d'accises.

## 5.2. Analyse des dépenses

L'analyse des dépenses du CBMT 2026-2028 et du CBMT 2025-2027 est reprise dans le tableau 20 ci-dessous. En ce qui concerne particulièrement le Pouvoir Central, celle-ci indique que les dépenses projetées (hors dettes) pour 2026 dans le CBMT 2026-2028 accusent un accroissement **8,6%** par rapport à celles de la même année, projetées dans le CBMT 2025-2027. Pour 2027, cet accroissement est de **17,1%**. L'augmentation de ces dépenses tient de la politique expansionniste envisagée en vue d'accroître principalement les investissements dans les secteurs productifs et sociaux.

**Tableau 20 : Ecartes recettes et dépenses entre le CBMT 2025-2027 et le CBMT 2026-2028 (en milliards de FC)**

| N°         | Rubrique  | 2026<br>(CBMT 2025-<br>2027) | 2026<br>(CBMT 2026-<br>2028) | Var   | 2027<br>(CBMT 2025-<br>2027) | 2027<br>(CBMT 2026-<br>2028) | Var   |
|------------|---|------------------------------|------------------------------|-------|------------------------------|------------------------------|-------|
| <b>I.</b>  | <b>RECETTES</b>   |                              |                              |       |                              |                              |       |
| <b>A.</b>  | <b>RECETTES POUVOIR CENTRAL</b>                         | 45 509,5                     | 48 211,7                     | 5,9   | 48 264,3                     | 56 035,3                     | 16,1  |
|            | BUBGET GENERAL  | 40 701,9                     | 43 125,0                     | 6,0   | 43 120,1                     | 50 592,6                     | 17,3  |
|            | Recettes et dons  | 40 701,9                     | 43 125,0                     | 6,0   | 43 120,1                     | 50 592,6                     | 17,3  |
|            | Recettes internes                                       | 34 996,0                     | 40 935,2                     | 17,0  | 38 678,6                     | 48 416,3                     | 25,2  |
|            | Recettes courantes                                      | 34 996,0                     | 40 935,2                     | 17,0  | 38 678,6                     | 48 416,3                     | 25,2  |
|            | Dons  | 5 705,8                      | 2 189,8                      | -61,6 | 4 441,5                      | 2 176,3                      | -51,0 |
|            | Budgetaires   |                              | 72,0                         |       | 0,0                          | 32,1                         |       |
|            | Projets   | 5 705,8                      | 2 117,8                      | -62,9 | 4 441,5                      | 2 144,2                      | -51,7 |
|            | BUDGETS ANNEXES   | 915,1                        | 966,2                        | 5,6   | 979,1                        | 1 033,9                      | 5,6   |
|            | COMPTES SPECIAUX  | 3 892,6                      | 4 120,4                      | 5,9   | 4 165,1                      | 4 408,8                      | 5,9   |
| <b>B.</b>  | <b>PROVINCES</b>  | 9 277,2                      | 8 652,2                      | -6,7  | 10 028,6                     | 9 359,9                      | -6,7  |
| <b>C.</b>  | <b>ETDS</b>   | 432,1                        | 422,5                        | -2,2  | 467,1                        | 452,1                        | -3,2  |
|            | TOTAL (1) RECETTES PROPRES                              | 49 512,9                     | 55 096,5                     | 11,3  | 54 318,4                     | 63 671,0                     | 17,2  |
|            | TOTAL (2) PROPRES ET DONS                               | 55 218,7                     | 57 286,4                     | 3,7   | 58 759,9                     | 65 847,2                     | 12,1  |
| <b>II.</b> | <b>DEPENSES</b>   |                              |                              |       |                              |                              |       |
| <b>A.</b>  | <b>DEPENSES POUVOIR CENTRAL (HORS DETTE EXTERIEURE)</b> | 50 442,3                     | 54 786,7                     | 8,6   | 53 357,1                     | 62 490,5                     | 17,1  |
|            | BUBGET GENERAL  | 45 634,7                     | 49 700,1                     | 8,9   | 48 212,9                     | 57 047,8                     | 18,3  |
|            | Dépenses courantes                                      | 21 281,6                     | 26 726,0                     | 25,6  | 23 125,1                     | 29 962,6                     | 29,6  |
|            | Dépenses exceptionnelles                                | 1 398,7                      | 3 396,7                      | 142,9 | 1 310,0                      | 3 134,8                      | 139,3 |
|            | Dépenses en capital                                     | 22 954,4                     | 19 577,3                     | -14,7 | 23 777,9                     | 23 950,4                     | 0,7   |
|            | sur ressources propres                                  | 11 297,4                     | 13 907,8                     | 23,1  | 13 238,7                     | 18 256,6                     | 37,9  |
|            | sur ressources extér                                    | 11 657,0                     | 5 669,5                      | -51,4 | 10 539,8                     | 5 693,8                      | -46,0 |
|            | BUDGETS ANNEXES   | 915,1                        | 966,2                        | 5,6   | 979,1                        | 1 033,9                      | 5,6   |
|            | COMPTES SPECIAUX  | 3 892,6                      | 4 120,4                      | 5,9   | 4 165,1                      | 4 408,8                      | 5,9   |
| <b>B.</b>  | <b>PROVINCES</b>  | 9 277,2                      | 8 652,2                      | -6,7  | 10 028,6                     | 9 359,9                      | -6,7  |
| <b>C.</b>  | <b>ETDS</b>   | 432,1                        | 422,5                        | -2,2  | 467,1                        | 452,1                        | -3,2  |
|            | TOTAL   | 60 151,5                     | 63 861,4                     | 6,2   | 63 852,8                     | 72 302,5                     | 13,2  |

Source : DGPPB

## **VI. LES RISQUES BUDGETAIRES**

La programmation budgétaire déclinée dans le Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2026-2028 peut être perturbée, tant en recettes qu'en dépenses, du fait de la survenance de certains événements aléatoires. Ces événements (facteurs) peuvent être d'origine externe ou interne au pays et nécessitent une analyse afin de mettre la programmation budgétaire 2026-2028 à l'abri des chocs éventuels qu'ils pourraient causer.

En effet, la survenance de ces risques peut entraîner notamment une pression sur certaines dépenses, une augmentation du stock de la dette publique, des difficultés de refinancement et une baisse des recettes fiscales et douanières.

L'analyse des risques budgétaires avec leur probabilité d'occurrence et les mesures de leur atténuation est reprise dans la Déclaration sur les Risques Budgétaires 2026-2028.

Toutefois, le tableau 21 ci-dessous en fait un résumé.

**Tableau 21 : Résumé des risques budgétaires 2026-2028**

| Risques  | Probabilité d'occurrence |       |       |  |
|--|--------------------------|-------|-------|--|
|  | Faible                   | Moyen | Elevé |  |
| <b>RISQUES MACROECONOMIQUES</b>  |                          |       |       |  |
| Risque lié à la baisse du taux de croissance économique                                      |                          |       |       | <p>Politique de diversification de l'économie via :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La création de la valeur ajoutée aux activités minières en cours d'exploitation à travers la transformation des produits de base avant leur exportation ;</li> <li>• La mécanisation et l'industrialisation de l'agriculture, de la pêche et de l'élevage ;</li> <li>• la promotion de l'agroforesterie ;</li> <li>• Le raffinage des hydrocarbures (pétrole, gaz naturel, etc.) ;</li> <li>• La création, la réhabilitation et la sécurisation des sites touristiques.</li> </ul>  |
| Risque lié à la baisse des cours mondiaux des principaux produits miniers et du pétrole brut |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A court terme, il est envisagé appliquer une politique budgétaire contracyclique (c.à.d. éviter d'augmenter les dépenses au même rythme que la hausse des recettes courantes), afin de mieux tirer profit des booms des cours des matières premières.</li> <li>• A moyen et long termes, la diversification de l'économie est préconisée face à la volatilité des cours de principaux produits miniers et du pétrole brut exportés par la RDC, en vue de juguler les effets de la baisse de ces cours sur les recettes publiques et de renforcer la résilience de l'économie congolaise face aux chocs exogènes.</li> </ul>   |
| Risque lié à la hausse du prix du baril  |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Poursuivre la politique de la diversification de l'économie, notamment par la promotion des énergies renouvelables, la mise en place des entreprises de raffinage du pétrole brut ainsi que la diversification des sources d'énergie en vue de favoriser la création de la chaîne des valeurs ;</li> <li>• la réduction progressive des subventions énergétiques inefficaces et la mise en place des transferts sociaux ciblés, permettant de compenser la libéralisation des prix pour les populations les plus pauvres ;</li> <li>• la mise en place de politiques budgétaires prudentes pour maintenir la stabilité financière et réduire la dépendance à l'égard du pétrole ;</li> <li>• l'évaluation permanente des bénéfices et coûts de la subvention pétrolière et la communication régulière sur le sujet ;</li> <li>• l'adoption d'un mécanisme de tarification automatique, avec un plafond tributaire des cours internationaux et des variations des taux de change.</li> </ul> |

| Risques  | Probabilité d'occurrence |       |       | Mesures d'atténuation   |
|--|--------------------------|-------|-------|---|
|  | Faible                   | Moyen | Elevé |   |
| <b>RISQUES MACROECONOMIQUES</b>  |                          |       |       |   |
| Risque lié à l'interruption de la production dans les usines chinoises |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcer l'intégration régionale pour compenser la taille modeste des marchés nationaux ;</li> <li>• Accélérer la mise en œuvre des réformes visant à réduire le taux d'informalité de l'économie congolaise ;</li> <li>• Poursuivre l'amélioration du climat des affaires ;</li> <li>• Développer les activités locales de transformation des ressources naturelles.</li> </ul>  |
| Risque lié à la poursuite de la guerre russo- ukrainienne              |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcer la résilience de l'économie en termes d'accélération de sa diversification et de développement de son industrie agroalimentaire ;</li> <li>• Apurer les arriérés des pétroliers producteurs ;</li> <li>• Accélérer le processus de l'exploitation des blocs pétroliers et gaziers ainsi que leurs transformations (raffinage) au niveau national.</li> </ul>   |
| <b>RISQUES LIÉS A LA DETTE PUBLIQUE</b>                                |                          |       |       |   |
| Risque de refinancement  |                          |       |       | Allongement progressif de la maturité des instruments intérieurs en recourant plus aux Bons du Trésor de plus six mois et aux Obligations du Trésor à remboursement in fine.  |
| Risque de taux d'intérêt   |                          |       |       | Poursuite de la préférence à l'endettement aux taux d'intérêts fixes par rapport à celui aux taux variables.  |
| Risque de change   |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Développement du marché domestique des titres publics par le recours aux instruments de financement intérieur du déficit ;</li> <li>• Recours aux prêts concessionnels libellés en dollars.</li> </ul>   |
| <b>RISQUES LIÉS AUX ENTITÉS DU SECTEUR PUBLIC AUTRES QUE L'ÉTAT</b>    |                          |       |       |   |
| Risques liés aux entreprises publiques                                 |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• l'assainissement des charges d'exploitation notamment celles liées aux charges du personnel et aux conventions collectives ;</li> <li>• le renforcement du contrôle, suivi et audit externe des entreprises publiques via la Cour des Comptes, le Ministère du Portefeuille, le Ministère des Finances et l'IGF ;</li> <li>• le parachèvement du processus de la réforme des entreprises publiques dans son volet comptable et financier ;</li> <li>• l'amélioration du mode de désignation des mandataires actifs ou passifs ;</li> <li>• la finalisation du processus de règlement des dettes croisées ;</li> <li>• l'élaboration de la stratégie sectorielle ou la stratégie de l'Etat-actionnaire</li> </ul> |

| Risques  | Probabilité d'occurrence |       |       | Mesures d'atténuation  |
|--|--------------------------|-------|-------|--|
|  | Faible                   | Moyen | Elevé |  |
| Risques liés aux Partenariats Publics – Privés             |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>la finalisation du processus de recensement des projets de PPP ;</li> <li>l'amélioration de la préparation et la structuration des projets de PPP ;</li> <li>la publication des contrats PPP afin de permettre leur analyse et la prise en compte de leur impact financier sur le budget de l'Etat ;</li> <li>la nécessité de conclusion des contrats PPP qui préservent les finances publiques et le renforcement des capacités des acteurs de PPP notamment dans l'analyse des risques budgétaires ;</li> <li>la dotation des structures impliquées dans l'analyse des risques budgétaires liés au PPP, des instruments et/ou logiciels d'analyse des risques appropriés.</li> </ul>  |
| <b>RISQUES FINANCIERS LIES AU SECTEUR BANCAIRE</b>         |                          |       |       |  |
| Risque lié à la baisse du crédit à l'économie              |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Promouvoir les politiques publiques susceptibles de stimuler l'octroi du crédit aux ménages et aux entreprises ;</li> <li>Encourager la concurrence bancaire en facilitant l'entrée de nouveaux acteurs ;</li> <li>Promouvoir l'amélioration de la qualité du cadre réglementaire du secteur bancaire.</li> </ul>   |
| Risque de crédits  |                          |       |       | Encourager la mise en œuvre permanente des normes prudentielles de gestion du système bancaire.  |
| Risque de liquidité  |                          |       |       |  |
| Risque systémique  |                          |       |       |  |
| <b>AUTRES RISQUES SPECIFIQUES</b>                          |                          |       |       |  |
| Risque lié aux catastrophes naturelles et autres calamités |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Renforcement des cadres institutionnels de la réduction des risques de catastrophes naturelles ;</li> <li>Renforcement des capacités managériales et opérationnelles des Ministères impliqués en matière de réduction des risques de catastrophes et adaptation au changement climatique en fournissant des moyens humains, techniques et financiers nécessaires ;</li> <li>Amélioration des connaissances techniques et pratiques d'identification et d'évaluation des risques, des vulnérabilités et des capacités et l'élaboration des guides de procédure ;</li> <li>Elaboration de la cartographie des zones à risque dans toutes les provinces de la RDC ;</li> <li>Susciter les donateurs et autres partenaires dont les appuis financiers ou matériels sont indispensables à l'exécution de la réponse humanitaire</li> </ul> |

| Risques   | Probabilité d'occurrence |       |       | Mesures d'atténuation  |
|---|--------------------------|-------|-------|--|
|   | Faible                   | Moyen | Elevé |  |
| Risques sanitaires  |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conception, élaboration et mise en œuvre des politiques, stratégies, normes et directives relatives à la surveillance épidémiologique ainsi qu'à l'hygiène et à la salubrité publique ;</li> <li>• Opérationnalisation des COUSP (Centres d'Opérations d'Urgences en Santé Publique) pour assurer les interventions rapides en cas de survenance des épidémies ;</li> <li>• Assurance de la biosécurité et de la bio sûreté, de l'hémovigilance, ainsi que des normes analytiques des boissons et des denrées alimentaires et autres analyses toxicologiques ;</li> <li>• Renforcement de l'hygiène-salubrité publique et le contrôle sanitaire aux frontières des maladies chroniques transmissibles et non transmissibles ;</li> <li>• Poursuite ou intensification de la politique de la gratuité des soins des femmes enceintes, accouchements et nouveau nés.</li> </ul> |
| Risques sécuritaires  |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promotion du dialogue social avec les communautés en conflit ;</li> <li>• Implication davantage des autorités coutumières et des communautés locales des zones concernées par le processus de pacification ;</li> <li>• Organisation des élections locales (ETD) ;</li> <li>• Recours aux instruments de justice transitionnelle pour bâtir le chemin de la réconciliation nationale et de la paix ;</li> <li>• Mise en œuvre des engagements de pacification régionaux et sous- régionaux.</li> </ul>  |
| Risques politiques  |                          |       |       | Renforcement du dialogue social  |
| <b>RISQUES INSTITUTIONNELS</b>  |                          |       |       |  |
| Risque lié à l'évolution de la masse salariale  |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Amélioration de la gestion prévisionnelle des emplois et compétences (GPEC) ;</li> <li>• Poursuite du recensement biométrique en vue d'assainir la base des données des fonctionnaires de l'Etat ;</li> <li>• Poursuite de la mise à la retraite devant dégager les postes d'emplois ;</li> <li>• Respect de la politique salariale des agents publics et fonctionnaires de l'Etat arrêtée dans le budget.</li> </ul>   |
| Risque lié à la retraite  |                          |       |       |  |
| Risque lié à la faible mise en œuvre de la politique fiscale  |                          |       |       | Suivi et évaluation régulière du niveau de mise en œuvre des mesures fiscales et douanières par toutes les Administrations financières (DGI, DGDA et DGRAD) et la DGPPB ainsi que du cadre de performance établi entre les Administrations financières et le Ministère des Finances.   |
| Risque lié à l'incertitude de l'aide extérieure   |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcement du contact entre le Ministère du Plan (PGAI), les ministères sectoriels et les PTF ;</li> <li>• Communication par les structures de façon permanente à la PGAI et CSPP des informations liées au décaissement de fonds.</li> </ul>   |
| Risque de non-respect du pacte de stabilité conclu entre le Gouvernement et la Banque Centrale du Congo |                          |       |       | Respect du pacte de stabilité conclu entre le Gouvernement et la Banque Centrale du Congo  |

| Risques  | Probabilité d'occurrence |       |       | Mesures d'atténuation   |
|--|--------------------------|-------|-------|---|
|  | Faible                   | Moyen | Elevé |   |
| Risque lié au faible niveau de réalisation des investissements publics et privés |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Amélioration de la gestion des investissements dans son cycle complet (identification des besoins, formulation des projets, sélection des projets bancables, suivi-évaluation financier et physique des projets, etc.) ;</li> <li>• Organisation régulière des missions d'évaluation de la gestion des investissements, à l'instar de PIMA (Public Investment Management Assessment) pour diagnostiquer les faiblesses du système et mettre en place un plan d'action de son amélioration ;</li> <li>• Respect du dispositif législatif et réglementaire relatif aux procédures dérogatoires pour le paiement par anticipation (procédures d'urgences, les règles d'avance, etc.).</li> </ul>        |
| Risque lié à la mise en œuvre inefficace des politiques sectorielles             |                          |       |       | Financement de l'élaboration des stratégies sectorielles pour la plupart des secteurs et renforcement des capacités des acteurs sectoriels dans le processus de planification, programmation, budgétisation, suivi et évaluation.   |
| <b>RISQUE LIE AU CHANGEMENT CLIMATIQUE</b>                                       |                          |       |       |   |
|  |                          |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promotion de l'intégration de la dimension climatique dans les politiques et stratégies sectorielles des ministères ;</li> <li>• Rationalisation du financement existant et trouver des financements supplémentaires à investir dans les projets durables et environnementaux ;</li> <li>• Elaboration des stratégies et des politiques sectorielles pour soutenir les objectifs nationaux en matière de changement climatique ;</li> <li>• Renforcement des capacités dans la gestion des risques des catastrophes naturelles ;</li> <li>• Renforcement de la chaîne de planification en vue de restaurer la connexion entre les priorités climatiques planifiées et celles budgétisées.</li> </ul> |

**Légende :**

■ : risque faible

■ : risque moyen

■ : risque élevé

## **VII. CONCLUSION**

Le cadre budgétaire 2026-2028 ainsi défini reflète les objectifs des politiques publiques et macroéconomiques du Gouvernement et tels que discutés dans le cadre du programme conclu avec le FMI.

L'atteinte des niveaux de ressources qu'il préconise relève de la mise en œuvre des politiques fiscales et douanières envisagées. Il en est de même des niveaux de dépenses qui requièrent le renforcement de la discipline budgétaire.

Il est attendu de ce document des critiques objectives dans le cadre du DOB afin d'affiner l'orientation budgétaire qu'il préconise.

DRAFT

DRAFT

**ANNEXES**