

RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO



MINISTÈRE DU BUDGET

**CADRE BUDGETAIRE A MOYEN
TERME 2025 - 2027**

Document de travail dans le cadre du Séminaire d'orientation budgétaire 2025

Kinshasa, Juin 2024

SOMMAIRE

| | |
|---|-----------|
| LISTE DES ACRONYMES | 3 |
| RESUME ANALYTIQUE | 4 |
| O. INTRODUCTION..... | 5 |
| I. DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE ET BUDGETAIRE RECENT..... | 7 |
| I.1 Développement économique récent 2021-2023..... | 7 |
| I.1.1 Secteur réel | 7 |
| I.1.2 Secteur extérieur | 10 |
| I.2 Développement budgétaire récent 2021-2023..... | 13 |
| I.2.1 Politiques en matière des finances publiques | 14 |
| I.2.2 Evolution des recettes propres et des dons..... | 15 |
| I.2.3 Evolution des dépenses..... | 17 |
| I.2.4 Evolution du solde budgétaire et du financement..... | 19 |
| I.3 Situation de la dette publique..... | 20 |
| II. PERSPECTIVES ECONOMIQUES..... | 22 |
| II.1 Perspectives internationales | 22 |
| II.2 Perspectives nationales | 22 |
| II.2.1 Secteur réel..... | 23 |
| II.2.2 Secteur extérieur | 24 |
| III. ORIENTATION DE LA POLITIQUE BUDGETAIRE ET ACTIONS DES POLITIQUES SECTORIELLES 2025-2027 | 26 |
| III.1 En matière des recettes | 27 |
| III.2 Politique en matière des dépenses | 28 |
| III.3 Politique d'endettement | 30 |
| III.4 Partenariat Public-Privé | 31 |
| III.5 Principales actions sectorielles | 31 |
| III.5.1 Secteurs productifs et des infrastructures | 31 |
| III.5.2 Secteurs sociaux | 45 |
| III.5.3 Secteur de souveraineté | 54 |
| IV. PROGRAMMATION BUDGETAIRE 2025-2027 | 58 |
| IV.1 Evolution prévisionnelle des dépenses..... | 58 |
| IV.1.1 Evolution des dépenses du Pouvoir Central..... | 58 |
| IV.1.2 Evolution des dépenses des Provinces..... | 60 |

| | | |
|-------------|---|-----------|
| IV.1.3 | Evolution des dépenses des Entités Territoriales Décentralisées..... | 61 |
| IV.2 | Evolution prévisionnelle des recettes | 62 |
| IV.2.1 | Evolution des recettes du Pouvoir Central..... | 63 |
| IV.2.2 | Evolution des recettes des provinces..... | 65 |
| IV.2.3 | Evolution des recettes des Entités Territoriales Décentralisées | 66 |
| IV.3 | Evolution du solde budgétaire et de son financement..... | 67 |
| IV.4 | Cadre des dépenses à moyen terme central | 69 |
| V. | COMPARAISON CBMT 2025-2027 ET CBMT 2024-2026 | 70 |
| V.1 | Rappel du Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2024-2026..... | 70 |
| V.2 | Analyse des écarts CBMT 2025-2027/2024-2026 | 71 |
| VI. | LES RISQUES BUDGETAIRES..... | 72 |
| VII. | CONCLUSION..... | 80 |

LISTE DES ACRONYMES

| | |
|-------|---|
| CBMT | : Cadre Budgétaire à Moyen Terme |
| CDMT | : Cadres des Dépenses à Moyen Terme |
| CPCM | : Comité Permanent de Cadrage Macroéconomique |
| CSU | : Couverture Santé Universelle |
| DGPPB | : Direction Générale des Politiques et Programmation Budgétaire |
| DRB | : Déclaration des Risques Budgétaires |
| EPST | : Enseignement Primaire, Secondaire et Technique |
| ETD | : Entité Territoriale Décentralisée |
| FMI | : Fonds Monétaire International |
| LF | : Loi de finances |
| LOFIP | : Loi relative aux finances publiques |
| NTIC | : Nouvelle Technologie de l'Information et de Communication |
| PNSD | : Plan National Stratégique de Développement |
| INERA | : Institut National pour l'Etude et la Recherche Agronomique |
| PIMA | : (Public Investment Management Assessment). |

RESUME ANALYTIQUE

Le cadrage budgétaire de la période 2025-2027 repose sur le cadrage macroéconomique élaboré par le CPCM en droite ligne avec le Programme d'Actions du Gouvernement. Il tient également compte du comportement des recettes observées au cours des deux dernières années et aux cinq premiers mois de l'exercice 2024.

Dans la perspective de la définition des règles budgétaires en matière des dépenses en vue de renforcer la discipline budgétaire et d'éviter une politique pro-cyclique, la programmation budgétaire 2025-2027 renseigne sur le solde budgétaire hors mines, en plus des autres soldes généralement indiqués.

A cet effet, les grandes lignes de ce cadrage se présentent comme suit :

(en milliards de Francs congolais, sauf indication contraire)

| Année Niveau de pouvoir | 2024 | | | | 2025 | | | | 2026 | | | | 2027 | | | |
|--|-----------------|-----------|-------|-----------|-----------------|-----------|-------|-----------|-----------------|-----------|-------|-----------|-----------------|-----------|-------|-----------|
| | Pouvoir central | Provinces | ETD | Consolidé | Pouvoir central | Provinces | ETD | Consolidé | Pouvoir central | Provinces | ETD | Consolidé | Pouvoir central | Provinces | ETD | Consolidé |
| Dépenses (hors dette extérieure) | 36 923,6 | 5 717,4 | 222,0 | 42 862,9 | 41 932,7 | 8 410,8 | 391,7 | 50 735,2 | 47 016,7 | 9 277,2 | 432,1 | 56 725,9 | 50 518,2 | 10 028,6 | 467,1 | 61 013,8 |
| Recettes (hors emprunts) | 0,0 | 5 717,4 | 222,0 | 5 939,3 | 34 732,8 | 8 410,8 | 391,7 | 43 535,4 | 38 217,5 | 9 277,2 | 432,1 | 47 926,7 | 42 333,1 | 10 028,6 | 467,1 | 52 826,8 |
| Dons | 7 725,5 | | | 7 725,5 | 3 737,6 | | | 3 737,6 | 3 105,8 | | | 3 105,8 | 3 027,1 | | | 3 027,1 |
| Solde intérieur (Base caisse) | -824,0 | | | -824,0 | -3 925,3 | | | -3 925,3 | -3 506,0 | | | -3 506,0 | -3 903,6 | | | -3 903,6 |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) Hors Mines | -11 342,3 | | | -11 342,3 | -18 106,1 | | | -18 106,1 | -19 084,6 | | | -19 084,6 | -21 378,7 | | | -21 378,7 |
| Solde global (Base caisse) | -4 632,8 | 0,0 | 0,0 | -4 632,8 | -8 126,1 | 0,0 | 0,0 | -8 126,1 | -9 750,0 | 0,0 | 0,0 | -9 750,0 | -9 389,8 | 0,0 | 0,0 | -9 389,8 |
| Ratio solde global (Base caisse) Hors Mines | -15 151,1 | | | -15 151,1 | -22 306,9 | | | -22 306,9 | -25 328,6 | | | -25 328,6 | -26 864,9 | | | -26 864,9 |
| Financement | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Gap de financement à rechercher | - | | | | - | | | | - | | | | - | | | |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) en % du PIB | -0,5 | | | | -1,8 | | | | -1,5 | | | | -1,5 | | | |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) Hors Mines en % du PIB | -6,3 | | | | -8,5 | | | | -8,0 | | | | -8,3 | | | |
| Ratio solde global (Base caisse) en % du PIB | -2,6 | | | | -3,8 | | | | -4,1 | | | | -3,6 | | | |
| Ratio solde global (Base caisse) Hors Mines en % du PIB | -8,4 | | | | -10,5 | | | | -10,6 | | | | -10,4 | | | |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

O. INTRODUCTION

Ce document contient la programmation budgétaire de la période 2025-2027, conformément à l'article 13 de la loi n°11/011 du 13 juillet 2011 relative aux finances publiques (LOFIP).

Il fixe le profil de ressources et de dépenses susceptibles d'être mobilisées sur la période 2025-2027 compatibles avec les objectifs macro-économiques de la période et le Programme d'actions du Gouvernement 2024-2028 approuvé le 11 juin 2024 par l'Assemblée Nationale. Il indique également les niveaux des soldes budgétaires cohérents avec les différents engagements pris par le pays et avec l'objectif de soutenabilité, ainsi que leur modalité de financement.

En effet, les objectifs macro-économiques visent une croissance de l'activité économique de **5,7%** en 2025 et une moyenne de **6,3%** entre 2025-2027. Le programme du Gouvernement quant à lui, adossé au PNSD 2024-2028 en cours de finalisation, est structuré autour de six piliers, 56 axes et 326 actions ayant pour leitmotiv l'accélération du développement économique et social du pays.

A cet effet, ces piliers devront concourir à la restauration de la paix à l'Est du pays, à la poursuite de la mise en œuvre de grands projets de développement comme la gratuité de l'enseignement de base, la Couverture santé universelle et le Projet de développement local à la base (PDL 145-Territoires) à la base. Ils devront également concourir à la création d'emploi, à l'accès aux populations aux services sociaux de base, à la promotion du capital humain, à la diversification de l'économie et à la réforme de l'Administration publique.

La programmation budgétaire 2025-2027 fixe les ressources nécessaires au financement de ces politiques, conformément à la volonté du Gouvernement d'élargir l'espace budgétaire par notamment la mise en œuvre des réformes fiscales et douanières, la lutte contre la fraude fiscale et l'intensification des contrôles.

Elle tient également compte des ressources provenant du Contrat chinois revisité (SICOMINES), de la levée des fonds à contracter sur le marché financier local au titre d'obligation du Trésor, des prêts et dons des partenaires bi et multilatéraux ainsi que des appuis budgétaires, notamment du FMI dans le cadre de fonds sur le climat.

Dans la perspective de la définition des règles budgétaires en matière des dépenses en vue de renforcer la discipline budgétaire et d'éviter une politique pro-cyclique, la programmation budgétaire 2025-2027 renseigne sur le solde budgétaire hors mines, en plus des autres soldes généralement indiqués.

Ce document est soumis à discussion au Séminaire d'orientation budgétaire de l'exercice 2025 avec l'ensemble des acteurs du processus budgétaire dans le cadre de la transparence budgétaire et ce, suivant l'esprit de l'article 19 du Décret n°22/37 du 29 octobre 2022 portant gouvernance budgétaire.

Les conclusions y relatives devront permettre son bouclage et l'entame de la formulation de la Loi des Finances de l'exercice 2025, selon l'article 77 de la LOFIP. Le Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2025-2027 (CBMT) bouclé devra finalement accompagner le projet de Loi de finances 2025 au Parlement, conformément à l'article 79 de la LOFIP.

Enfin, ce document s'organise autour de cinq chapitres, hormis l'introduction et la conclusion et comprends quatre annexes. Le premier chapitre décrit le développement économique et budgétaire récent, le deuxième décline les perspectives économiques et budgétaires à moyen terme. Le troisième présente la politique budgétaire et les principales actions des politiques sectorielles envisagées sur la période 2025-2027.

La programmation budgétaire 2025-2027 proprement dite fait l'objet du chapitre 4. Et sa comparaison avec celle de période précédente constitue le chapitre 5.

Les annexes sont constituées : (i) des allocations sectorielles 2025-2027, (ii) de la note du cadre macro-économique 2025-2027, (iii) des détails de projection des recettes et des dépenses et (iv) des plafonds des provinces.

I. DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE ET BUDGETAIRE RECENT

Après les chocs négatifs de la COVID-19 et de la guerre en Ukraine, l'économie et les finances du pays ont fait preuve d'une résilience au cours de la période 2021-2023. Les mesures de relance prises par le Gouvernement notamment dans le cadre de PMUAIC, la politique budgétaire menée sur la période et l'entrée en programme en 2021 avec le FMI dans le cadre de Facilité élargie de crédit ont, d'une part, boosté la croissance et, d'autre part, permis un bon comportement des finances publiques.

I.1 Développement économique récent 2021-2023

I.1.1 Secteur réel

- Evolution de l'activité économique

De **1,7%** en 2020, l'activité économique a fortement progressé où elle s'est située à **6,2%** en 2021, à **8,9%** en 2022 et à **8,6%** en 2023.

Du côté de l'offre, cette croissance a été globalement tirée par le secteur primaire dont la contribution à la croissance a été de **3,41 points** de pourcentage en 2021, de **7,18 3,41 points** en 2022 et de **6,64 points** en 2023, et ce grâce au dynamisme de l'industrie extractive. Après le secteur primaire, la croissance a été également tirée par le secteur tertiaire, grâce à la branche « Transports et Communications », dont la contribution à la croissance a été respectivement de **1,22 point** de pourcentage en 2021, de **0,59 point** en 2022 et **0,54 point** en 2023.

Le secteur secondaire quant à lui a faiblement contribué à la croissance en 2021 et en 2022. Sa contribution à la croissance en 2023 (0,85 point contre 0,45 point en 2022 et 0,5 point en 2021) est imputable à la branche « Bâtiments et travaux publics » suite notamment aux grands projets amorcés par le Gouvernement et livrés en 2023 principalement le PDL-145 territoires qui a permis au pays d'acquérir au 31 décembre 2023, **113** centres de santé, **192** écoles et **12** bâtiments administratifs.

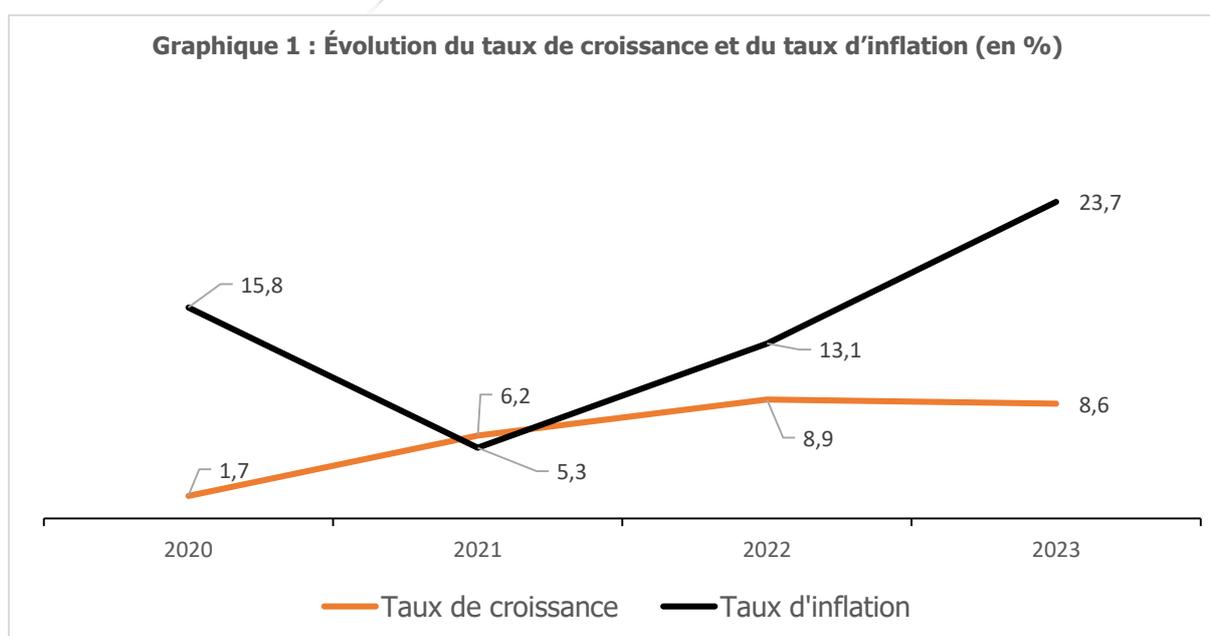
Du point de vue de la demande, la croissance au cours de la période 2021-2023 a été tirée principalement par les investissements. Après une croissance de **5,8%** en 2020, les investissements ont accru de **50,2%** en 2021 et de **97,7%** en 2023. Les investissements publics ont accru beaucoup plus vite que ceux privés en 2021 et 2022, contrairement en 2023.

Tableau 1 : Contributions sectorielles de 2021 à 2023

| Secteurs | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Secteur primaire | 3,41 | 7,18 | 6,64 |
| Agriculture, Chasse, Sylviculture et Pêche | 0,37 | 0,36 | 0,31 |
| Industrie extractive | 3,04 | 6,82 | 6,32 |
| Secteur secondaire | 0,5 | 0,42 | 0,85 |
| Industries manufacturières | 0,43 | 0,25 | 0,25 |
| Electricité, gaz et eau | 0,02 | 0,02 | 0,03 |
| Batiments et Travaux publics | 0,05 | 0,15 | 0,57 |
| Secteur tertiaire | 2,11 | 1,24 | 1,09 |
| Transports et communications | 1,22 | 0,59 | 0,54 |
| Transports | 0,27 | 0,17 | 0,09 |
| Communications | 0,95 | 0,42 | 0,45 |
| Commerce de gros et de détail | 0,54 | 0,37 | 0,25 |
| Services marchands | 0,3 | 0,25 | 0,3 |
| Services non marchands | 0,07 | 0,06 | 0,03 |
| Education | 0 | 0 | 0 |
| santé | 0 | 0 | 0 |
| Autres services non | | | |
| marchands | 0,06 | 0,06 | 0,03 |
| SIFIM | -0,02 | -0,04 | -0,04 |
| PIB au coût des facteurs | 6,02 | 8,84 | 8,58 |
| Droits et Taxes à l'importation | 0,18 | 0,09 | 0,03 |
| PIB aux prix du marché | 6,2 | 8,92 | 8,61 |

Source : Comité Permanent du Cadrage Macroéconomique "CPCM"

S'agissant du rythme de formation des prix intérieurs, après une inflation de **15,8%** en 2020, celle-ci a significativement baissé en 2021 pour atteindre **5,3%** à la faveur d'une bonne coordination des politiques budgétaire et monétaire. La forte demande des biens intermédiaires en 2023, notamment les produits pétroliers dont le prix international a été instable a fléchi l'inflation à **23,7%** au cours de cette année.



Source : DGPPB, Ministère du Budget, sur base des données CPCM

- **Evolution récente de la production minière et pétrolière de 2021 à 2023**

La production du cuivre a atteint **2.842.022 tonnes** en 2023 venant de **1.796.034 tonnes** en 2021. Elle a progressé de **21,4%** l'an de 2021 à 2023, à la faveur de l'entrée en phase de production de certaines entreprises.

Le cours du cuivre sur le marché international a évolué de façon baissière. A fin 2021, il s'est négocié autour de **9.552,84 dollars** américains la tonne et a atteint **8.361,47 dollars** en 2022 avant de remonter légèrement à **8.403,65 dollars américains** à fin 2023.

Pour ce qui concerne le cobalt, sa production s'est située à **93.144,0 tonnes** en 2021, puis à **115.371,31 tonnes** en 2022, avant de situer à **139.840 tonnes** en 2023, soit une production supplémentaire annuelle de **50.1%**. Son cours a enregistré une baisse sur la période. Après son niveau de **51.094,1 dollars** la tonne en 2021, le cours de cobalt a atteint en moyenne **63.591,46 dollars** la tonne en 2022, puis **34.118,27 dollars** la tonne en 2023, soit une baisse de **33,2%**.

Quant à la production de l'or, elle s'est située à **33.056 kg** en 2021, avant de chuter à **28.306 kg** en 2022. En 2023, elle a atteint **34.526 kg** en 2023. Son cours a accru sur la période. De **1.801,86 dollars** en 2021, l'once d'or a atteint **1.942,22 dollars** en 2023.

S'agissant de la production du diamant, elle est passée de **14.021 carats** en 2021, à **15.863 carats** en 2022 avant de chuter à **8.306 carats** en 2023, soit une régression de **59,3%** par rapport à 2021.

Par ailleurs, la production du pétrole brut s'est établie à **9,1 millions de barils** en 2021. En 2022, elle a connu une légère baisse de **7,6%** pour se situer à **8,4 millions de barils**. En 2023, elle a atteint **7,6 millions de barils**, soit une régression de **14,5%** par rapport à 2021.

Tableau 2 : Evolution de la production minière et pétrolière de 2020 à 2023
(en en tonne métrique, sauf indication contraire)

| Produits/année | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Cuivre | 1 601 233 | 1 796 034 | 2 394 630 | 2 842 022 |
| Cobalt | 86 591 | 93 144 | 115 371 | 139 840 |
| ZINC | 12 400 | 16 079 | 13 578 | 11 321 |
| Or artisanal et industriel (en kilogramme) | 29 955 | 33 026 | 28 306 | 34 526 |
| Diamant (en carat) | 10 522 | 14 021 | 15 863 | 8 306 |
| Pétrole (en baril) | 8 960 750 | 9 125 000 | 8 430 422 | 7 568 819 |

Source : CTCPM

I.1.2 Secteur extérieur

Entre 2021 et 2023, les opérations extérieures se sont soldées globalement par des soldes excédentaires. En effet, après un déficit de **0,3%** du PIB en 2020, ce solde a atteint **5,2%** en 2021, **2,5%** en 2022 et **0,3%** en 2023, résultant des soldes excédentaires du compte en capital et financier sur cette période.

La balance des transactions courantes a enregistré des déficits. De **1,1%** du PIB en 2021, le déficit s'est creusé à **6,2%** en 2023, imputables au comportement des balances de services et de revenus dont les déficits se sont aggravés sur la période 2021-2023, alors que la balance commerciale a été excédentaire.

Le solde excédentaire de la Balance commerciale a progressé à **7,1%** du PIB, contre **3,9%** en 2020, en lien avec une plus forte croissance des exportations des produits miniers après la période post Covid avec la reprise des échanges commerciaux (**+72,9%**). En 2022 et 2023, le solde s'est situé à moins de **3,0%** du PIB dû à l'accroissement plus vite des importations sur les exportations.

Le déficit du compte des services a atteint **6,8%** du PIB en 2021, après son niveau de **5,2%** en 2020. Il a ensuite passé à **7,5%** du PIB puis à **8,1%** en 2022 et 2023, en relation avec la croissance des exportations et la reprise des voyages dans un contexte de post Covid.

Le compte de revenu a vu également son déficit se creuser légèrement. De **2,6%** du PIB en 2020, il s'est situé à **3,6%** du PIB en 2021, à **3,8%** du PIB en 2022 et à **3,0%** du PIB en 2023, suite notamment au paiement des intérêts dû à une augmentation du passif financier vis-à-vis de l'étranger.

Quant au compte des transferts courants, après son niveau de **1,7%** du PIB en 2020, sa balance a progressé de façon légère pour se situer à **2,2%** du PIB en 2021, puis à **3,5%** du PIB en 2022 avant de chuter à **2,8%** du PIB. Les niveaux de 2021 et 2022 sont dus à la croissance des transferts des travailleurs immigrés au cours de ces années (**119,2%** en 2021 et **131,4%** en 2022) dans un contexte de post Covid. En 2023 par contre, la baisse des aides officielles (**-20,7%**) et un accroissement plus faible des transferts des travailleurs immigrés justifient cette chute.

Le compte en capital et financier a enregistré des soldes excédentaires notamment grâce à la croissance des dons et emprunts projets et au soutien aux investissements privés. En effet, en 2021, il s'est situé à **1,8%** du PIB, contre **1,5%** en 2020, et il a atteint **4,7%** du PIB et **5,5%** du PIB en 2022 et en 2023.

S'agissant du marché de change, grâce aux mesures des politiques monétaire et budgétaire, notamment le renforcement du rapatriement des devises qui a permis la consolidation des réserves de change et la suppression des paiements aux guichets de la Banque Centrale, le franc congolais a connu une faible dépréciation par rapport au dollar américain en 2021 et 2022. Celle-ci a été respectivement de **1,4%** et de **0,8%**, contrairement en 2020 où elle était de **15,2%**.

En 2023 cependant, la forte croissance de l'indice de prix à la consommation notamment a joué sur la dépréciation du franc congolais de près de **24,6%**, le situant ainsi à **2.673,5 FC** pour 1 dollar américain.

Quant aux réserves de change, elles avaient atteint **3.468,3 millions de USD** en 2021 (soit **1,88 mois d'importation**), avant de se situer à **5.099,85 millions de USD en 2022**, soit un taux d'accroissement de **20,4%**. En 2023, celles-ci avaient atteint à **6.086,48 millions de USD**, soit **1,93 mois d'importations**.

Tableau 3 : Evolution récente de quelques indicateurs macroéconomiques 2021-2023

(en pourcentage, sauf indication contraire)

| Indicateurs | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Taux de croissance du PIB | 6,2% | 8,9% | 8,6% |
| Déflateur PIB | 8,1 | 8,9 | 10,1 |
| Taux d'inflation moyen | 7,1% | 1,1% | 16,0% |
| Taux d'inflation fin période | 5,4% | 13,1% | 23,7% |
| Taux de change moyen (CDF/USD) | 1 985,90 | 2 008,90 | 2 329,10 |
| Taux de change fin période (CDF/USD) | 2 000,00 | 2 016,90 | 2 673,50 |
| Solde global balance de paiement (en milliards de FC) | 5 480,90 | 3 277,00 | 2 297,94 |
| Solde compte courant (en milliards de FC) | -1 167,00 | -6 504,00 | -9 742,37 |
| Solde compte de capital et financier (en milliards de FC) | 2 031,00 | 6 162,00 | 9 600,36 |
| Réserves de change | 6 887,66 | 10 285,89 | 14 176,02 |

Source : CPCM

I.1.3. Secteur monétaire

La masse monétaire a évolué de façon croissante entre 2021 et 2023. En 2021, elle a accru de **39%** pour se situer à **26.774,4 milliards de FC**. En 2022, elle a atteint **27.070,0 milliards de FC**, soit un accroissement de **1,1%** et en 2023, elle a accru de **18,2%**, pour se situer à **31.998,9 milliards de FC**. Cet accroissement est en lien avec l'accroissement de la circulation fiduciaire et des dépôts bancaires sur la période.

S'agissant de la contrepartie de la masse monétaire, les avoirs extérieurs nets ont évolué en dents de scie au cours de la période 2021-2023, du fait du comportement de la balance commerciale. Ils ont atteint **17.374, 8 milliards de FC** en 2021, soit un accroissement de **77,3%** par rapport à 2020. En 2022, ils ont baissé de **9,4%** pour se situer à **15.739,8 milliards de FC** et en 2023, ils ont augmenté de **6,6%** pour atteindre **16.793,8 milliards de FC**.

Quant au crédit intérieur, il a accusé un accroissement sur la période, sous l'impulsion du crédit au secteur privé et aux entreprises publiques. En 2021, il s'est situé à **10.886,8 milliards de FC**, soit un accroissement de **36%**. En 2022, il a augmenté légèrement de **2,1%** avant d'accroître plus vite en 2023 de **51%**, pour atteindre **16.787,1 milliards de FC**.

Tableau 8 : Principaux indicateurs du secteur monétaire 2019-2023 (en milliards de FC)

| <i>(En milliards de CDF)</i> | 2 019 | 2 020 | 2 021 | 2 022 | 2 023 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Avoirs extérieurs nets | 4 416,6 | 9 801,9 | 17 374,8 | 15739,8 | 16 793,8 |
| Avoirs intérieurs nets | 8 310,9 | 9 453,7 | 9 399,6 | 11 330,2 | 15 205,1 |
| <i>Crédit intérieur</i> | <i>6 392,9</i> | <i>8 012,6</i> | <i>10 886,8</i> | <i>11 118,1</i> | <i>16 787,1</i> |
| Crédits nets à l'Etat | 994,7 | 1 259,3 | 2 978,0 | 289,4 | 475,8 |
| Créances sur le secteur privé | 4 907,4 | 6 194,9 | 7 282,3 | 10040,0 | 14 903,8 |
| Créances sur les entreprises publiques | 490,9 | 558,4 | 626,5 | 788,7 | 1 407,5 |
| Créances sur le reste du monde | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |
| <i>Autres postes nets</i> | <i>1 918,0</i> | <i>1 441,1</i> | <i>-1 487,1</i> | <i>212,1</i> | <i>-1 582,1</i> |
| Masse monétaire (M2) | 12 727,5 | 19 255,6 | 26 774,4 | 27 070,0 | 31 998,9 |
| <i>Monnaie (M1)</i> | <i>2 812,8</i> | <i>3 638,7</i> | <i>5 664,8</i> | <i>7 027,6</i> | <i>7 416,6</i> |
| Circulation fiduciaire | 1 772,9 | 2 230,6 | 2 803,2 | 3542,4 | 3 819,2 |
| Dépôts à vue | 1 039,8 | 1 408,2 | 2 861,6 | 3485,2 | 3 597,3 |
| <i>Quasi-monnaie</i> | <i>9 914,7</i> | <i>15 616,8</i> | <i>21 109,6</i> | <i>20 042,4</i> | <i>24 582,2</i> |
| Dépôts à terme en monnaie nationale | 66,2 | 96,5 | 755,1 | 371,9 | 286,1 |
| Dépôts en devises | 9 770,8 | 15 436,8 | 20 134,7 | 19507,9 | 24 180,3 |
| Provisions pour importations | 77,7 | 83,5 | 219,8 | 162,7 | 115,8 |
| TOTAL AVOIRS | 12 727,5 | 19 255,6 | 26 774,4 | 27 070,0 | 31 998,9 |
| TOTAL ENGAGEMENTS | 12 727,5 | 19 255,6 | 26 774,4 | 27 070,0 | 31 998,9 |

Source : CPCM

I.2 Développement budgétaire récent 2021-2023

Après le choc de la Covid-19 observé sur les finances publiques en 2020, les recettes propres ont connu une embellie sur la période 2021-2023. La pression fiscale qui était de **7,8%** en 2020 s'est située à **12,1%** sur cette période, soit un bond de **4,3 points** de pourcentage, grâce à la politique fiscale envisagée par le Gouvernement. Ajouté les dons, les recettes ont atteint **14,6%** du PIB sur la période.

Avec un niveau des dépenses de **16,2%** du PIB, les opérations financières du pouvoir central se sont soldées avec des déficits autour de **1,6%** du PIB, financés par les emprunts projets et programmes dans le cadre notamment du programme avec le FMI et par la levée de fonds sur le marché local au titre des bons et obligations du Trésor.

I.2.1 Politiques en matière des finances publiques

Les mesures de politique fiscale et douanière et les réformes mises en œuvre par le Gouvernement ont permis la résilience des finances publiques après 2020 et ont contribué à la réalisation des objectifs fixés par le programme conclu avec le FMI dans le cadre de la Facilité élargie de crédit.

Dans le cadre de la fiscalité intérieure, les principales mesures ont concerné :

- 1) La modification de certains textes juridiques des recettes fiscales, notamment :
 - L'alinéa 2 de l'article 94 de la Loi n°004/2003 du 13 mars portant réforme des procédures fiscales sur la déclaration ne devant pas servir pour le calcul de l'impôt ;
 - L'alinéa 2 de l'article 25 de l'ordonnance-Loi n°69/009 du 10 février 1969 relative aux impôts cédulaires sur les revenus sur le délai de déduction des sociétés étrangères.
- 2) La modification de certains textes juridiques des recettes non fiscales, notamment :
 - L'Ordonnance-loi n°13/003 du 23 février 2013 portant réforme des procédures relatives à l'assiette, au contrôle et aux modalités de recouvrement des recettes non fiscales, introduisant un article (112 bis) qui oblige désormais le versement intégral au compte du Trésor public des excédents réalisés par les établissements publics. Par ailleurs, la même ordonnance introduit un autre article (112 ter) qui oblige les entreprises minières ayant cédé leurs actions à l'Etat de verser à ce dernier les dividendes qui lui sont dus.

- L'alinéa 2 de l'article 79 bis de l'Ordonnance-loi 13/003 du 23 février 2013 portant réforme des procédures relatives à l'assiette, au contrôle et aux modalités de recouvrement des recettes non fiscales est modifié et complété, de telle sorte d'autoriser l'administration des recettes non fiscales d'exercer son droit de contrôle ou de rappel sur un exercice déjà prescrit, lorsqu'il a été révélé l'existence de la fraude.

En ce qui concerne la fiscalité de porte, il s'agit de :

1. La mise en œuvre effective du contrat SICPA ;
2. L'imposition des articles et ouvrages en matières plastiques ;
3. Le renforcement du dispositif de lutte contre la fraude par (i) la mise en œuvre de la réforme de suivi et traçabilité de produits soumis aux droits d'accises et (ii) La numérisation des procédures douanières dans l'effort de mobilisation des recettes (informatisation des bureaux de douane) ;
4. La mise en œuvre du système de traçabilité des produits soumis au droit d'accises ;
5. L'implémentation de la solution d'évaluation des véhicules de « cars value africa » en interaction avec Sydonia World ;
6. Le relèvement des montants de pénalités consécutif à l'évolution du taux de change.

I.2.2 Evolution des recettes propres et des dons

Les recettes propres ont connu un accroissement annuel nominal de **43,7%** entre 2021 et 2023. De **7.055 milliards de FC** en 2021, elles ont atteint **11.606 milliards de FC** en 2022, puis **19.831,9 milliards de FC** en 2023.

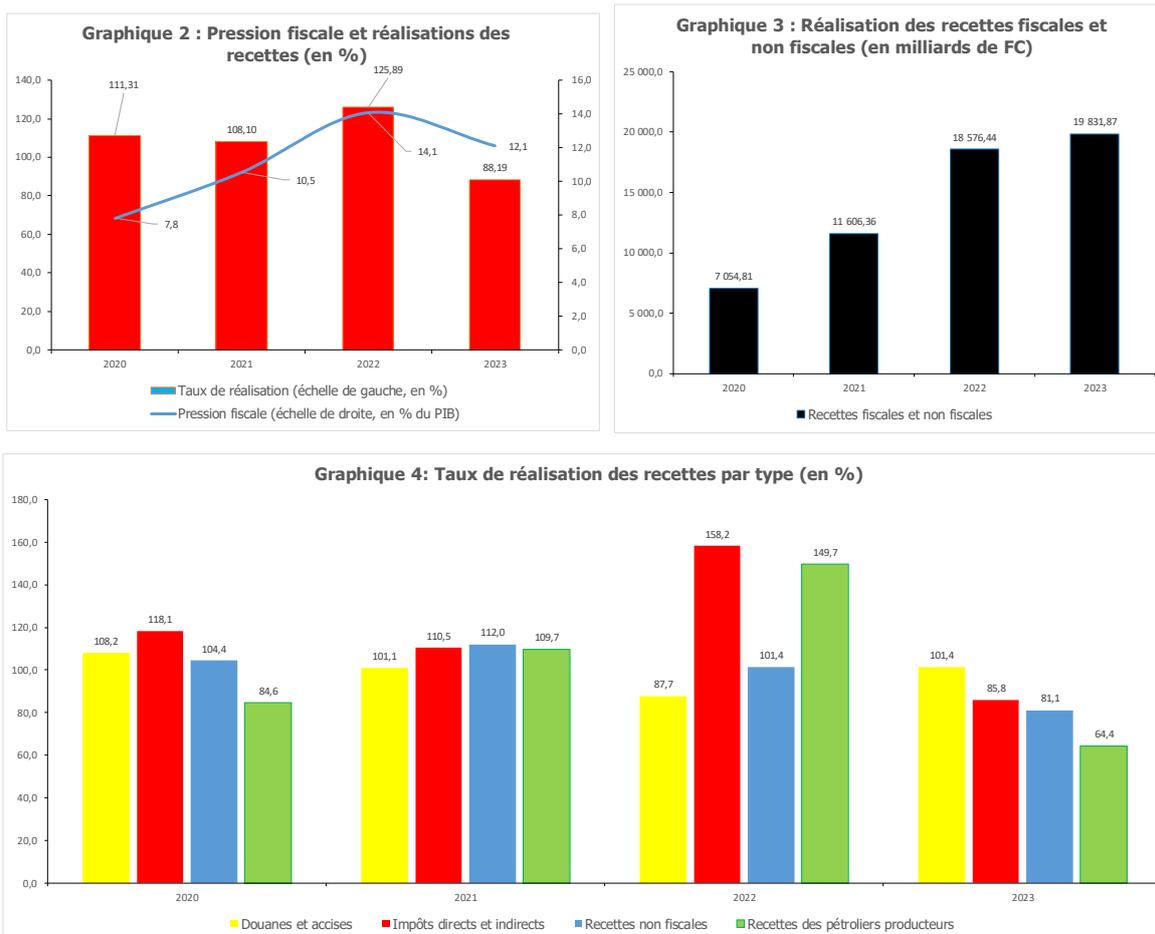
La pression fiscale est passée de **7,8%** en 2020 à **10,5%** en 2021, puis à **14,1%** en 2022 avant de chuter à **12,1%** en 2023 et les niveaux de mobilisation des recettes se sont situés à **123,0%** en 2021, **125,0%** en 2022 et à **88,2%** en 2023.

Cette évolution est tributaire à un effort global de mobilisation des recettes impulsé par le regain de l'activité économique, les mesures mises en œuvre au cours de la période notamment dans le cadre de PMUAIC et les différentes réformes dans la fiscalité.

En effet, les recettes fiscales ont connu une croissance annuelle de **45,9%** résultant de la croissance des recettes des douanes et accises (**35,7%**) et des impôts (**52%**). **De 9.404 milliards de FC** en 2021, elles ont atteint **16.683 milliards de FC** en 2023.

Les recettes non fiscales quant à elles, sont passées de **2.202 milliards de FC** en 2021 à **3.084 milliards de FC** en 2023 et accusent un accroissement annuel de **33,6%**.

Quant aux dons, ils passent de **1.622 milliards de FC** en 2020 à **1.282,0 milliards de FC** en 2021, soit une contraction de **20,9%**. En 2022, ils se situent à **4.510 milliards de FC** et accusent une augmentation de **251,7%** avant de chuter à **3.741,0 milliards de FC** en 2023. Ces dons proviennent notamment du FMI au titre d'appui budgétaire dans le cadre de Facilité Elargie de crédit.



Source : DGPPB, à partir des TOFE 2020, 2021, 2022 et 2023

I.2.3 Evolution des dépenses

Les dépenses ont connu un accroissement de **48,6%** entre 2021 et 2023. De **9.447 milliards de FC** en 2020, elles se sont situées à **12.988 milliards de FC** en 2021 et ont fléchi à **28.783 milliards de FC** en 2023, soit **11,8%** du PIB en 2021, **19,1%** du PIB en 2022 et **17,7%** du PIB en 2023.

Cet accroissement des dépenses est fait dans un contexte de la persistance de la guerre dans l'Est du pays et des conflits inter ethniques, mais aussi dans un contexte de mise en œuvre des grands projets d'investissement, notamment le PDL 145 territoires.

Les dépenses courantes ont atteint **8,7%** du PIB en 2021, **10,2%** du PIB en 2022 et **8,6%** du PIB en 2023 et accusent un accroissement annuel de **26,3%** du PIB sur la période.

Ces dépenses comprennent en grande partie les rémunérations, mais qui sont contenues autour de **4,8%** du PIB dans le respect des cibles du programme avec le FMI. Dans un contexte de grogne socio-professionnel qui a prévalu au cours de la période, elles ont concerné notamment la poursuite de la mécanisation des enseignants non payés et des enseignants nouvelles unités, la mécanisation des autres catégories d'employés ainsi que la poursuite de la prise en charge des médecins à la prime de risque.

Bien que la structure de dépenses ait été dominée par les dépenses courantes, les dépenses en capital ont connu des niveaux importants en vue de soutenir la croissance et booster le développement. Elles ont atteint plus de **6,0%** du PIB en 2022 et 2023. Celles financées sur ressources propres ont enregistré un accroissement de **500%** en 2021, de **200%** en 2022 et de **123%** en 2023.

Les principaux investissements dans quelques secteurs concernent :

- la mise en œuvre du projet PDL 145 territoires (constructions des forages et des bornes fontaines, constructions et réhabilitation des écoles et centres de santé, Réhabilitation des centres de Santé de référence dans les territoires, construction et équipements des bâtiments administratifs, réhabilitation et réfection des routes et ponts, etc.) ;
- la réhabilitation des routes (route BOMA-TSHELA ; asphaltage de l'avenue MUNDJI à Mbandaka, réhabilitation du Boulevard L.D. KABILA dans la Ville de Mbuji-Mayi, etc.) ;
- la réhabilitation et entretien des voiries de Kinshasa (avenue Elengesa, Troncon Mariano - Makala le Destin ; avenues des Ecoliers, Poko et Central Kinshasa-Kauka ;
- la construction des hôpitaux généraux de référence en province (Haut Katanga, etc.) ;
- la réhabilitation des institutions d'enseignement supérieur et universitaire (Bâtiment administratif ISTM-KIN, etc.) ;
- la construction (stade Omnisport dans la Ville de Gemena) et réhabilitation des Stades (Tata Raphael, Kenge, Lumumba, Martyrs) ;

- l'acquisition des équipements agricoles, éducatifs, culturels et sportifs ;
- la réhabilitation des routes de dessertes agricoles et des pistes rurales et l'électrification rurale.

Les investissements financés sur ressources extérieures ont accru de **121,4%** en 2021, **992,4%** en 2022 mais ont baissé en 2023 de **26,3%**.

Les principaux projets dans quelques secteurs sont :

- la construction d'un atelier mécanique agricole à Kananga ;
- la construction des centres de santé dans différents territoires ;
- la Réhabilitation des hôpitaux généraux de référence et centres de santé ;
- l'aménagement de la route Tshikapa-Mbuji-mayi, section Tshikapa-Kamuesha) ;
- la réhabilitation de la route nationale numéro 1 (entre Batshamba et Tshikapa section Pont Lovua-Tshikapa, et Tshikapa-Mbuji Mayi) et de la voirie de Goma ;
- l'aménagement de la route nationale numéro 2 (Bukavu-Goma) ;
- la construction de micro centrales solaires (Ngungu et Rubaya) et des micro-centrales hydro-électriques.

I.2.4 Evolution du solde budgétaire et du financement

Les opérations budgétaires ont été soldées globalement par des déficits qui se sont creusés en 2022 et en 2023, du fait de l'accroissement des dépenses. En 2021, le solde global était de **-0,2%** du PIB (**-250 milliards de FC**) et il a atteint **-3,8%** du PIB en 2023 (**-6.163 milliards de FC**). Le solde intérieur par contre a accusé un excédent en 2021 de **0,3%** du PIB traduisant l'effort du Gouvernement à financer des dépenses propres par les ressources internes.

En 2022 et en 2023, bien qu'il a été déficitaire (respectivement **-2,0%** du PIB et **-1,4%** du PIB), mais ils ne s'écartent pas significativement du critère quantitatif convenu avec le FMI dans le cadre de facilité élargie de crédit.

Ces déficits ont été financés principalement par les emprunts projets et programmes et par les bons du Trésor.

Tableau 4 : Solde budgétaire et financement

(en milliards de FC)

| Agrégats budgétaires | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Recettes fiscales et non fiscales | 7 054,8 | 11 606,4 | 18 576,4 | 19 767,7 |
| Dons | 1 621,5 | 1 282,2 | 4 509,7 | 3 740,8 |
| Dépenses | 9 446,8 | 12 988,1 | 25 187,8 | 28 783,3 |
| Solde intérieur (base caisse) | -711,3 | -363,5 | -2 623,2 | -2 345,8 |
| Solde global (base caisse) | -1 073,2 | -250,1 | -3 597,1 | -6 162,8 |
| Financement extérieur | 877,5 | 405,5 | 3 754,1 | 3 754,1 |
| Amortissement de la dette | -215,5 | -508,9 | -530,2 | -405,4 |
| Emprunts projets | 339,8 | 775,1 | 1 830,0 | 3 774,8 |
| Emprunts programmes | 753,2 | 139,3 | 256,0 | 1 420,1 |
| Financement intérieur | 301,5 | -192,4 | 2 041,1 | 1 304,2 |

Source : TOFE

I.3 Situation de la dette publique

A fin 2021, l'encours de la dette était de **7,4 milliards de USD**, dont **4,9 milliards de USD** pour la dette extérieure et **2,5 milliards de USD** pour la dette intérieure. Globalement, il représentait **14,9%** du PIB. Le service de la dette s'est situé à **537,7 millions** de USD.

En 2022, le stock de la dette publique de l'Administration centrale de la RDC était évalué à **9,5 milliards de USD**, soit **16,0%** du PIB. Il s'est observée une hausse de l'ordre de **2,1 milliards de USD**, justifiée par la prise en compte au niveau intérieur de la créance BCC sur le Gouvernement et au niveau extérieur par d'importants décaissements effectués notamment par la Banque Mondiale (IDA) et le FMI dans le cadre de la FEC en 2022.

L'encours de la dette extérieure en 2022 était constitué exclusivement de la dette contractée directement par l'Administration centrale représentant **59,6%** de la dette publique et **9,5%** du PIB. Il était constitué de la dette courante de **5,5 milliards de USD** et des arriérés techniques de **0,2 milliard de USD**.

Au 31 décembre 2023, l'encours de la dette publique s'est situé à **10,6 milliards de USD** dont **USD 6,8 milliards de USD** de dette extérieure et **3,8 milliards de USD** de dette intérieure. Le service de la dette publique était évalué à **60,61 millions de USD** dont **54,93 millions de USD** pour la dette extérieure et **5,69 millions de USD** pour la dette intérieure. Les tirages sur la dette extérieure se sont chiffrés à **1,5 milliard de USD**.

Tableau 05 : Evolution de la dette publique de 2021 au quatrième trimestre 2023

| Libellé | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 (a) | TR4-2023 (b) | Variation (a) et (b) |
|--------------------------|----------|----------|----------|-------------|-----------------|-------------------------|
| Dette publique | 5 641,44 | 6 194,92 | 7 385,02 | 9499,87 | 10560,45 | 11,16 |
| DP en % du PIB | 11,80% | 12,88% | 14,91% | 16,02% | 17,81% | 11,17 |
| Dette Extérieure | 3 723,53 | 4 249,13 | 4 867,98 | 5 659,32 | 6847,85 | 21,00 |
| Dont arriérés techniques | 157,24 | 188,43 | 157,28 | 157,63 | 156,93 | -0,44 |
| DE en % du PIB | 7,14% | 8,84% | 9,83% | 9,54% | 11,55% | 21,07 |
| DE-Part en % | 65,63% | 68,60% | 65,27% | 59,57% | 64,84% | 8,85 |

Source : DGDP, Bulletin trimestriel de la Dette Publique de la RDC, quatrième trimestre 2023, page 2.

II. PERSPECTIVES ECONOMIQUES

Ce chapitre donne un aperçu des perspectives économiques internationales et nationales sous-tendant la programmation budgétaire 2025-2027.

II.1 Perspectives internationales

Suivant les Perspectives de l'Économie Mondiale (PEM) du Fonds Monétaire International d'avril 2024, la croissance mondiale devrait se maintenir à **3,2%** en 2024 et 2025. Elle devra se situer à **3,1%** pendant les cinq prochaines années. Cette révision à la baisse de la croissance serait justifiée, notamment, par des effets à plus long terme liés à la COVID-19 et l'invasion de l'Ukraine par la Russie, le conflit à Gaza et en Israël ainsi qu'une faible croissance de la productivité.

Dans les pays avancés, après une croissance économique de 1,6% en 2023, celle-ci devrait légèrement augmenter en 2024 puis en 2025 pour se situer respectivement à **1,7%** et **1,8%**. Dans les pays émergents et ceux en développement, l'activité économique devrait légèrement baisser en 2024 et en 2025 pour se situer à **4,2%**, contre **4,3%** en 2023.

En Afrique subsaharienne, la croissance devrait aussi s'accélérer progressivement en 2024 et en 2025, passant d'un taux estimé de **3,4%** en 2023 pour atteindre **3,8%** en 2024 et **4,0%** en 2025, suite à l'amélioration progressive des perspectives économiques dans les pays exportateurs des produits de base.

Suivant les mêmes perspectives, l'inflation mondiale devrait passer d'une moyenne annuelle de **6,8%** en 2023 à **5,9%** en 2024, puis à **4,5%** en 2025, en raison de l'évolution favorable de l'offre mondiale et du resserrement de la politique monétaire.

II.2 Perspectives nationales

Les perspectives de l'économie congolaise sur la période 2025-2027 devraient se relever dans un contexte marqué par la détérioration des cours des matières premières à moyen terme, ainsi que par la nécessité d'une bonne coordination des politiques budgétaire et monétaire qui devra permettre la maîtrise de l'inflation et l'accroissement des investissements publics.

II.2.1 Secteur réel

Selon les projections du Comité Permanent de Cadrage Macroéconomique (CPCM), il est attendu, au cours de trois prochaines années un ralentissement de l'activité minière due à la baisse des cours des matières premières d'exportation du pays et de la croissance économique mondiale, principalement la Chine.

Les objectifs macroéconomiques du Gouvernement pour les trois prochaines années devraient se fonder sur des sources sectorielles pouvant booster la croissance, avec un accent particulier sur la productivité agricole.

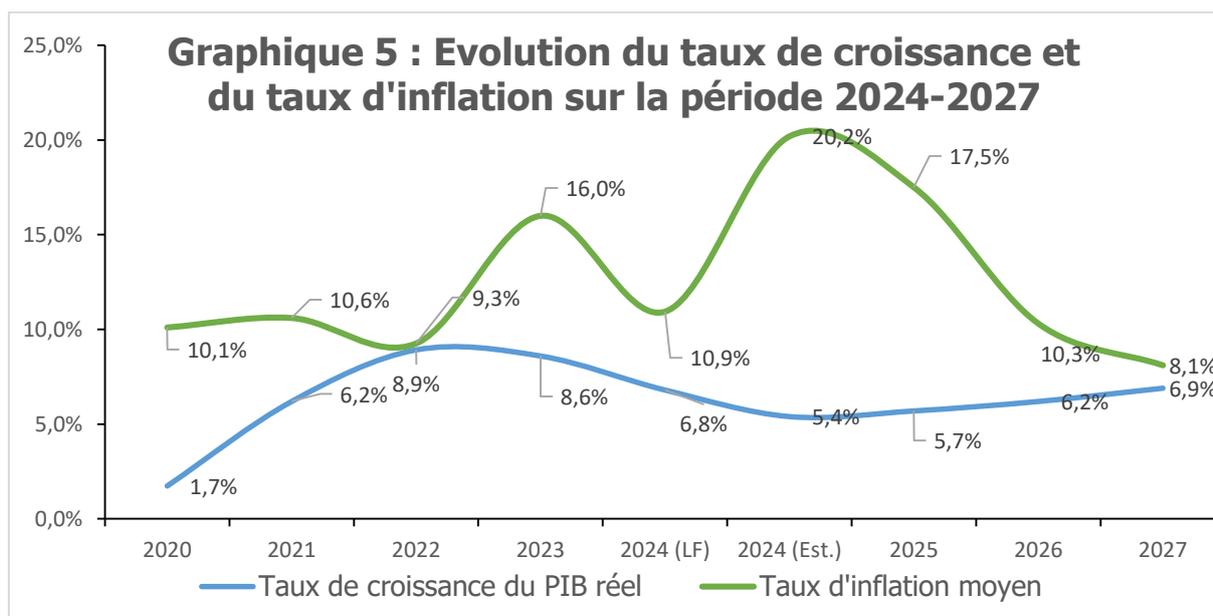
En effet, le taux de croissance se situerait à **6,4%** en moyenne au cours de la période sous analyse contre **7,9%** observé les trois dernières années, soit une baisse de **1,5 point** de pourcentage. En 2025, la croissance s'établirait à **5,7%**. Le PIB-mines afficherait une croissance de **5,3%** contre **8,8%** estimé en 2024 et **21,9%** réalisé en 2023. En 2026 et 2027, elle devrait se situer respectivement à **6,5%** et à **6,9%**.

En ce qui concerne le rythme de formation des prix intérieurs, la politique économique à mener dans le court terme devrait situer l'inflation à **9,2%** en 2025 contre une estimation de **11,3%** en 2024. A moyen terme, elle devrait se situer à **7,0%** en 2026 et 2027.

Tableau 6 : Contribution sectorielle en points de croissance sur la période 2025-2027

| Secteurs | Historiques | | | Est. | Projections | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| Secteur primaire | 3,41 | 7,18 | 6,64 | 3,68 | 2,53 | 1,94 | 1,84 |
| Agriculture, Chasse, Sylviculture et Pêche | 0,37 | 0,36 | 0,31 | 0,34 | 0,46 | 0,52 | 0,58 |
| Industrie extractive | 3,04 | 6,82 | 6,32 | 3,34 | 2,07 | 1,42 | 1,27 |
| Secteur secondaire | 0,5 | 0,42 | 0,85 | 0,51 | 1,03 | 1,35 | 1,47 |
| Industries manufacturières | 0,43 | 0,25 | 0,25 | 0,23 | 0,4 | 0,67 | 0,71 |
| Electricité, gaz et eau | 0,02 | 0,02 | 0,03 | 0,02 | 0,03 | 0,05 | 0,06 |
| Batiments et Travaux publics | 0,05 | 0,15 | 0,57 | 0,26 | 0,6 | 0,63 | 0,71 |
| Secteur tertiaire | 2,11 | 1,24 | 1,09 | 1,18 | 2,12 | 2,97 | 3,47 |
| Transports et communications | 1,22 | 0,59 | 0,54 | 0,53 | 0,79 | 1,02 | 1,09 |
| Transports | 0,27 | 0,17 | 0,09 | 0,16 | 0,29 | 0,41 | 0,44 |
| Communications | 0,95 | 0,42 | 0,45 | 0,37 | 0,5 | 0,61 | 0,66 |
| Commerce de gros et de détail | 0,54 | 0,37 | 0,25 | 0,35 | 0,71 | 1,15 | 1,38 |
| Services marchands | 0,3 | 0,25 | 0,3 | 0,3 | 0,53 | 0,73 | 0,9 |
| Services non marchands | 0,07 | 0,06 | 0,03 | 0,03 | 0,14 | 0,14 | 0,16 |
| Education | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,01 | 0 | 0 |
| santé | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Autres services non marchands | 0,06 | 0,06 | 0,03 | 0,03 | 0,13 | 0,14 | 0,15 |
| SIFIM | -0,02 | -0,04 | -0,04 | -0,04 | -0,05 | -0,07 | -0,07 |
| PIB au coût des facteurs | 6,02 | 8,84 | 8,58 | 5,36 | 5,68 | 6,27 | 6,79 |
| Droits et Taxes à l'importation | 0,18 | 0,09 | 0,03 | 0,06 | 0,06 | 0,07 | 0,07 |
| PIB aux prix du marché | 6,2 | 8,92 | 8,61 | 5,42 | 5,74 | 6,33 | 6,86 |

Source : Comité Permanent du Cadrage Macroéconomique "CPCM"



Le tableau 7 ci-dessous donne des détails sur ces indicateurs macroéconomiques.

Tableau 7 : Principaux indicateurs macroéconomiques 2025-2027

(en pourcentage, sauf indication contraire)

| Indicateurs | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | | 2025 | 2026 | 2027 |
|-----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|------------|
| | Hist. | Hist. | Hist. | LF | Est. | Projection | Projection | Projection |
| Taux de croissance du PIB réel | 6,2% | 8,9% | 8,6% | 6,4% | 5,4% | 5,7% | 6,2% | 6,9% |
| Déflateur PIB | 8,05 | 8,86 | 10,12 | 10,59 | 11,84 | 11,84 | 12,51 | 12,57 |
| Taux d'inflation moyen | 7,1% | 1,1% | 16,0% | 10,9% | 20,2% | 17,5% | 10,3% | 8,1% |
| Taux d'inflation fin période | 5,4% | 13,1% | 23,7% | 10,4% | 11,3% | 9,2% | 7,0% | 7,0% |
| PIB nominal (en milliards de CDF) | 110 114,7 | 132 063,7 | 151 553,4 | 179 338,3 | 201 905,2 | 213 462,1 | 239 547,5 | 257 263,4 |

Source : CPCM, Ministère du Plan, Juin 2024

II.2.2 Secteur extérieur

Entre 2025 et 2027, le solde global de la balance des paiements projeté devrait se situer à **837,8 milliards de FC**, représentant **0,5%** du PIB. Cette tendance serait consécutive au bon comportement du compte en capital et financier qui devrait se situer en moyenne à **9.757,8 milliards de FC** au cours de la période.

Au cours de la période 2025-2027, le compte courant devrait connaître un déficit de **9.254,8 milliards de FC** en moyenne. Le mauvais comportement du compte courant sur la période serait tributaire notamment de la baisse des exportations des principales matières premières du pays dont les cours mondiaux seraient en baisse.

Quant aux réserves de change, l'objectif est d'atteindre **6 mois** d'importations, conformément aux critères de convergence. Pour la période 2025-2027, les réserves de change devront se situer en moyenne à **2,5 mois** d'importations des biens et services.

Tableau 8 : Principaux indicateurs du secteur extérieur 2025-2027

(en pourcentage, sauf indication contraire)

| Indicateurs | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 (Est) | 2025 | 2026 | 2027 |
|---|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|-----------|
| Taux de croissance du PIB | 6,2% | 8,9% | 8,6% | 5,4% | 5,7% | 6,5% | 6,9% |
| Déflateur PIB | 8,1 | 8,9 | 10,1 | 11,8 | 11,8 | 12,5 | 12,6 |
| Taux d'inflation moyen | 7,1% | 1,1% | 16,0% | 20,2% | 17,5% | 10,3% | 8,1% |
| Taux d'inflation fin période | 5,4% | 13,1% | 23,7% | 11,3% | 9,2% | 7,0% | 7,0% |
| Taux de change moyen (CDF/USD) | 1 985,90 | 2 008,90 | 2 329,10 | 2 802,80 | 2 954,40 | 2 997,30 | 3 037,00 |
| Taux de change fin période (CDF/USD) | 2 000,00 | 2 016,90 | 2 673,50 | 2 932,10 | 2 976,60 | 3 018,00 | 3 056,00 |
| Solde global balance de paiement (en milliards de FC) | 5 480,90 | 3 277,00 | 2 297,94 | 1 753,88 | 502,17 | 502,17 | 1 509,03 |
| Solde compte courant (en milliards de FC) | -1 167,00 | -6 504,00 | -9 742,37 | -9 541,15 | -9 070,74 | -11 245,18 | -7 448,57 |
| Solde compte de capital et financier (en milliards de FC) | 2 031,00 | 6 162,00 | 9 600,36 | 8 156,06 | 9 070,74 | 11 245,18 | 8 957,60 |
| Réserves de change | 6 887,66 | 10 285,89 | 14 176,02 | 18 813,07 | 13 832,01 | 14 334,19 | 15 843,21 |

Source : CPCM

III. ORIENTATION DE LA POLITIQUE BUDGETAIRE ET ACTIONS DES POLITIQUES SECTORIELLES 2025-2027

Ce chapitre présente l'orientation de la politique budgétaire envisagée sur la période 2025-2027 et les principales actions de politiques sectorielles qui en découlent à mettre en œuvre sur la même période. La politique budgétaire et les politiques sectorielles proposées dans ce document est le reflet de celles préconisées par le Gouvernement, et approuvées par l'Assemblée Nationale le 11 juin 2024 à travers son programme d'actions 2024-2028.

En effet, ce programme d'actions contient 6 piliers qui s'inscrivent sur la droite ligne de la poursuite de la mise en œuvre des grands projets amorcés tels que le Programme de Développement Local à la Base de 145 Territoires (PDL-145T), la Couverture Santé Universelle et la gratuité de l'enseignement primaire. Il s'aligne également sur des cadres programmatiques du pays, principalement le Plan National Stratégique de Développement (PNSD) 2024-2028 en cours de revisitation.

Pour rappel, ces piliers sont :

- 1) Créer plus d'emplois et protéger le pouvoir d'achat des ménages ;
- 2) Protéger le territoire national et sécuriser les personnes et leurs biens ;
- 3) Aménager le territoire national en vue d'une connectivité maximale ;
- 4) Garantir l'accès aux services sociaux de base ;
- 5) Renforcer les capacités des services publics et ;
- 6) Gérer durablement et de manière responsable l'écosystème face aux changements.

Le financement des politiques incarnées dans ces piliers devra être assuré par le Pouvoir central, les Provinces et les ETD. Ce qui appelle à l'élargissement de l'espace budgétaire, lequel devra passer notamment par la lutte contre la corruption et la fraude, la poursuite de la mise en œuvre des réformes notamment la digitalisation des procédures fiscales et douanières, l'intensification des contrôles et les économies dégagées par la rationalisation des dépenses.

Ce financement intègre également le recours aux emprunts auprès des partenaires bi et multi latéraux et les appuis budgétaires, notamment du FMI et la Banque mondiale ainsi que le recours au PPP.

III.1 En matière des recettes

L'élargissement de l'espace budgétaire s'avère nécessaire pour le financement des politiques publiques retenues au cours de la période 2025-2027. Celui-ci devra passer par le maintien de l'effort dans l'amélioration du niveau des recettes domestiques pour amener la pression fiscale au niveau des pays de la sous-région.

La politique fiscale restera orientée vers la poursuite de la mise en œuvre des mesures fiscales définies dans la Loi de finances 2024. Elle devra par ailleurs consister à la poursuite des réformes fiscales et douanières, de la promotion de la culture fiscale, de la lutte contre l'évasion et la fraude fiscales par l'intensification des contrôles.

De façon spécifique, il s'agira principalement de :

- l'amélioration du recouvrement de la TVA en rendant opérationnel la facture normalisée et les dispositifs électroniques fiscaux en vue de permettre l'authentification des transactions commerciales et la maîtrise du chiffre d'affaires des opérateurs économiques ;
- l'élargissement de l'assiette fiscale par notamment (i) la revisitation de certaines exonérations, (ii) l'enregistrement biométrique des assujetties et (iii) la sécurisation des registres des contribuables.
- la poursuite de la dématérialisation et la digitalisation des procédures fiscales, non fiscales et douanières pour améliorer le recouvrement des recettes par notamment (i) le déploiement du logiciel de gestion intégré de l'impôt (ERP), (ii) l'extension de l'implémentation de la télé déclaration pour les contribuables relevant des centres des impôts, (iii) la poursuite du déploiement du logiciel de gestion des recettes non fiscales (LOGIRAD) dans le processus d'attribution des passeports, permis de conduire et de la carte de travail pour les étrangers, (iv) l'extension du logiciel GELEC (Gestion Electronique du Contentieux) dans tous les bureaux de douane ;

- la poursuite et l'extension du STDA aux autres produits tels que le tabac, la télécommunication et les boissons ;
- l'amélioration des contrôles et la gestion des contentieux, notamment par le renforcement de la coordination au sein des régies et entre les régies et le développement d'un dispositif de surveillance de la qualité et de l'efficacité des contrôles ;
- la poursuite de la sensibilisation des agents économiques à l'obtention de l'identifiant fiscal unique ;
- l'élargissement de l'assiette fiscale notamment par la poursuite de l'identification et la catégorisation des activités informelles ;
- la mise en oeuvre effective de la Convention portant traçabilité et monitoring des produits et services soumis au paiement des droits d'accises ;
- la généralisation de la politique de marquage moléculaire afin d'assainir le secteur des hydrocarbures pour accroître les recettes fiscales et parafiscales ;
- le déploiement du système du GUICE dans tous les bureaux de douane.

III.2 Politique en matière des dépenses

Le Gouvernement entend poursuivre une politique budgétaire prudente, capable de concourir à la stabilité macro-économique et renforcer la transparence et l'orthodoxie dans la gestion des finances publiques.

En effet, conformément au pacte de stabilité, le paiement des dépenses sera fonction des ressources disponibles et devra respecter la chaîne de la dépense publique. Le paiement des dépenses par la procédure de l'urgence sera strictement limité.

Le Gouvernement entend également améliorer la transparence et l'efficacité dans la passation des marchés publics grâce à l'informatisation des procédures de passation des marchés publics à travers le SIGMAP.

Un accent sera mis sur la qualité de la dépense et sa structure devant ainsi privilégier les dépenses en capital susceptibles de booster la croissance, créer l'emploi et contribuer à la réduction de la pauvreté. A cet effet, pour garantir l'efficacité de la gestion des investissements publics, le Gouvernement entend mettre en oeuvre la feuille de routes mise en place à la suite de l'évaluation PIMA en septembre 2022.

Le déficit global sera limité autour de 3% du PIB, conformément aux critères de convergences macro-économiques de la SADC et le déficit interne autour de 1% du PIB pour garantir la viabilité budgétaire. Leur financement sera assuré par des moyens sains. Le recourt aux avances de la Banque centrale sera évité.

Le Gouvernement va poursuivre sa politique salariale prudente basée sur la maîtrise de la masse salariale qui ne devra pas dépasser 5% du PIB. La poursuite du nettoyage du fichier de la paie, la réorganisation de la couverture sociale des agents publics et la programmation de la retraite devront se poursuivre et permettre de dégager des marges budgétaires pour le financement des autres priorités.

Les dépenses publiques devront également viser la sécurité à l'Est du pays, des populations et de leurs biens, l'accélération de la promotion de l'entrepreneuriat, la diversification de l'économie, le renforcement du capital humain par l'accès aux services sociaux de base et l'équité dans l'accès aux politiques publiques.

Dans le cadre du maintien de la paix, l'attention devra être fixée sur les dépenses dans les secteurs de sécurité intérieure et de Défense. La programmation budgétaire devra approcher progressivement la loi de programmation du secteur.

Dans le cadre du renforcement du capital humain, le Gouvernement entend poursuivre la politique de la gratuité de l'Enseignement primaire par la construction de nouvelles écoles, le recrutement et la mécanisation des enseignants et la prise en charge de frais de fonctionnement des écoles. Le nombre d'enfants qui n'accèdent pas l'école devra se réduire sur la période. Il envisage également étendre la politique de la gratuité à l'enseignement secondaire.

De même, le Gouvernement entend poursuivre la politique de Couverture santé universelle en vue de garantir l'accès de tout congolais à des services de santé de qualité. Pour la période 2025-2027, le Gouvernement envisage étendre le programme de gratuité de la maternité lancée en 2023 dans toutes les provinces, en vue de réduire davantage la mortalité maternelle et infantile. Les accouchements gratuits aux femmes et la prise en charge par l'Etat des nouveaux nés pendant les 28 jours de la naissance sera étendue sur l'ensemble du territoire national.

Le Gouvernement reste déterminé à mettre en œuvre sur les trois prochaines années les autres aspects de la Couverture santé universelle, à savoir la prévention des maladies, les soins curatifs, la rééducation et les soins palliatifs. C'est ainsi que dans le secteur de la Santé, un accent sera mis sur la construction et l'équipement des nouveaux hôpitaux de référence et Centres de santé.

La politique budgétaire devra soutenir les conditions de création d'emploi et la promotion de l'entrepreneuriat des jeunes. Elle devra par ailleurs assurer l'équité dans l'utilisation des politiques publiques. A cet effet, outre la Santé et l'Education, le Gouvernement entend orienter les dépenses vers les autres secteurs pouvant garantir l'équité, notamment les infrastructures où un accent sera mis sur construction et la réhabilitation des routes principalement de desserte agricole devant permettre l'augmentation de revenu de la population rurale.

Dans le même ordre d'idées, une attention sera focalisée dans les secteurs de Développement rural à travers l'électrification rurale, l'Agriculture et l'Industrie en vue de la création des chaînes de valeurs.

Le Gouvernement entend également poursuivre le processus de diversification de l'économie. A cet effet, une attention sera focalisée dans le secteur du Tourisme, des Transports et dans les autres secteurs productifs en vue d'accroître le PIB non minier.

III.3 Politique d'endettement

La politique de l'endettement quant à elle restera prudente, en vue de maintenir le stock de la dette dans les limites acceptables et de préserver le risque modéré de surendettement du pays.

Les déficits budgétaires seront financés par des moyens sains, à travers l'émission des obligations du Trésor par le système bancaire, l'emprunt auprès des partenaires multi et/ou bilatéraux du pays et le recours aux appuis budgétaires. A cet effet, le Gouvernement attend de la Banque Mondiale le financement de son portefeuille des projets et des appuis budgétaires du FMI dans le cadre du fonds liés au climat.

Aussi, pour éviter les risques liés à la dette publique, toute accumulation des arriérés de paiement des services de la dette sera-t-elle exclue. Seule la DGDP examinera tout dossier se rapportant à la dette publique interne et externe tant du pouvoir central que des provinces ou entreprises du portefeuille de l'État. Aucune garantie de la BCC ne sera sollicitée pour les emprunts internes.

III.4 Partenariat Public-Privé

Au cours de la période 2025-2027, le Gouvernement entend recourir au PPP, sous forme de concession ou de BOT, pour accélérer et améliorer la mise en place des infrastructures de base avec l'implication du secteur privé. Le Gouvernement veillera à la minimisation des risques liés aux passifs conditionnels inhérents à ce mode de financement, en vue de ne pas exercer des pressions sur les finances publiques.

III.5 Principales actions sectorielles

III.5.1 Secteurs productifs et des infrastructures

III.5.1.1 Agriculture, Pêche et Elevage

La stratégie du Gouvernement dans le secteur de l'Agriculture, Pêche et Elevage est axée sur la modernisation et le développement de ce secteur (Pilier 1, Axe 1.2.1).

A cet effet, par le biais de l'Agenda de Transformation Agricole, il ambitionne d'augmenter la production des chaînes de valeur prioritaires du manioc, du maïs, du riz, des haricots, du soja, et du poisson en investissant dans les systèmes de production, la mécanisation, la transformation et l'accès aux marchés.

III.5.1.1.1 Sous-secteur de l'Agriculture

Dans le sous-secteur de l'Agriculture, les principales actions envisagées pour la période 2025-2027 sont les suivantes :

- Identification et géolocalisation dans chaque province des grands bassins de production végétale, animale et halieutique, ainsi que ceux disposant d'un fort potentiel de développement, en collaboration avec les ministères impliqués, et leur donner la priorité en matière de désenclavement (Obj 1.2.1.1, Action 2) ;
- Acquisition des matériels et équipements agricoles (tracteurs, outils aratoires et autres engins) en vue d'intensifier la production agricole durable (vivrière, maraichères et fruitières) (Obj 1.2.1.2, Action 1) ;
- Promotion des chaînes de valeur par le développement des liens commerciaux avec les industries de l'alimentation humaine et animale et d'autres canaux de marché (Obj 1.2.1.2, Action 4) ;
- Accroissement du nombre des centres d'alevinage, de production et de transformation décentralisé et des aquaculteurs dans les provinces sélectionnées (Obj 1.2.1.2, Action 7) ;
- Relance des cultures pérennes (palmier, hévéa, café, cacao, théiers, etc.) dans toutes les provinces (Obj 1.2.1.2, Action 8) ;
- Appui aux entreprises semencières privées pour produire et commercialiser des semences de bonne qualité (Obj 1.2.1.5, Action 3) ;
- Dotation de chaque province de laboratoires agricoles (Obj 1.2.1.4, Action 3) ;
- Construction de (d') : (i) laboratoires d'analyse de semence, (ii) une minoterie à grande portée dans le Territoire d'Ilebo au Kasai, (iii) un dépôt des semences dans le territoire de Tshilenge au Kasai Oriental et (iv) des marchés ruraux dans les territoires de la Province Tshopo ;
- Mécanisation agricole dans les provinces du Bas Uélé, Haut-Lomami, Ituri, Lualaba, Kasai Central et Ville Province de Kinshasa ;
- Réhabilitation de (s) : (i) routes de dessertes agricoles pour les provinces du Bas Uélé et Equateur, (ii) fermes d'État dans les Provinces de l'Equateur et du Nord Ubangi et (iii) CAPSA NDEKE (Mongala) et LIKIMI (Nord-Ubangi);

- Appui aux (à) : (i) maraichères de 6 territoires de la Province de Mai-Ndombe, (ii) la production agricole de la Province de Mai-Ndombe et Maniema, (iii) la relance de la filière riz dans la Tshopo (projet Muchele), (iv) la production des semences du riz de bas-fonds à Mongala et (v) l'aménagement des périmètres maraichers en milieu urbain et périurbain ;
- Acquisition des matériels et produits chimiques pour la production des engrais biologiques et des engrais minéraux (Obj. 1.2.1.5., Action 4) ;
- Restructuration de l'Institut National pour l'Etude et la Recherche Agronomiques (INERA) (Obj. 1.2.1.5., Action 1).

III.5.1.1.2 Sous-secteur de Pêche et Elevage

Dans le sous-secteur de Pêche et Elevage, les principales actions visées sont les suivantes :

- Acquisition d'équipements en vue d'intensifier la production animale et halieutique durable (Obj 1.2.1.2, Action 1) :
 - a. équipement de vaccination pour le renforcement de la couverture zoo-vaccinale des animaux d'élevage dans la province,
 - b. équipement des provenderies pour la fabrication des aliments pour bétails et des poissons dans les centres d'alevinage,
 - c. équipement des aquacoles pour les pisciculteurs locaux des Provinces de Kwilu, Kinshasa, Kasai Central, Kasai Oriental, Maniema et de Kongo Central,
 - d. équipement de pêche pour les pêcheurs des plans d'eau à haut potentiel halieutique,
 - e. équipement pour la relance de la production des alevins et poissons marchands dans les centres d'alevinage existants.
- Dotation de chaque province des infrastructures d'élevage (laboratoires vétérinaires, cliniques vétérinaires, abattoirs...) (Obj 1.2.1.4, Action 3) ;

- Accroissement du nombre des centres d'alevinage, de production et de transformation décentralisé et des aquaculteurs dans les provinces (Tshopo, Haut-Uélé, Kinshasa et Equateur) (Obj 1.2.1.2, Action 7) ;
- Acquisition des canots rapides pour la surveillance de la pêche dans les Provinces d'Ituri, Nord-Kivu, Tanganyika, Kongo Central ;
- Construction et réhabilitation : (i) des infrastructures de transformation et de stockage des produits halieutiques et animaux, (ii) des mini-laboratoires dans les zones à haute production animale et (iii) d'un débarcadère intégré au port des pêcheurs de Muanda ;
- Construction et équipement des centres pilotes pour la recherche appliquée des bonnes pratiques de la pêche, élevage et aquaculture sensible au changement climatique ;
- Acquisition des chalutiers, petits bateaux de pêche et des camions frigorifiques dans les Provinces de Kongo Central et Tanganyika ;
- Création des centres pilotes de production, de multiplication et de diffusion des géniteurs et d'écloseries pour le développement de l'aquaculture et pisciculture.

III.5.1.2 Développement rural

Dans le secteur de Développement Rural, la politique du Gouvernement vise un développement rural équilibré en vue de poursuivre les actions inscrites dans le PDL-145T, notamment la mise en place des structures viables dans le respect de l'écosystème et en s'adaptant aux changements climatiques dans les milieux ruraux pour stimuler le développement à la base (Pilier 6, Axe 6.2.3).

Pour la période 2025-2027, les principales actions à mener sont les suivantes :

- Ouverture et entretien des routes de desserte agricole (Obj 6.2.3.1, Action 1) ;
- Installation des microcentrales photovoltaïques, des lampadaires solaires, des forages d'eau et des marchés ruraux (Obj 6.2.3.1, Action 1) ;

- Appui au développement des activités de production et de services dans les territoires par la promotion du développement des économies rurales et des chaînes de valeur locales (Obj 6.2.3.1, Action 2) ;
- Développement des capacités techniques, organisationnelles, institutionnelles et communautaires pour une prise en charge adéquate des programmes des ETD (développement au niveau local) (Obj 6.2.3.1, Action 3) ;
- Développement d'un système d'information géo référencé de suivi (Obj 6.2.3.1, Action 4) ;
- Erection des 20 forages d'eau par an dans les 145 territoires (Obj 4.1.2.2, Action 5) ;
- Acquisition d'équipements de récolte et de transformation agricole.

III.5.1.3 Industrie

Dans le secteur de l'industrie, le Gouvernement envisage développer un secteur industriel compétitif et diversifié (pilier 1, axe 1.2.4). Pour ce faire, il entend :

- (i) assainir le climat des affaires ;
- (ii) mettre en œuvre la stratégie de développement des Petites et Moyennes Entreprises (PME) et des Petites et Moyennes Industries (PMI) ;
- (iii) renforcer et généraliser les normes de production ; et
- (iv) aménager les espaces industriels.

Ainsi, pour la période 2025-2027, les principales actions sont les suivantes :

- Accélération du processus de transformation locale des matières premières (Obj 1.2.4.2, Action 2) ;
- Mise en place des Zones économiques spéciales (ZES) dans les sites identifiés (Obj 1.2.4.4, Action 1) ;
- Implantation des cinq parcs agro-industriels dans les zones industrielles (Nord - Est, centre, Sud, Est, Nord – Ouest) ;

- Opérationnalisation de la zone économique spéciale transfrontalière de Kinsevere (Haut-Katanga) dédiée à la chaîne de valeur des batteries sur base de métaux (Cobalt, le lithium, etc.) ;
- Opérationnalisation de la cimenterie de Maïko ;
- Promotion de l'industrie métallurgique et sidérurgique (Obj 1.2.5.4, Action 2) ;
- Aménagement des Corridors de développement industriel.

III.5.1.4 Entrepreneuriat, Petites et Moyennes Entreprises, Artisanat

Dans le secteur de l'Entrepreneuriat, l'objectif poursuivi par le Gouvernement est de promouvoir l'esprit d'entrepreneuriat pour la création d'emplois et de richesse ainsi que promouvoir la PME agricole en vue de permettre la création de 2,6 millions d'emplois (Pilier 1, Axes 1.2.3).

Au cours de la période 2025-2027, les principales actions envisagées sont les suivantes :

- Mise en place des mesures incitatives des formalisations des MPMEA (Obj. 1.2.3.1., Action 1) ;
- Création des centres fournissant des services de gestion et de coaching aux petites entreprises (Obj. 1.2.3.1., Action 3) ;
- Facilitation à l'accès au crédit pour les petites et moyennes entreprises (Obj. 1.2.3.1., Action 4) ;
- Appui à l'Agence Nationale de Développement de l'Entrepreneuriat congolais dans ses efforts de résorption du chômage des jeunes (Obj. 1.2.3.1., Action 8) ;
- Équipement des centres d'incubation-pépinières d'entreprises agricoles de femmes et de jeunes installés dans les centres de production agricole (Obj. 1.2.3.2., Action 3) ;
- Réhabilitation des brigades agricoles de jeunes à travers le pays (Obj. 1.2.3.2., Action 4).

III.5.1.5 Infrastructures et Travaux Publics

Dans le secteur des Infrastructures, la politique du Gouvernement est axée sur l'intensification des investissements dans le secteur en vue de densifier et de moderniser les réseaux routiers du pays (Pilier 3, Axe 3.1.1).

Au cours de la période 2025-2027, les actions suivantes seront menées :

- Réhabilitation des routes de commerce transfrontalier et d'interconnexion (RN2 Bukavu-Shabunda-Kindu, RN3 Bukavu-Walikale-Kisangani, RN23 Zongo- Libenge-Gemena-Bumba-Akula, RN5, RN27 Mahagi-Bunia-Komanda, RN4 Kisangani-Buta, RN16) (Obj 3.1.1.1, Action 2) ;
- Construction de 3.750 km de routes prioritaires du réseau national (Obj 3.1.1.1, Action 5) ;
- Réhabilitation et entretien de 10.000 kilomètres de routes de desserte agricole par an à travers les 145 territoires (Obj 3.1.1.1, Action 10) ;
- Poursuite des travaux de construction des routes urbaines principales et secondaires du réseau de la ville province de Kinshasa (Obj 3.1.1.1, Action 11).

III.5.1.6 Aménagement du territoire

La vision du Gouvernement dans ce secteur consiste en la promotion du développement urbain durable en investissant dans l'urbanisme et l'aménagement du territoire. Elle sera matérialisée à travers l'objectif stratégique visant à gérer l'urbanisation et prévenir les problèmes d'accès aux services dans les villes (Pilier 3, Axe 3.3.1).

De façon spécifique, les principales actions à mener pour la période 2025-2027 sont les suivantes :

- Construction des logements sociaux et appui aux initiatives de construction de logements pour les groupes socioprofessionnels (Obj 3.3.1.1, Action 3) ;
- Inventaire des immeubles du patrimoine privé de l'Etat, réhabilitation des biens spoliés et actualisation des tarifs de location (Obj 3.3.1.1, Action 6) ;

- Extension de la ville de Kinshasa.

III.5.1.7 Transports

Dans le secteur des Transports, l'action du Gouvernement est axée dans le sens d'augmenter les investissements dans le secteur et d'améliorer l'accès au service de transport et voies de communication, en vue d'assurer la connectivité du pays (Pilier 3, Axes 3.1.1 et 3.1.2).

Les objectifs visés consistent à (i) favoriser la mobilité et développer des modes de déplacement multimodaux et (ii) assurer la mobilité des personnes et des biens ainsi que l'inter connectivité des territoires.

Ainsi, les actions à mener au cours de la période 2025-2027 qui devront concourir à l'atteinte de ces objectifs se résument comme suit :

- Réhabilitation et modernisation de la voie ferrée reliant Lubumbashi à Ilebo (Obj 3.1.1.1, Action 3) ;
- Poursuite de la construction du Port en eaux profondes de Banana (Obj 3.1.1.1, Action 4) ;
- Construction des 400 ports modulaires pour desservir les zones agricoles (Obj 3.1.1.1, Action 6) ;
- Construction et modernisation de l'aéroport de N'djili (Kinshasa), de Kavumu (Bukavu) et de Mbuji-Mayi (Obj 3.1.1.1, Action 9) ;
- Réhabilitation du transbordeur du Chantier Naval de Ndolo et équipement des autres chantiers navals de la partie Ouest du pays appartenant à l'ONATRA, la RVF, la SNCC et Chanimetal (Obj 3.1.2, Action 1a) ;
- Modernisation du chemin de fer Matadi-Kinshasa (modernisation de la voie, système de signalisation, télécommunications, construction d'ouvrages d'art) (Obj 3.1.2, Action 1b) ;
- Acquisition du matériel roulant et tracté au profit de l'ONATRA (Obj 3.1.2, Action 1c) ;

- Accélération de la mise en œuvre du projet METRO-KIN pour améliorer le transport urbain dans la ville de Kinshasa (Obj 3.1.2, Action 3) ;
- Acquisition d'avions pour Congo Airways en vue d'améliorer la desserte aérienne (Obj 3.1.2, Action 4) ;
- Equipement de la SNCC d'une unité d'engins pour la réhabilitation des ouvrages d'art, l'assainissement et la stabilisation des sites traversés par les rails (Obj 3.1.2, Action 5) ;
- Acquisition de 750 bus pour TRANSCO ;
- Construction de chemin de fer à écartement standard, tronçon : Uvinza-Musongati-Gitega-Bujumbura/section Uvira-Kindu (664 km) ;
- Réhabilitation des aérodomes de Kenge dans la Province de Kwango ;
- Réhabilitation des ports de Goma et Bukavu.

III.5.1.8 Energie

La vision du Gouvernement dans le secteur de l'Energie est, d'une part, de garantir l'accès à l'énergie en investissant dans les infrastructures électriques et, d'autre part, de garantir l'accès à l'eau potable et à l'assainissement en investissant dans les infrastructures hydrauliques (Pilier 4, Axes 4.1.1 et 4.1.2).

1) Dans le sous-secteur de l'électricité

La politique du Gouvernement en matière d'électricité vise les objectifs ci-après : (i) Garantir un accès fiable à l'électricité pour tous les groupes sociaux et (ii) Transformer le secteur de l'électricité en un pilier de revitalisation et de croissance de l'économie congolaise.

Les principales actions à mener pour la période 2025-2027 sont les suivantes :

- Amélioration de la productivité d'Inga I et II (les portants à 1.300 MW), en modernisant notamment le groupe d'INGA 2 : G23, G24, G25, G26 (Obj 4.1.1.1, Action 2) ;

- Finalisation et mise en service des nouvelles centrales hydroélectriques (KATENDE, KAKOBOLA, etc.) (Obj 4.1.1.1, Action 3) ;
- Rénovation et extension du réseau de distribution (HT 72 kV de Tshikapa-Kamonya, Inga-Kolwezi, etc.) (Obj 4.1.1.1, Action 4) ;
- Poursuite de l'opérationnalisation de la plateforme de paiement électronique des factures de consommation d'eau et d'électricité (Obj 4.1.1.1, Action 5) ;
- Construction de parcs solaires dans chaque territoire (Obj 4.1.1.1, Action 6) ;
- Finalisation du montage du projet Inga III (Obj 4.1.1.2, Action 1) ;
- Développement des marchés d'électricité pour la consommation domestique et l'exportation (Obj 4.1.1.2, Action 5).

2) Dans le sous-secteur de l'eau

Dans le sous-secteur de l'eau, la politique du Gouvernement est : (i) d'établir un cadre institutionnel performant, capable d'assurer son rôle normatif et réglementaire et de protéger les droits de tout usager ; (ii) d'assurer un service public de qualité ; (iii) de créer les conditions favorables à l'engagement des opérateurs de qualité et (iv) de mettre en place un système de régulation efficace, indépendant et financièrement viable.

Pour la période 2025-2027, les principales actions afférentes à cette politique sont les suivantes :

- Promotion des réseaux autonomes (Obj 4.1.2.3, Action 2) ;
- Poursuite de la construction, de la réhabilitation et de la modernisation des réseaux de distribution d'eau ;
- Poursuite des raccordements sociaux en faveur des ménages ;
- Réhabilitation et création de nouveaux centres de production de l'eau potable dans tous les chefs-lieux de provinces et autres villes secondaires ;
- Construction de nouvelles usines de captage et de traitement d'eau ainsi que des réseaux répondant à la démographie et aux besoins des industries locales ;

- Réhabilitation du fonctionnement du système d'alimentation en eau potable de la ville de Tshikapa dans la Province du Kasai et de la ville d'INONGO dans la Province de Mai-Ndombe ;
- Etude de construction d'un barrage sur la rivière Lukunga en vue de réguler le niveau d'eau du lac Tanganyika.

III.5.1.9 Mines

Dans ce secteur, la politique du Gouvernement vise la gestion durable des ressources naturelles du pays et la maximisation des retombées socio-économiques du secteur extractif (Pilier 1, Axe 1.2.5).

Dans cette optique, le Gouvernement entend : (i) promouvoir l'image de la RDC comme destination fiable des investissements étrangers dans le secteur minier et des hydrocarbures ; (ii) renforcer les capacités de l'administration minière ; (iii) intensifier les recherches géologiques et minières ; et (iv) développer une industrie minière compétitive.

Pour la période 2025-2027, les principales actions à mener sont les suivantes :

- Mise en place d'un système de traçabilité des substances minérales issues de l'exploitation minière artisanale, à travers notamment l'optimisation du fonctionnement des Zone d'Exploitation Artisanale et de l'encadrement des exploitants artisanaux dans des coopératives minières (Obj 1.2.5.1, Action 5c) ;
- Accroissement du nombre de techniciens spécialisés et des cadres qualifiés par la création des écoles de gemmologie et taillerie des diamants (Obj. 1.2.5.2, Action 1) ;
- Renforcement des capacités l'administration minière à travers l'amélioration de la coopération avec des centres de formation et de recherche étrangers (Obj 1.2.5.2, Action 3) ;
- Création d'une base des données géologiques et minières (Obj 1.2.5.3, Action 2) ;
- Réalisation des études géologiques et économiques du potentiel minier pour améliorer la connaissance du sol et sous-sol (Obj 1.2.5.3, Action 4) ;

- Valorisation des sous-produits de l'extraction métallurgique du cuivre, du cobalt, de l'or, et d'autres produits en vue de capter la demande des pays développés en minerais stratégiques, spécialement dans les filières de 3T (Obj 1.2.5.4, Action 3) ;
- Certification des réserves et substances minières ;
- Création de comptoirs et des zones d'exploitation artisanale.

III.5.1.10 Télécommunications (PT-NTIC)

La politique du secteur des Télécommunications poursuit les objectifs suivants : (i) améliorer la gouvernance du secteur, (ii) moderniser et étendre les infrastructures postales, et (iii) moderniser les infrastructures des télécommunications de l'information et de la communication.

Pour la période 2025-2027, l'atteinte de ces objectifs passera par la mise en œuvre des principales actions suivantes :

- Déploiement de la première phase du schéma directeur en RDC devant couvrir 50.000 kilomètres du réseau national en fibre optique (Obj 3.2.1.1, Action 4) ;
- Implémentation des télécentres communautaires ;
- Construction d'un backbone national ;
- Construction des rings métropolitains ;
- Poursuite de la mise en œuvre de la cinquième phase du projet CAB5 télécommunication haut débit.

III.5.1.11 Numérique

Dans ce secteur, la vision du Gouvernement de la République est de numériser la société congolaise en développant notamment les réseaux de communication et d'accès à internet. Cette dernière sera matérialisée par l'objectif stratégique consistant à favoriser l'inclusion numérique et soutenir le développement économique. (Pilier 3, Axe 3.2.1).

Les principales actions y relatives à mener au cours de la période 2025-2027 sont :

- Etablissement d'une identité numérique et opérationnalisation du projet « Guichet Numérique » (Obj 3.2.1.1, Action 2) ;
- Acquisition d'un intranet du gouvernement et des institutions publiques (Obj 3.2.1.1, Action 5) ;
- Mise en place d'un portail numérique dans lequel sera répertorié un calendrier des événements annuels pour une bonne visibilité du contenu culturel congolais (Obj 4.3.1.1, Action 6) ;
- Création d'une connexion des universités et instituts supérieurs à la fibre optique nationale et installation des écosystèmes numériques ;
- Acquisition du Data Center National.

III.5.1.12 Environnement et Développement durable

Dans le secteur de l'environnement et développement durable, la politique du Gouvernement vise, d'une part, la poursuite des réformes stratégiques pour la gestion durable des forêts ainsi que celle des ressources en eaux, et d'autre part, la lutte contre les changements climatiques et l'amélioration de la gouvernance environnementale et assainissement des villes (Pilier 6, Axes 6.1.1, 6.1.2, 6.2.1 et 6.2.2).

Ainsi, pour la période 2025-2027 la vision du Gouvernement se traduit par les principales actions suivantes :

- Elaboration et mise en œuvre de la politique nationale des forêts (Obj 6.1.1.1, Action 1) ;
- Elaboration du plan stratégique de gestion durable des tourbières (Obj 6.1.1.1, Action 2) ;
- Acquisition des technologies intelligentes pour (i) optimiser la gestion de l'eau et de l'électricité, et (ii) réduire les pertes et améliorer l'efficacité des infrastructures (Obj 6.1.2.1, Action 1) ;
- Evaluation du programme national forêt, eaux et biodiversité et élaboration d'une nouvelle politique sectorielle (Obj 6.1.2.1, Action 2) ;

- Opérationnalisation de l’Autorité de Régulation du Marché Carbone en RDC (Obj 6.2.1.1, Action 2) ;
- Opérationnalisation du Fonds d’intervention pour l’environnement (Obj 6.2.1.1, Action 3) ;
- Mise en place d’un mécanisme institutionnel national de gestion des déchets (Obj 6.2.2.1, Action 2) ;
- Appui au programme de « municipalisation accélérée » des villes (Obj 6.2.2.1, Action 3) ;
- Réalisation des travaux de réhabilitation des ouvrages d’art, d’assainissement et stabilisation des sites érosifs et autres (Obj 6.2.2.1, Action 5) ;
- Appui aux communautés locales sur leur implication dans la gestion des aires protégées ;
- Élaboration de la politique nationale sur le changement climatique.

III.5.1.13 Tourisme

Dans le secteur du tourisme, le Gouvernement envisage valoriser le potentiel touristique du pays (pilier 1, axé 1.2.6). Pour ce faire, il entend :

- (i) améliorer le cadre institutionnel et réglementaire du secteur ;
- (ii) mettre en œuvre une stratégie de marketing de la destination RDC ; et
- (iii) créer des Zones de développement et d’expansion touristique et accroître l’offre des infrastructures de base.

Pour la période 2025-2027, les principales actions envisagées sont les suivantes :

- Promotion et valorisation des grands événements culturels et historiques (Obj 1.2.6.2, Action 2) ;
- Création d’un compte satellite du tourisme (Obj 1.2.6.3, Action 1) ;

- Réhabilitation, sécurisation et développement des infrastructures touristiques, à savoir : le Site touristique de la N'sele (Kinshasa), l'Hôtel du Lac Maï Ndombe, le Site touristique de Lumumba (Haut Katanga), la Cité royale de Bunkeya (Lualaba), la Maison du souvenir (Nsiamfumu/Kongo Central), le Lac vert (Goma/Nord Kivu), le Jardin zoologique de Kinshasa et la Route des esclaves (Kongo Central) (Obj 1.2.6.3, Action 6).

III.5.2 Secteurs sociaux

III.5.2.1 Santé

La politique du Gouvernement dans le secteur de la Santé consiste principalement à garantir l'accès aux soins de santé de qualité pour tous en vue d'augmenter l'espérance de vie du Congolais (Pilier 4, Axe 4.2.2).

Pour la période 2025-2027, les principales actions à mener dans le sens de cette politique sont les suivantes :

- Extension de la Couverture Santé Universelle (CSU) à l'assurance maladie de certaines catégories de la population (enseignants, retraités, militaires, retraités, policiers, invalides de guerre et de la police) (4.2.2.1, Action 1) ;
- Extension de la gratuité des accouchements et les soins aux nouveau-nés dans toutes les provinces (4.2.2.1, Action 2) ;
- Poursuite de la réfection et l'équipement des hôpitaux généraux de référence des chefs-lieux des provinces (4.2.2.1, Action 3) ;
- Approvisionnement du CHU de Renaissance (HGP ex-maman Yemo), Hôpital Sendwe, Hôpital de la Muya et le Centre de chirurgie du Camp Kokolo, nouvellement construits/réhabilités, en kit de médicaments essentiels pour leur mise en service effective (4.2.2.1, Action 5) ;
- Distribution des équipements médicaux pour les grands hôpitaux, dans plus de 2000 centres de santé et dans les 780 centres en cours de construction dans le cadre du PDL 145-T (4.2.2.1, Action 6) ;
- Amélioration des salaires du personnel de santé (4.2.2.1, Action 7) ;

- Poursuite de l'amélioration de la couverture vaccinale administrative pour tous les antigènes au-delà du taux de 94,2 % atteint en 2023 (4.2.2.1, Action 8) ;
- Renforcement de la lutte contre toutes les formes de malnutrition, y compris le Konzo (4.2.2.1, Action 9) ;
- Amélioration de la disponibilité des médicaments essentiels, vaccins intrants spécifiques et dispositifs médicaux de qualité ;
- Modernisation des infrastructures de santé et des équipements médicaux, de diagnostic et de laboratoire.

III.5.2.2 Education

Dans le secteur de l'éducation, le Gouvernement entend poursuivre et parachever la mise en place d'un système éducatif performant, inclusif et équitable afin de construire un système éducatif contribuant efficacement au développement national, à la citoyenneté et à la promotion de l'éthique du travail (Pilier 4, Axe 4.2.1).

III.5.2.2.1 Education nationale (EPST)

Dans le sous-secteur de l'EPST, le Gouvernement poursuivra, pour la période 2025-2027, la politique de gratuité de l'enseignement de base qui sera complétée par des efforts pour améliorer les conditions d'apprentissage des élèves et les conditions de travail des enseignants.

A cet effet, les principales actions à mettre en œuvre devront concerner :

- Construction et réhabilitation des salles de classe pour le pré primaire, le primaire et le secondaire (4.2.1.1, Action 1) ;
- Augmentation de la capacité d'accueil dans le second cycle secondaire et rééquilibrage des flux d'élèves entre l'enseignement général et l'enseignement technique ;
- Promotion de la préscolarisation des enfants de 3 à 5 ans à travers l'amélioration de l'offre publique gratuite, notamment au profit des familles des milieux rural et périurbain ;

- Renforcement du système d'information et de gestion de l'éducation et développement des outils et les initiatives d'exploitation locale des données ;
- Poursuite de la politique de recensement et de mécanisation des enseignants ainsi que de paiement des frais de fonctionnement aux bureaux gestionnaires et aux écoles ;
- Construction, réhabilitation et acquisition des équipements pédagogiques (bibliothèques, laboratoires, manuels didactiques).

III.5.2.2.2 Enseignement Supérieur et Universitaire

Pour les trois prochaines années, le Gouvernement envisage poursuivre la modernisation des infrastructures universitaires. A cet effet, les principales actions sont les suivantes :

- Construction, réhabilitation et équipement des établissements de l'Enseignement supérieur et universitaire (4.2.1.1, Action 7) ;
- Evaluation de la mise en œuvre du programme LMD (4.2.1.1, Action 8) ;
- Sécurisation, réhabilitation et assainissement des sites universitaires, y compris les résidences des professeurs (4.2.1.1, Action 9) ;
- Modernisation des universités et instituts supérieurs (Université de Mbandaka, IFA Yangambi) ;
- Acquisition de 350 bus pour TRANS-ACADEMIA ;
- Modernisation des cliniques universitaires ;
- Réhabilitation et acquisition de l'équipement des écoles d'application.

III.3.2.2.3. Recherche scientifique

En ce qui concerne la recherche scientifique, le Gouvernement s'engage à soutenir la recherche scientifique, en vue de faire de la science et de la technologie un outil de développement durable pour l'émergence du pays. Pour ce faire, il entend mener les principales actions suivantes pour la période 2025-2027 :

- Construction, réhabilitation et équipement des infrastructures immobilières des Institutions de Recherche (4.2.1.1, Action 10) ;
- Opérationnalisation du Fonds National de la Recherche Scientifique et Innovation Technologique (FNRSIT) ;
- Acquisition des équipements de laboratoire ;
- Acquisition d'équipements en appui aux structures de recherche dans le domaine de la production, valorisation et de conservation des produits agricoles nationaux (INERA, CRAA, CGEA, INERA/Kipopo, EES impliqués) ;
- Acquisition des équipements informatiques pour les services centraux et institutions de recherche ciblées (CREE, COE/CBRN, CSN) ;
- Acquisition d'équipements pour la modernisation et la durabilité d'exploitation sûre du réacteur de recherche TRICO II du CGEA/ CREN – K.

III.3.2.2.4 Formation Professionnelle, Métiers et Artisanat (FPMA)

La volonté du Gouvernement consiste à faire de la formation professionnelle l'un des leviers de croissance économique, de la réduction de la pauvreté et de la reconstruction du pays au moyen de la production des compétences.

La stratégie du sous-secteur à l'horizon 2030 s'articule autour des orientations suivantes : (i) Assurer l'accès et l'équité pour la formation professionnelle, (ii) Améliorer la qualité et la pertinence de la formation, (iii) Améliorer l'employabilité et l'accès à l'emploi et l'auto-emploi et (iv) Améliorer la gouvernance sectorielle.

Les principales actions à mettre en œuvre pour la période 2025-2027 afférentes à ces orientations stratégiques sont les suivantes :

- Construction et renforcement des centres de formation professionnelle et d'apprentissage des métiers pour contribuer à l'éradication de la délinquance et du chômage des jeunes (4.2.1.1, Action 13) ;
- Acquisition des équipements et des mobiliers pour les infrastructures de formation professionnelle dans les provinces ciblées (4.2.1.1, Action 14) ;

- Construction d'un Hangar du centre de formation professionnelle au centre de rééducation à Luzumu dans le Kongo-Central et au centre du CPRK de Kinshasa/Makala ;
- Réhabilitation des infrastructures de formation professionnelle dans les provinces ;
- Construction et acquisition d'un équipement des centres d'excellence de formation professionnelle et d'apprentissage des métiers à Maluku (Kinshasa) et à Mbuji-Mayi (Kasaï-Oriental).

III.5.2.3 Protection sociale

Dans le cadre de la protection sociale, l'action du Gouvernement est axée sur la réduction des inégalités homme-femme et les violences faites aux femmes, la promotion de l'emploi décent, de la sécurité sociale pour tous et la gestion des risques ainsi que l'insertion sociale et l'entrepreneuriat des jeunes défavorisés (Pilier 4, Axes 4.4.1, 4.4.2 et 4.4.3).

III.5.2.3.1 Genre et Famille

La politique du Gouvernement en matière de genre et famille consiste principalement à réduire les inégalités homme-femme et les violences faites aux femmes. Cette dernière sera matérialisée à travers l'atteinte de l'objectif stratégique visant à accorder à la femme congolaise sa juste place au sein de la communauté en favorisant sa participation au développement du pays à tous les niveaux et en luttant contre les violences liées au genre.

Les principales actions à mener pour la période 2025-2027 en rapport avec cet objectif sont les suivantes :

- Construction des centres de suivi des Violences Basées sur le Genre et installation des antennes provinciales de l'AVIFEM (Obj 4.4.1.1, Action 2) ;
- Mise en œuvre du Plan d'action de la stratégie nationale de la lutte contre les violences basées sur le Genre (implantation des CISM, opérationnalisation de l'AVIFEM) (Obj 4.4.1.1, Action 3) ;
- Renforcement des capacités socioéconomiques de la femme ;

- Promotion et protection des droits de l'enfant, de la femme et de la famille ;
- Poursuite de l'autonomisation des femmes entrepreneures ;
- Poursuite de la mise en œuvre du projet relatif à la violence sexuelle et basée sur le genre et la santé des femmes dans la région des Grands lacs.

III.3.2.3.2 Travail et Emploi

La vision du Gouvernement dans le domaine de l'Emploi consiste à faire de ce dernier un puissant levier transversal devant contribuer à la croissance économique, à la réduction de la pauvreté et au développement durable.

Les principales actions à mener pour la période 2025-2027 sont les suivantes :

- Renforcement de la couverture de l'ONEM par l'implantation des maisons d'emplois dans les 145 territoires (Obj. 4.4.2.1., Action 4) ;
- Subventionnement de l'embauche du premier jeune sortant d'un programme de formation professionnelle et financée par le budget de l'Etat (Obj. 4.4.2.1, Action 7) ;
- Mise en place d'un système d'information et d'analyse du marché du travail et création d'une base de données emplois.

III.3.2.3.3 Affaires sociales

En ce qui concerne les affaires sociales, les principales actions à mener pour la période 2025-2027 en rapport aux regards des axes stratégiques du Gouvernement sont les suivantes :

- Construction et réhabilitation des centres de promotion sociale en faveur des groupes vulnérables (Obj 4.4.2.1, Action 8) ;
- Promouvoir et encadrer les activités commerciales des personnes vulnérables particulièrement celles vivant avec handicap (Obj 4.4.2.1, Action 9) ;
- Assistance aux victimes des catastrophes naturelles, notamment dans les Provinces de la Mongala, de Kwilu et de l'Equateur (Obj 4.4.2.1, Action 15).

- Acquisition de terrains et construction de bâtiments pour le FSS à Kinshasa et dans les 26 provinces ;
- Installation des structures faitières des mutuelles de santé et des organes de gouvernance associés, tel que prévu dans la Loi n°17/002 sur la mutualité en provinces ;
- Institutionnalisation du métier de médecin comme conseil des assurances en santé en RDC.

III.3.2.4. Fonction Publique

Le Gouvernement de la république voudrait faire des services publics l'une des priorités principales de son action.

A cet effet, il entend : (i) améliorer la gestion des ressources humaines de l'Etat, (ii) transformer et moderniser l'appareil administratif de l'Etat et (iii) promouvoir l'innovation dans les services publics (Pilier 5, Axes 5.1.1, 5.1.2 et 5.1.3), (iv) renforcer les capacités des institutions provinciales et locale ainsi que les services déconcentrés, (v) parachever la décentralisation administrative et politique et (vi) parachever la décentralisation budgétaire et financière (Pilier 5, Axes 5.3.1, 5.3.2 et 5.3.3).

En ce qui concerne l'Administration centrale, les principales actions à mener pour la période 2025-2027 se résument comme suit :

- Finalisation du recensement biométrique de tous les Agents de carrière des services publics de l'Etat, y compris des budgets annexes (Obj 5.1.1.1, Action 1) ;
- Mise en place du Système intégré de gestion des ressources humaines (Obj 5.1.1.1, Action 2) ;
- Renforcement des mécanismes de contrôle des recrutements et de la régularité des actes de gestion (Obj 5.1.1.1, Action 4) ;
- Mise en place des mécanismes fluides de mise à la retraite (Obj 5.1.1.1, Action 5) ;
- Poursuite du programme de rajeunissement ainsi que celui de formation initiale et continue des Agents de l'Etat (Obj 5.1.1.1, Action 6) ;

- Définition d'une nouvelle politique salariale plus équitable, rationnelle et inclusive (Obj 5.1.1.1, Action 7) ;
- Construction, réhabilitation et équipement des bâtiments administratifs de la Fonction publique (Obj 5.1.2.1, Action 2) ;
- Accompagnement de la mise en place de la fonction publique provinciale et locale (Obj 5.1.2.1, Action 4) ;
- Renforcement des infrastructures de communication et de connectivité de l'administration (Obj 5.1.3.1, Action 3) ;
- Mise en place d'un Fond d'innovation et de modernisation de l'Administration Publique (Obj 5.1.3.1, Action 4) ;
- Redynamisation de l'Ecole de la Territoriale et renforcement des capacités des administrateurs de territoire (Obj 5.3.1.1, Action 2) ;
- Elaboration d'un manuel modèle des procédures de l'exécution du budget en provinces et dans les ETD (Obj 5.3.3.1, Action 4) ;
- Renforcement de la gestion du système de sécurité sociale du personnel de carrière des services publics.

III.3.2.5. Sports

Dans le secteur des sports, le Gouvernement entend mener la promotion des sports comme l'un des leviers du rayonnement du pays et de l'amélioration de la santé du congolais. Ainsi, L'objectif stratégique dans le secteur des Sports est de promouvoir une classe des citoyens sains d'esprit et de corps, capables de contribuer efficacement au développement (Pilier 4, Axe 4.3.2).

Pour la période 2025-2027, le Gouvernement entend mener les principales actions suivantes au regard de l'objectif stratégique du secteur. Il s'agit de :

- Relance des jeux congolais et provinciaux (Obj 4.3.2.1, Action 1) ;
- Construction et modernisation des infrastructures sportives dans toutes les provinces (Obj 4.3.2.1, Action 2), à savoir :

- (i) Construction des stades (de Kenge, de Kalemie, du camp Ngashi à Mbandaka, de Lumumba et de Neema Ya Bwana de Kasongo) ;
- (ii) Construction des stades municipaux (Lumumba à Matadi, Socol à Boma, Kitemoko à Mbanza-Ngungu et à Kasangulu ainsi que de Munayala à Tshikapa) ;
- (iii) Construction d'un centre pilote sportif et olympique.

III.3.2.6. Culture et Arts

Dans le domaine de la Culture et des Arts, la politique du Gouvernement est axée sur la promotion de la culture et des arts congolais dans toutes leurs dimensions (Pilier 4, Axe 4.3.1).

Pour ce faire, il entend mettre en œuvre les principales actions suivantes au cours de la période 2025-2027 :

- Promotion de la production des films, les rencontres artistico-culturelles en vue du marketing de l'image positive du pays (Obj 4.3.1.1, Action 3) ;
- Opérationnalisation du fonds de promotion culturelle (Obj 4.3.1.1, Action 4) ;
- Construction des maisons de la culture dans les différentes communes de Kinshasa, dans chaque territoire et chaque ville dans le cadre du programme PDL 145 T (Obj 4.3.1.1, Action 5) ;
- Implantation des centres culturels congolais à l'étranger pour la promotion et la diplomatie culturelle (Obj 4.3.1.1, Action 7) ;
- Acquisition des matériels et équipements d'inventaires des biens et patrimoines culturels dans les 26 provinces ;
- Construction des Bibliothèques Intega et Imbela ;
- Construction des musées de référence dans les 145 territoires du pays ;
- Construction d'un marché moderne national des œuvres d'Arts ;
- Construction d'un centre de réalisation cinématographique à Kinshasa ;
- Réhabilitation de la salle Mongita dans la ville de Kinshasa ;

- Réhabilitation et transformation des sites et monuments historique en industrie et économie créatives : marché et transit des esclaves à Nyangwe/Kasongo au Maniema.

III.5.3 Secteur de souveraineté

Face aux menaces systémiques pesant sur l'intégrité du territoire national, le Gouvernement entend consolider les Forces de Défense et de Sécurité (FDS). Cette consolidation devra passer notamment par :

- (i) La poursuite de la montée en puissance des Forces de Défense et de Sécurité (Pilier 2, Axe 2.1.1) ;
- (ii) La poursuite de l'éradication des groupes armés opérant dans le pays, plus particulièrement à l'Est (Pilier 2, Axe 2.1.2) ;
- (iii) Le renforcement de la coordination, de l'intégration et du système de défense et de sécurité (Pilier 2, Axe 2.1.3) ;
- (iv) Le renforcement de la cohésion communautaire pour une paix durable (pilier 2, Axe 2.3.2).

En outre, le Gouvernement envisage améliorer la gouvernance judiciaire afin de garantir une meilleure sécurité à la population face à la criminalité, au banditisme et au terrorisme. A cet effet, il entend poursuivre l'amélioration de la gouvernance judiciaire (Pilier 2, Axe 2.3.1).

III.5.3.1 Défense nationale

Dans le secteur de la défense nationale, au regard des axes stratégiques sus-définis, les principales actions suivantes seront mises en œuvre pour la période 2025-2027. Il s'agit de :

- Formation régulière des militaires par l'instruction, l'entraînement, la spécialisation et le perfectionnement des troupes, des officiers et sous-officiers ainsi que des instructeurs et formateurs militaires (Obj 2.1.1.1, Action 3) ;

- Dotation des FARDC des équipements et matériels militaires adaptés aux menaces actuelles et futures (Obj 2.1.1.1, Action 4) ;
- Construction, réhabilitation et entretien des infrastructures militaires (Obj 2.1.1.1, Action 5) ;
- Intensification des opérations militaires ciblées contre les groupes armés (Obj 2.1.2.1, Action 2) ;
- Mise en œuvre des programmes de réconciliation et de reconstruction pour favoriser la stabilisation des régions touchées par les conflits (Obj 2.1.2.1, Action 5) ;
- Création des unités spécialisées de médiation et de dialogue communautaire pour faciliter la réintégration des combattants démobilisés et promouvoir la cohésion sociale dans les communautés (Obj 2.1.2.1, Action 7).

III.5.3.2 Sécurité intérieure

En ce qui concerne la sécurité intérieure, les principales actions suivantes devront être menées pour la période 2025-2027 :

- Construction d'une académie de haut niveau de la PNC (Obj 2.1.1.2, Action 2) ;
- Formation régulière des policiers (14.000) au sein des Écoles de Police et de l'Académie de Police (Obj 2.1.1.2, Action 7) ;
- Construction et réhabilitation des commissariats, des quartiers généraux, des camps, des casernes et des structures médicales pour la PNC dans l'optique d'assurer la police de proximité (Obj 2.1.1.2, Action 9) ;
- Acquisition des équipements, des outils de surveillance modernes et de la logistique au profit de la PNC (Obj 2.1.1.2, Action 10) ;
- Élaboration d'une cartographie des conflits intercommunautaires et coutumiers à travers le pays ainsi que les mécanismes de médiation et de réconciliation y afférents (Obj 2.3.2.1, Action 2) ;
- Construction de 7 centres pilotes de formation en provinces ;

- Identification de la population pour la constitution du fichier général de la population (Collecte des données biographiques et biométriques) ;
- Poursuite de la réforme de la Police Nationale Congolaise ;
- Construction des logements et création d'un centre culturel au profit des peuples autochtones pygmées ;
- Organisation d'une campagne de sensibilisation des communautés sur la cohabitation pacifique entre les employabilités des peuples autochtones pygmées et les bantous.

III.5.3 Justice et Pouvoir judiciaire

La vision du Gouvernement dans le secteur de la Justice consiste à poursuivre l'amélioration de la gouvernance judiciaire, par la garantie de l'accès au droit et à une justice de qualité pour tous et par l'amélioration de la performance de l'administration de la justice (Pilier 2, Axe 2.3.1).

Ainsi, les principales actions suivantes sont envisagées au cours de la période 2025-2027 :

- Déploiement des magistrats recrutés et formés et poursuite de la formation des magistrats (Obj 2.3.1.1, Action 1) ;
- Poursuite de l'amélioration des conditions salariales et de travail du personnel judiciaire (Obj 2.3.1.1, Action 3) ;
- Installation des tribunaux de paix à travers le territoire national (Obj 2.3.1.1, Action 7) ;
- Poursuite de l'installation des cours et tribunaux spécialisés (cours et tribunaux administratifs, tribunaux de commerce, tribunaux de travail, tribunaux pour enfants, etc.) à travers le pays (Obj 2.3.1.1, Action 8) ;

- Construction et réhabilitation des infrastructures judiciaires et pénitentiaires (Obj 2.3.1.1, Action 10), notamment construction des tribunaux de paix en provinces, réhabilitation du Palais de justice de Kalemie, réhabilitation des prisons (Mbandaka, Osio, Boende, Bumba, Lisala, Mbuji-Mayi, Mwene-Ditu, Ngandajika et Isiro) et réfection des pavillons 3,4 et 6 de la prison centrale de Makala ;
- Opérationnalisation de l'institut de formation des magistrats et recyclage des magistrats en fonction dans le domaine des droits de l'homme (Obj 2.3.1.1., Action 11).

IV. PROGRAMMATION BUDGETAIRE 2025-2027

Ce point décline l'évolution des finances publiques sur la période 2025-2027, qui résulte de la prise en compte des objectifs macroéconomiques 2025-2027 et des politiques publiques et budgétaires préconisées sur la période telles que résumées au point III du présent document.

IV.1 Evolution prévisionnelle des dépenses

La programmation budgétaire 2025-2027 situe les dépenses totales à **185.757,7 milliards de FC**, soit **55.931,0 milliards de FC** en 2025, **62.286,7 milliards de FC** en 2026 et **67.286,7 milliards de FC** en 2027, comme le montre le tableau 9 ci-après.

Les dépenses du Pouvoir Central se situeraient à **156.750,0 milliards de FC** sur la période, soit **52.250,1 milliards de FC** l'an. Celles des Provinces et des ETD se situeraient respectivement à **27.716,6 milliards de FC** et à **1.290,8 milliards de FC**.

Tableau 10 : Dépenses totales (emplois) par niveau de gouvernance de 2025-2027

(en milliards de FC)

| Niveau de Pouvoir | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total 2025 - 2027 | Moyenne 2025 - 2027 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------|------------------------|
| | <i>Hist.</i> | <i>Hist.</i> | <i>LF</i> | <i>Proj.</i> | | | | |
| Pouvoir Central | 22 253,0 | 32 456,8 | 40 986,0 | 47 128,4 | 52 830,9 | 56 791,0 | 156 750,3 | 52 250,1 |
| Provinces | 5 051,2 | 5 357,7 | 5 717,4 | 8 410,8 | 9 277,2 | 10 028,6 | 27 716,6 | 9 238,9 |
| Entités Territoriales Décentralisées (ETD) | 189,3 | 204,3 | 222,0 | 391,7 | 432,1 | 467,1 | 1 290,8 | 430,3 |
| Total | 27 493,4 | 38 018,7 | 46 925,4 | 55 931,0 | 62 540,1 | 67 286,7 | 185 757,7 | 61 919,2 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

IV.1.1 Evolution des dépenses du Pouvoir Central

a) Evolution des dépenses par nature

Comme le montre le tableau 11 ci-après, les dépenses totales cumulées du Pouvoir Central (y compris amortissement de la dette extérieure) se situeraient à **156.750,3 milliards de FC**, sur la période 2025-2027, dont **142.094,6 milliards de FC** du budget général.

Tableau 11.A : Evolution des dépenses du Pouvoir central de 2025 à 2027

(en milliards de FC)

| Pilier | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total 2025 - 2027 | Moyenne 2025 - 2027 |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------|------------------------|
| | Hist. | Hist. | LF | Proj. | Proj. | Proj. | | |
| A. BUDGET GENERAL | 20 408,3 | 30 299,6 | 37 366,3 | 42 681,0 | 47 925,4 | 51 488,2 | 142 094,6 | 47 364,9 |
| DEPENSES COURANTES | 12 304,0 | 17 457,1 | 17 971,2 | 22 805,4 | 25 558,5 | 28 187,1 | 76 551,0 | 25 517,0 |
| Dettes publiques* | 955,8 | 1 006,9 | 1 146,9 | 2 053,4 | 2 363,7 | 2 445,0 | 6 862,1 | 2 287,4 |
| Frais financiers | 261,4 | 630,6 | 220,2 | 731,4 | 867,2 | 1 027,3 | 2 625,9 | 875,3 |
| Rémunération | 6 176,0 | 7 130,0 | 8 125,0 | 9 029,4 | 9 917,3 | 10 908,0 | 29 854,7 | 9 951,6 |
| Fonctionnement | 2 705,1 | 4 112,6 | 4 057,0 | 5 564,4 | 6 165,1 | 6 712,1 | 18 441,6 | 6 147,2 |
| Transfert et intervention de l'Etat | 2 205,6 | 4 577,0 | 4 422,2 | 5 426,8 | 6 245,2 | 7 094,7 | 18 766,7 | 6 255,6 |
| DEPENSES EN CAPITAL | 7 254,4 | 11 618,5 | 18 575,0 | 16 989,8 | 20 068,3 | 20 767,5 | 57 825,5 | 19 275,2 |
| sur ressources propres | 4 480,0 | 6 659,2 | 7 128,7 | 9 260,7 | 11 011,3 | 12 642,0 | 32 914,0 | 10 971,3 |
| sur ressources extérieures | 2 774,3 | 4 959,4 | 11 446,4 | 7 729,1 | 9 057,0 | 8 125,4 | 24 911,5 | 8 303,8 |
| DEPENSES EXCEPTIONNELLES | 850,0 | 1 224,0 | 820,0 | 2 885,8 | 2 298,7 | 2 533,7 | 7 718,1 | 2 572,7 |
| C. BUDGETS ANNEXES | 410,0 | 541,9 | 720,4 | 846,5 | 933,7 | 1 009,3 | 2 789,5 | 929,8 |
| D. COMPTES SPECIAUX | 1 434,7 | 1 615,2 | 2 899,3 | 3 600,9 | 3 971,8 | 4 293,5 | 11 866,2 | 3 955,4 |
| DEPENSES POUVOIR CENTRAL | 22 253,0 | 32 456,8 | 40 986,0 | 47 128,4 | 52 830,9 | 56 791,0 | 156 750,3 | 52 250,1 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Tableau 11.B : Evolution des dépenses du Pouvoir central de 2025 à 2027

| Pilier | 2023 | | | 2024 | | | 2025 | | | 2026 | | | 2026 | 2027 | | |
|-------------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--|
| | Structure | Accroissement | Part des recettes | |
| A. BUDGET GENERAL | 93,4 | 48,5 | 134,7 | 91,2 | 23,3 | 152,1 | 90,6 | 14,2 | 141,9 | 90,7 | 12,3 | 140,3 | 90,7 | 7,4 | 135,1 | |
| DEPENSES COURANTES | 53,8 | 41,9 | 77,6 | 43,8 | 2,9 | 73,2 | 48,4 | 26,9 | 75,8 | 48,8 | 12,1 | 74,8 | 49,6 | 10,3 | 74,0 | |
| Dettes publiques | 3,1 | 5,3 | 4,5 | 2,8 | 13,9 | 4,7 | 4,4 | 79,0 | 6,8 | 4,5 | 15,1 | 6,9 | 4,3 | 3,4 | 6,4 | |
| Frais financiers | 1,9 | 141,3 | 2,8 | 0,5 | -65,1 | 0,9 | 1,6 | 232,2 | 2,4 | 1,6 | 18,6 | 2,5 | 1,8 | 18,5 | 2,7 | |
| Rémunération | 22,0 | 15,4 | 31,7 | 19,8 | 14,0 | 33,1 | 19,2 | 11,1 | 30,0 | 18,8 | 9,8 | 29,0 | 19,2 | 10,0 | 28,6 | |
| Fonctionnement | 12,7 | 52,0 | 18,3 | 9,9 | -1,4 | 16,5 | 11,8 | 37,2 | 18,5 | 11,7 | 10,8 | 18,0 | 11,8 | 8,9 | 17,6 | |
| Transfert et intervention de l'Etat | 14,1 | 107,5 | 20,4 | 10,8 | -3,4 | 18,0 | 11,5 | 22,7 | 18,0 | 11,8 | 15,1 | 18,3 | 12,5 | 13,6 | 18,6 | |
| DEPENSES EN CAPITAL | 35,8 | 60,2 | 51,7 | 45,3 | 59,9 | 75,6 | 36,1 | -8,5 | 56,5 | 38,0 | 18,1 | 58,7 | 36,6 | 3,5 | 54,5 | |
| sur ressources propres | 20,5 | 48,6 | 29,6 | 17,4 | 7,1 | 29,0 | 19,6 | 29,9 | 30,8 | 20,8 | 18,9 | 32,2 | 22,3 | 14,8 | 33,2 | |
| sur ressources extérieures | 15,3 | 78,8 | 22,1 | 27,9 | 130,8 | 46,6 | 16,4 | -32,5 | 25,7 | 17,1 | 17,2 | 26,5 | 14,3 | -10,3 | 21,3 | |
| DEPENSES EXCEPTIONNELLES | 3,8 | 44,0 | 5,4 | 2,0 | -33,0 | 3,3 | 6,1 | 251,9 | 9,6 | 4,4 | -20,3 | 6,7 | 4,5 | 10,2 | 6,6 | |
| C. BUDGETS ANNEXES | 1,7 | 32,2 | 2,4 | 1,8 | 32,9 | 2,9 | 1,8 | 17,5 | 2,8 | 1,8 | 10,3 | 2,7 | 1,8 | 8,1 | 2,6 | |
| D. COMPTES SPECIAUX | 5,0 | 12,6 | 7,2 | 7,1 | 79,5 | 11,8 | 7,6 | 24,2 | 12,0 | 7,5 | 10,3 | 11,6 | 7,6 | 8,1 | 11,3 | |
| DEPENSES POUVOIR CENTRAL | 100,0 | 45,9 | 144,3 | 100,0 | 26,3 | 166,8 | 100,0 | 15,0 | 156,7 | 100,0 | 12,1 | 154,7 | 100,0 | 7,5 | 149,1 | |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Les dépenses courantes se situeraient à **76.551,0 milliards** de FC sur la période, soit une moyenne annuelle de **25.517,0 milliards de FC**. Ces dépenses devront couvrir principalement la rémunération, qui devra accroître de **10,3%** l'an. Cette enveloppe de rémunération représenterait **4,2%** du PIB sur la période 2025-2027.

Quant aux dépenses de fonctionnement, l'augmentation globale de **18,3%** l'an et de **16,3%** en ce qui concerne le fonctionnement des ministères est dictée par le souci d'améliorer notamment les dépenses de fonctionnement de principaux secteurs liés à la pacification du pays. En terme nominal, les dépenses de fonctionnement passeraient de **5.564,4 milliards de FC** en 2025 à **6.712,1 milliards de FC** en 2027.

Les dépenses en capital devront être orientées principalement vers les secteurs sociaux et porteurs de croissance, en vue de contribuer à relever le défi de développement du Pays. Il s'agira notamment des secteurs de la Santé, de l'Education et de l'Agriculture.

Globalement, elles devraient se situer à **57.825,7 milliards de FC** sur la période, avec un accroissement moyen de **4,4%**. En 2025, elles se situeraient à **16.989,8 milliards de FC**.

Les dépenses en capital sur ressources propres représenteraient **4,6%** l'an du PIB sur la période. En terme nominal, elles devraient se situer à **32.914,0 milliards de FC** sur la période et à **9.260,7 milliards de FC** en 2025.

Dans le souci de restaurer la sécurité dans la partie Est du pays et de sécuriser de la population et de leurs biens, les dépenses sécuritaires devraient se situer à **4.789,5 milliards de FC** sur la période et à **2.086,3 milliards de FC** en 2025.

Les dépenses des budgets annexes et des comptes spéciaux connaîtraient des accroissements respectifs de **12,0%** et de **14,2%** l'an sur la période de 2025-2027.

IV.1.2 Evolution des dépenses des Provinces

La projection des dépenses de provinces se fonde sur les prévisions y relatives de l'exercice 2020 prolongées de la tendance à politique inchangée. Elles sont estimées à **27.716,6 milliards de FC**, soit une moyenne annuelle de **9.238,9 milliards de FC**.

Elles sont composées des dépenses du Budget général de **26.816,7 milliards de FC** et des dépenses des Budgets annexes de **899,9 milliards de FC**. En 2025, elles se situeraient à **8.410,8 milliards de FC**.

Ces dépenses sont contenues dans le tableau 12 ci-dessous qui renseigne sur leur évolution au cours de la période 2025-2027. Il en résulte que les dépenses en capital des Provinces se situeraient à **5.043,5 milliards de FC** en moyenne sur la période prévisionnelle. Les dépenses courantes quant à elles, se situeraient en moyenne à **3.895,4 milliards de FC**. Les détails des prévisions de dépenses par province sont repris en annexe I du présent document.

Tableau 12.A : Evolution des dépenses des provinces de 2025-2027

(en milliards de FC)

| Pilier | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total 2025 - 2027 | Moyenne 2025 - 2027 |
|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|----------------------|------------------------|
| | Hist. | Hist. | Hist. | Proj. | Proj. | Proj. | Proj. | | |
| BUDGET GENERAL | 1 060,7 | 4 899,1 | 5 192,1 | 5 533,6 | 8 135,4 | 8 979,1 | 9 702,2 | 26 816,7 | 8 938,9 |
| Dépenses courantes | 122,1 | 2 234,1 | 2 234,1 | 2 385,6 | 3 576,4 | 3 871,0 | 4 238,6 | 11 686,1 | 3 895,4 |
| Dépenses en capital | 938,6 | 2 665,0 | 2 958,0 | 3 148,0 | 4 559,0 | 5 108,1 | 5 463,6 | 15 130,6 | 5 043,5 |
| BUDGETS ANNEXES | 79,8 | 152,0 | 165,6 | 183,7 | 275,4 | 298,1 | 326,4 | 899,9 | 300,0 |
| TOTAL DEPENSES PROVINCES | 1 140,5 | 5 051,2 | 5 357,7 | 5 717,3 | 8 410,8 | 9 277,2 | 10 028,6 | 27 716,6 | 9 238,9 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Tableau 12.B : Evolution des dépenses des provinces de 2025-2027

(en pourcentage)

| Pilier | 2024 | | | 2025 | | | 2026 | | | 2027 | | |
|---------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
| | Structure | Accroissement | Part des recettes |
| BUDGET GENERAL | 96,8 | 6,6 | 113,9 | 96,7 | 47,0 | 113,8 | 96,8 | 10,4 | 113,9 | 96,7 | 8,1 | 113,6 |
| Dépenses courantes | 41,7 | 6,8 | 49,1 | 42,5 | 49,9 | 50,0 | 41,7 | 8,2 | 49,1 | 42,3 | 9,5 | 49,6 |
| Dépenses en capital | 55,1 | 6,4 | 64,8 | 54,2 | 44,8 | 63,8 | 55,1 | 12,0 | 64,8 | 54,5 | 7,0 | 64,0 |
| BUDGETS ANNEXES | 3,2 | 10,9 | 3,8 | 3,3 | 49,9 | 3,9 | 3,2 | 8,2 | 3,8 | 3,3 | 9,5 | 3,8 |
| TOTAL DEPENSES PROVINCES | 100,0 | 6,7 | 117,7 | 100,0 | 47,1 | 117,7 | 100,0 | 10,3 | 117,7 | 100,0 | 8,1 | 117,4 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

IV.1.3 Evolution des dépenses des Entités Territoriales Décentralisées

La projection des dépenses des ETD sur la période 2025-2027, résulte d'une prolongation de la tendance, à politique inchangée, des résultats de la consolidation budgétaire effectuée en 2014.

Ces dépenses totales se situeraient à **1.290,8 milliards de FC** au cours de la période 2025-2027, à raison de **391,7 milliards de FC** en 2025, **432,1 milliards de FC** en 2026 et **467,1 milliards de FC** en 2027.

Les dépenses courantes se situeraient à **430,3 milliards de FC** en moyenne sur la période prévisionnelle et celles en capital à **171,5 milliards de FC**.

Le tableau 13 ci-dessous renseigne sur leur évolution au cours de la période de 2025 à 2027.

Tableau 13.A : Evolution des dépenses des ETD de 2025-2027

(en milliards de FC)

| Pilier | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total 2025-2027 | Moyenne 2025-2027 |
|----------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|-----------------|-------------------|
| | Historique | Historique | Proj. | Projection | Projection | Projection | | |
| BUDGET GENERAL | 189,3 | 204,3 | 221,95 | 391,7 | 432,1 | 467,10 | 1 290,9 | 430,3 |
| Dépenses courantes | 71,1 | 77,5 | 87,0 | 155,8 | 173,0 | 185,8 | 514,6 | 171,5 |
| Dépenses en capital | 118,1 | 126,8 | 134,9 | 235,9 | 259,1 | 281,3 | 776,3 | 258,8 |
| TOTAL DEPENSES ETDs | 189,3 | 204,3 | 221,95 | 391,7 | 432,1 | 467,1 | 1 290,9 | 430,3 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Tableau 13.B : Evolution des dépenses des ETD de 2025-2027

(en pourcentage)

| Pilier | 2024 | | | 2025 | | | 2026 | | | 2027 | | |
|----------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
| | Structure | Accroissement | Part des recettes |
| BUDGET GENERAL | 100,0 | 8,6 | 100,0 | 100,0 | 76,5 | 100,0 | 100,0 | 10,3 | 100,0 | 100,0 | 8,1 | 100,0 |
| Dépenses courantes | 39,2 | 12,3 | 39,2 | 39,8 | 79,0 | 39,8 | 40,0 | 11,1 | 40,0 | 39,8 | 7,4 | 39,8 |
| Dépenses en capital | 60,8 | 6,4 | 60,8 | 60,2 | 74,9 | 60,2 | 60,0 | 9,8 | 60,0 | 60,2 | 8,6 | 60,2 |
| TOTAL DEPENSES ETDs | 100,0 | 8,6 | 100,0 | 100,0 | 76,5 | 100,0 | 100,0 | 10,3 | 100,0 | 100,0 | 8,1 | 100,0 |

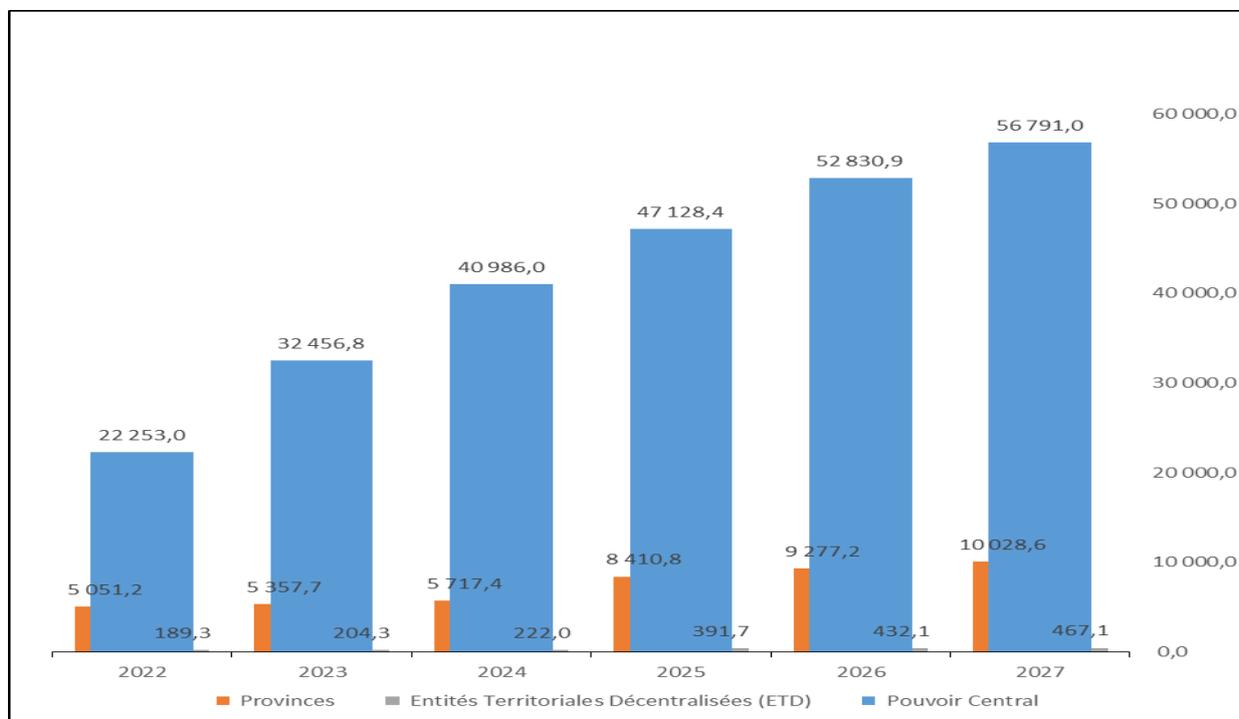
Source : DGPPB, Ministère du Budget

IV.2 Evolution prévisionnelle des recettes

Au cours de la période 2025-2027, les recettes totales (y compris les emprunts) se situeraient à **185.757,7 milliards de FC**, à raison de **156.750,3 milliards de FC** pour le Pouvoir Central, **27.716,1 milliards de FC** pour les Provinces et **1.290,8 milliards de FC** pour les ETD, soit une moyenne annuelle de **61.919,2 milliards de FC**.

L'évolution de ces recettes sur la période de 2025-2027 est illustrée dans le graphique 06 ci-après.

Graphique 06: Evolution de recettes par niveau de gouvernance de 2025 à 2027



Source : DGPPB, Ministère du Budget.

IV.2.1 Evolution des recettes du Pouvoir Central

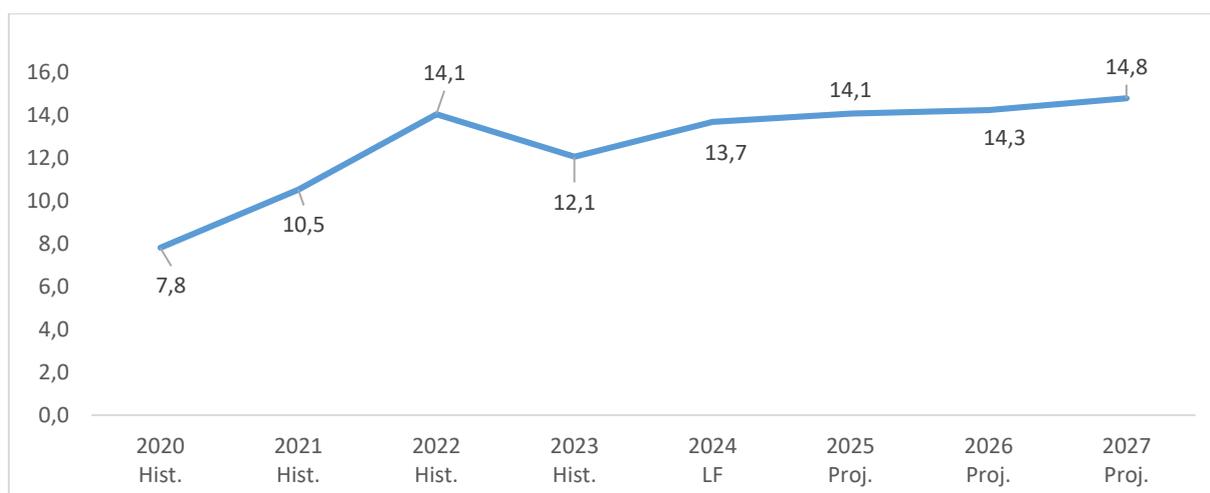
Au cours de la période 2025-2027, les recettes du Pouvoir Central (y compris les emprunts et dons) se situeraient à **185.757,7 milliards de FC**, dont **142.094,6 milliards FC** des recettes du Budget général, **2.789,5 milliards de FC** des budgets annexes et **11.866,2 milliards de FC** des comptes spéciaux. Hors emprunts (recettes courantes, dons, budgets annexes et comptes spéciaux), elles se situeraient à **126.857,2 milliards** de FC.

La mise en œuvre de la politique fiscale et douanière préconisée sur la période permettrait un croisement des recettes fiscales et non fiscales de **15,8%** l'an sur la période et situerait la pression fiscale à **14,4%**. Cette politique fiscale et douanière consisterait notamment à poursuivre les réformes amorcées, élargir la taille des assujettis à certains impôts directs et à poursuivre le contrôle de gestion.

Outre les recettes internes, le financement des politiques publiques préconisées sur la période 2025-2027 serait couvert par les dons attendus des partenaires au développement estimés à **9.870,6 milliards de FC** sur la période.

En ce qui concerne les recettes des budgets annexes et des comptes spéciaux, elles se situeraient respectivement en moyenne **929,8 milliards de FC** et à **3.955,4 milliards de FC** sur la période 2025-2027.

Graphique 07 : Pression fiscale : Historique et projections



Source : DGPPB/BUDGET sur base des données CPCM

Tableau 14.A : Evolution des recettes du Pouvoir central de 2025 à 2027 (hors emprunts)

(en milliards de FC)

| Pilier | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total 2025-2027 | Moyenne 2025 - 2027 |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------------|------------------------|
| | Hist. | Hist. | Proj. | Proj. | Proj. | Proj. | | |
| A. BUDGET GENERAL | 18 130,1 | 24 557,4 | 32 290,8 | 33 806,5 | 37 266,6 | 41 128,4 | 112 201,5 | 37 400,5 |
| RECETTES COURANTES | 15 649,6 | 22 486,5 | 24 565,2 | 30 068,9 | 34 160,8 | 38 101,3 | 102 331,0 | 34 110,3 |
| Recettes des douanes et accises | 4 844,9 | 4 949,5 | 6 126,1 | 7 205,5 | 8 913,2 | 10 227,7 | 26 346,4 | 8 782,1 |
| Recettes des impôts | 7 566,8 | 13 389,6 | 13 812,4 | 15 942,5 | 17 402,2 | 19 242,4 | 52 587,1 | 17 529,0 |
| Recettes non fiscales | 2 826,9 | 3 532,0 | 4 002,6 | 6 243,9 | 7 098,3 | 7 867,9 | 21 210,1 | 7 070,0 |
| Recettes des pétroliers producteurs | 411,0 | 615,4 | 624,1 | 677,0 | 747,1 | 763,3 | 2 187,4 | 729,1 |
| DONS | 2 480,5 | 2 070,9 | 7 725,5 | 3 737,6 | 3 105,8 | 3 027,1 | 9 870,6 | 3 290,2 |
| Dons budgétaires | 650,1 | 1 038,5 | 206,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Dons projets | 1 830,4 | 1 032,4 | 7 519,4 | 3 737,6 | 3 105,8 | 3 027,1 | 9 870,6 | 3 290,2 |
| C. BUDGETS ANNEXES | 435,0 | 541,9 | 720,4 | 846,5 | 933,7 | 1 009,3 | 2 789,5 | 929,8 |
| D. COMPTES SPECIAUX | 1 522,4 | 1 615,2 | 2 899,3 | 3 600,9 | 3 971,8 | 4 293,5 | 11 866,2 | 3 955,4 |
| RECETTES POUVOIR CENTRAL | 20 087,5 | 26 714,6 | 35 910,5 | 38 253,9 | 42 172,1 | 46 431,2 | 126 857,2 | 42 285,7 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Tableau 14.B : Evolution des recettes du Pouvoir central de 2025 à 2027

(en pourcentage)

| Pilier | 2023 | | | 2024 | | | 2025 | | | 2026 | | | 2027 | | |
|-------------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
| | Structure | Accroissement | Part des recettes |
| A. BUDGET GENERAL | 91,9 | 35,5 | 109,2 | 89,9 | 31,5 | 131,4 | 88,4 | 4,7 | 112,4 | 88,4 | 10,2 | 109,1 | 88,6 | 10,4 | 107,9 |
| RECETTES COURANTES | 84,2 | 43,7 | 100,0 | 68,4 | 9,2 | 100,0 | 78,6 | 22,4 | 100,0 | 81,0 | 13,6 | 100,0 | 82,1 | 11,5 | 100,0 |
| Recettes des douanes et accises | 18,5 | 2,2 | 22,0 | 17,1 | 23,8 | 24,9 | 18,8 | 17,6 | 24,0 | 21,1 | 23,7 | 26,1 | 22,0 | 14,7 | 26,8 |
| Recettes des impôts | 50,1 | 77,0 | 59,5 | 38,5 | 3,2 | 56,2 | 41,7 | 15,4 | 53,0 | 41,3 | 9,2 | 50,9 | 41,4 | 10,6 | 50,5 |
| Recettes non fiscales | 13,2 | 24,9 | 15,7 | 11,1 | 13,3 | 16,3 | 16,3 | 56,0 | 20,8 | 16,8 | 13,7 | 20,8 | 16,9 | 10,8 | 20,6 |
| Recettes des pétroliers producteurs | 2,3 | 49,7 | 2,7 | 1,7 | 1,4 | 2,5 | 1,8 | 8,5 | 2,3 | 1,8 | 10,3 | 2,2 | 1,6 | 2,2 | 2,0 |
| DONS | 7,8 | -16,5 | 9,2 | 21,5 | 273,0 | 31,4 | 9,8 | -51,6 | 12,4 | 7,4 | -16,9 | 9,1 | 6,5 | -2,5 | 7,9 |
| Dons budgétaires | 3,9 | 59,7 | 4,6 | 0,6 | -80,2 | 0,8 | 0,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Dons projets | 3,9 | -43,6 | 4,6 | 20,9 | 628,3 | 30,6 | 9,8 | -50,3 | 12,4 | 7,4 | -16,9 | 9,1 | 6,5 | -2,5 | 7,9 |
| C. BUDGETS ANNEXES | 2,0 | 24,6 | 2,4 | 2,0 | 32,9 | 2,9 | 2,2 | 17,5 | 2,8 | 2,2 | 10,3 | 2,7 | 2,2 | 8,1 | 2,6 |
| D. COMPTES SPECIAUX | 6,0 | 6,1 | 7,2 | 8,1 | 79,5 | 11,8 | 9,4 | 24,2 | 12,0 | 9,4 | 10,3 | 11,6 | 9,2 | 8,1 | 11,3 |
| RECETTES POUVOIR CENTRAL | 100,0 | 33,0 | 118,8 | 100,0 | 34,4 | 146,2 | 100,0 | 6,5 | 127,2 | 100,0 | 10,2 | 123,5 | 100,0 | 10,1 | 121,9 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

IV.2.2 Evolution des recettes des provinces

Les recettes totales des Provinces projetées pendant la période 2025-2027 se situent à **27.716,6 milliards de FC** et **8.410,8 milliards de FC** en 2025. Elles ont été projetées en équilibre avec les dépenses correspondantes.

Les recettes spécifiques et d'intérêt commun, comme renseignées aux tableaux 15 ci-dessous, se situeraient respectivement à **13.259,0 milliards de FC** et **10.312,5 milliards de FC** sur la période 2025-2027, soit une moyenne annuelle respective de **4.419,7 milliards de FC** et **3.437,5 milliards de FC** avec des accroissements moyens de **22,4%** et **21,4%** l'an.

Tableau 15.A : Evolution des recettes des provinces de 2025 à 2027

(en milliards de FC)

| Pilier | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total 2025 - 2027 | Moyenne 2025 - 2027 |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-------------------|---------------------|
| | <i>Hist.</i> | <i>Hist.</i> | <i>Hist.</i> | <i>Proj.</i> | <i>Proj.</i> | <i>Proj.</i> | | |
| A. BUDGET GENERAL | 4 899,0 | 5 192,0 | 5 533,7 | 8 137,1 | 8 973,4 | 9 718,6 | 26 829,1 | 8 943,0 |
| RECETTES COURANTES | 4 271,2 | 4 564,2 | 4 857,4 | 7 145,9 | 7 882,1 | 8 543,4 | 23 571,5 | 7 857,2 |
| Recettes spécifiques aux provinces | 2 376,8 | 2 542,6 | 2 706,0 | 4 014,3 | 4 445,4 | 4 799,3 | 13 259,0 | 4 419,7 |
| Recettes d'intérêt commun | 1 894,4 | 2 021,6 | 2 151,5 | 3 131,7 | 3 436,7 | 3 744,1 | 10 312,5 | 3 437,5 |
| AUTRES RECETTES | 627,8 | 627,8 | 676,2 | 991,1 | 1 091,3 | 1 175,3 | 3 257,7 | 1 085,9 |
| Recettes exceptionnelles | 450,2 | 450,2 | 479,2 | 697,5 | 765,4 | 842,8 | 2 305,6 | 768,5 |
| Recettes extérieures (Dons) | 177,6 | 177,6 | 197,1 | 293,7 | 325,9 | 332,5 | 952,0 | 317,3 |
| B. BUDGETS ANNEXES | 152,0 | 165,6 | 183,7 | 273,7 | 303,8 | 310,0 | 887,5 | 295,8 |
| RECETTES DE PROVINCES | 5 051,0 | 5 357,6 | 5 717,4 | 8 410,8 | 9 277,2 | 10 028,6 | 27 716,6 | 9 238,9 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

Tableau 15.B : Evolution des recettes des provinces de 2025 à 2027

(en pourcentage)

| Pilier | 2024 | | | 2025 | | | 2026 | | | 2027 | | |
|------------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------|---------------|-------------------|
| | Structure | Accroissement | Part des recettes |
| A. BUDGET GENERAL | 96,8 | 6,6 | 113,9 | 96,7 | 47,0 | 113,9 | 96,7 | 10,3 | 113,8 | 96,9 | 8,3 | 113,8 |
| RECETTES COURANTES | 85,0 | 6,4 | 100,0 | 85,0 | 47,1 | 100,0 | 85,0 | 10,3 | 100,0 | 85,2 | 8,4 | 100,0 |
| Recettes spécifiques aux provinces | 47,3 | 6,4 | 55,7 | 47,7 | 48,4 | 56,2 | 47,9 | 10,7 | 56,4 | 47,9 | 8,0 | 56,2 |
| Recettes d'intérêt commun | 37,6 | 6,4 | 44,3 | 37,2 | 45,6 | 43,8 | 37,0 | 9,7 | 43,6 | 37,3 | 8,9 | 43,8 |
| AUTRES RECETTES | 11,8 | 7,7 | 13,9 | 11,8 | 46,6 | 13,9 | 11,8 | 10,1 | 13,8 | 11,7 | 7,7 | 13,8 |
| Recettes exceptionnelles | 8,4 | 6,4 | 9,9 | 8,3 | 45,6 | 9,8 | 8,3 | 9,7 | 9,7 | 8,4 | 10,1 | 9,9 |
| Recettes extérieures (Dons) | 3,4 | 11,0 | 4,1 | 3,5 | 49,0 | 4,1 | 3,5 | 11,0 | 4,1 | 3,3 | 2,0 | 3,9 |
| B. BUDGETS ANNEXES | 3,2 | 10,9 | 3,8 | 3,3 | 49,0 | 3,8 | 3,3 | 11,0 | 3,9 | 3,1 | 2,0 | 3,6 |
| RECETTES DE PROVINCES | 100,0 | 6,7 | 117,7 | 100,0 | 47,1 | 117,7 | 100,0 | 10,3 | 117,7 | 100,0 | 8,1 | 117,4 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

IV.2.3 Evolution des recettes des Entités Territoriales Décentralisées

Projetées en équilibre avec les dépenses correspondantes, les recettes des ETD constituées des recettes spécifiques, se situeraient à **1.290,9 milliards de FC** pendant la période 2025-2027, soit une moyenne de **240,6 milliards de FC**, comme l'indique le tableau 16 ci-dessous.

Tableau 16 : Evolution des recettes des ETD de 2025 à 2027

(en milliards de FC)

| Pilier | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total 2025 - 2027 | Moyenne 2025 - 2027 |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------------|------------------------|
| | Historique | Historique | Historique | Projection | Projection | Projection | | |
| A. BUDGET GENERAL | 189,3 | 204,3 | 221,9 | 391,7 | 432,1 | 467,1 | 1 290,9 | 430,3 |
| RECETTES COURANTES | 189,3 | 204,3 | 221,9 | 391,7 | 432,1 | 467,1 | 1 290,9 | 430,3 |
| Recettes spécifiques aux ETD | 189,3 | 204,3 | 221,9 | 391,7 | 432,1 | 467,1 | 1 290,9 | 430,3 |
| RECETTES DES ETD | 189,3 | 204,3 | 221,9 | 391,7 | 432,1 | 467,1 | 1 290,9 | 430,3 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

IV.3 Evolution du solde budgétaire et de son financement

L'évolution des recettes et des dépenses de 2025 à 2027 dégage un solde global négatif de **27.265,9 milliards de FC** imputable au Pouvoir Central. En 2025, ce solde est de **- 8.126,1 milliards de FC**.

Il sera financé par les emprunts (projets et programmes) à lever auprès des partenaires multi et bilatéraux, les obligations du trésor et les appuis budgétaires.

Le solde budgétaire hors mines se situerait à **-24.833,5 milliards de FC l'an**, soit **10,5%** du PIB. En 2025 il devrait se chiffrer à **- 22.306,8 milliards de FC**.

Ce niveau de solde indique qu'à l'épuisement des minerais du pays, le niveau des dépenses seront insoutenables, ce qui risquerait d'augmenter le stock de la dette. De ce fait, la maîtrise des dépenses paraît une priorité de l'exercice 2025. La formulation des règles budgétaires pouvant l'accompagner devient une priorité.

Le tableau 17 ci-après donne plus de détails sur l'évolution du solde et de son financement sur la période sous analyse.

Tableau 17 : Evolution du solde et du financement de 2025 à 2027 (en milliards de FC

(Sauf indication contraire)

| N° | Rubrique | LF 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|------------|---|------------------|------------------|------------------|------------------|
| I. | RECETTES TOTALES ET DONNS | 39 111,5 | 43 535,4 | 47 926,7 | 52 828,8 |
| A. | POUVOIR CENTRAL (Hors BA et CS) | 33 172,2 | 34 732,8 | 38 217,5 | 42 333,1 |
| | Recettes et dons | 33 172,2 | 34 732,8 | 38 217,5 | 42 333,1 |
| | Recettes internes | 25 446,6 | 30 995,2 | 35 111,7 | 39 306,0 |
| | <i>Recettes courantes</i> | <i>24 565,2</i> | <i>30 068,9</i> | <i>34 160,8</i> | <i>38 101,3</i> |
| | <i>Recettes exceptionnelles</i> | <i>881,4</i> | <i>926,3</i> | <i>950,9</i> | <i>1 204,8</i> |
| | Dons | 7 725,5 | 3 737,6 | 3 105,8 | 3 027,1 |
| | <i>Budgétaires</i> | <i>206,1</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> |
| | <i>Projets</i> | <i>7 519,4</i> | <i>3 737,6</i> | <i>3 105,8</i> | <i>3 027,1</i> |
| B. | RECETTES PROVINCES | 5 717,4 | 8 410,8 | 9 277,2 | 10 028,6 |
| C. | RECETTES ETDs | 222,0 | 391,7 | 432,1 | 467,1 |
| II. | DEPENSES TOTALES | 42 862,9 | 50 735,2 | 56 725,9 | 61 013,8 |
| A. | POUVOIR CENTRAL ((Hors BA et CS) | 36 923,6 | 41 932,7 | 47 016,7 | 50 518,2 |
| | Dépenses totales | 36 923,6 | 41 932,7 | 47 016,7 | 50 518,2 |
| | Dépenses courantes | 17 528,5 | 22 057,1 | 24 649,7 | 27 217,0 |
| | Dette intérieure | 704,1 | 1 305,0 | 1 455,0 | 1 475,0 |
| | Rémunération | 8 125,0 | 9 029,4 | 9 917,3 | 10 908,0 |
| | Frais financiers | 220,2 | 731,4 | 867,2 | 1 027,3 |
| | <i>Intérieures</i> | <i>132,2</i> | <i>522,1</i> | <i>574,3</i> | <i>639,4</i> |
| | <i>Extérieures</i> | <i>87,9</i> | <i>209,3</i> | <i>292,9</i> | <i>387,9</i> |
| | Biens, mat et prestations | 4 057,0 | 5 564,4 | 6 165,1 | 6 712,1 |
| | Transferts et subventions | 4 422,2 | 5 426,8 | 6 245,2 | 7 094,7 |
| | Dépenses exceptionnelles | 820,0 | 2 885,8 | 2 298,7 | 2 533,7 |
| | Dépenses en capital | 18 575,0 | 16 989,8 | 20 068,3 | 20 767,5 |
| | <i>Sur ressources propres</i> | <i>7 128,7</i> | <i>9 260,7</i> | <i>11 011,3</i> | <i>12 642,0</i> |
| | <i>Sur ressources extérieures</i> | <i>11 446,4</i> | <i>7 729,1</i> | <i>9 057,0</i> | <i>8 125,4</i> |
| B. | DEPENSES PROVINCES | 5 717,4 | 8 410,8 | 9 277,2 | 10 028,6 |
| C. | DEPENSES ETDs | 222,0 | 391,7 | 432,1 | 467,1 |
| | Solde global (Base caisse) | -4 632,8 | -8 126,1 | -9 750,0 | -9 389,8 |
| | Solde global (Base caisse)/Hors Mines | -15 151,1 | -22 306,9 | -25 328,6 | -26 864,9 |
| | Solde intérieur (Base caisse) | -824,0 | -3 925,3 | -3 506,0 | -3 903,6 |
| | Solde intérieur (Base caisse)/Hors Mines | -11 342,3 | -18 106,1 | -19 084,6 | -21 378,7 |
| | Financement | 4 632,8 | 8 126,1 | 9 750,0 | 9 389,8 |
| | <i>Obligation du Trésor</i> | <i>881,4</i> | <i>926,3</i> | <i>950,9</i> | <i>1 204,8</i> |
| | <i>Emprunts (Programme et Projets)</i> | <i>4 194,1</i> | <i>7 948,2</i> | <i>9 707,9</i> | <i>9 155,0</i> |
| | <i>Amortissement de la dette</i> | <i>-442,7</i> | <i>-748,4</i> | <i>-908,7</i> | <i>-970,0</i> |
| | Gap de financement à rechercher | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Ratio solde global (Base caisse)/PIB en % | -2,6 | -3,8 | -4,1 | -3,6 |
| | Ratio solde global (Base caisse)/Hors Mines PIB en % | -8,4 | -10,5 | -10,6 | -10,4 |
| | Ratio Solde intérieur (Base caisse) /PIB en % | -0,5 | -1,8 | -1,5 | -1,5 |
| | Ratio Solde intérieur (Base caisse) /Hors Mines PIB en % | -6,3 | -8,5 | -8,0 | -8,3 |

IV.4 Cadre des dépenses à moyen terme central

Le CDMT central 2025-2027 qui effectue l'allocation des ressources aux différents secteurs du Pouvoir Central est repris en annexe II. Il convient de mentionner que ces allocations devront alimenter les premières tendances de cadres des dépenses des sectoriels sur la période 2025-2027 et leurs différents projets annuels de performance 2025.

V. COMPARAISON CBMT 2025-2027 ET CBMT 2024-2026

V.1 Rappel du Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2024-2026

La programmation budgétaire 2024-2026 reposait sur le cadrage macroéconomique élaboré par le CPCPM en fonction de la production à fin juin 2023 qui situait l'activité économique à **6,4%** en 2024, à **7,3%** en 2025 et à **7,5%** en 2026, le comportement des recettes observées au cours des années 2021-2022 et au premier semestre 2023 ainsi que sur les priorités arrêtées par le gouvernement et par les sectoriels particulièrement lors des conférences budgétaires de l'exercice 2024. Elle tenait également compte des règles budgétaires définies dans le cadre du programme formel conclu avec le FMI en juillet 2021.

Le cadrage budgétaire 2024-2026, situait les recettes courantes à **14,2%** du PIB en moyenne et dégagait un solde négatif global de **12.476,6 milliards de FC** imputable au Pouvoir Central. Ce solde représentait **2,6%** du PIB en 2024, **2,4%** en 2025 du PIB et **1,4%**, en 2026 comme l'indique le tableau 18 ci-dessous :

Tableau 18 : CBMT 2024-2026

(en milliards de FC)

| Niveau de pouvoir | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Total 2024 - 2026 |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------|
| | LF | Projection | Projection | Projection | |
| POUVOIR CENTRAL (TOTAL) | 32 456,8 | 40 463,6 | 43 586,9 | 47 504,0 | 131 554,5 |
| Dépenses (hors dette extérieure) | 31 768,4 | 40 020,9 | 42 844,9 | 46 727,0 | 129 592,8 |
| Recettes (hors emprunts) | 27 125,0 | 35 388,1 | 38 178,0 | 43 550,1 | 117 116,2 |
| Dons | 1 363,3 | 7 725,5 | 5 263,6 | 5 263,6 | 18 252,7 |
| Solde intérieur (Base caisse) | -1 984,7 | -824,0 | -958,1 | -916,0 | -2 698,1 |
| Solde global (Base caisse) | -4 643,4 | -4 632,8 | -4 666,8 | -3 176,9 | -12 476,6 |
| Financement | 5 053,8 | 4 632,8 | 4 441,1 | 2 931,6 | 12 005,5 |
| Obligation du Trésor | 300,0 | 881,4 | 967,9 | 993,9 | 2 843,2 |
| Allocations DTS | 410,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Emprunts (Programme et Projets) | 5 031,8 | 4 194,1 | 4 215,3 | 2 714,7 | 11 124,1 |
| Amortissement de la dette | -688,4 | -442,7 | -742,0 | -777,0 | -1 961,8 |
| Gap de financement à rechercher | 410,5 | 0,0 | -225,7 | -245,3 | |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) en % | -1,3 | -0,5 | -0,5 | -0,4 | |
| Ratio solde global (Base caisse)/PIB en % | -3,1 | -2,6 | -2,4 | -1,4 | |
| PROVINCES | - | - | - | - | 0,0 |
| Dépenses | 5 357,7 | 5 717,4 | 6 198,3 | 6 696,1 | 18 611,8 |
| Recettes | 5 357,7 | 5 717,4 | 6 198,3 | 6 696,1 | 18 611,8 |
| Solde Provinces | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| ETD | - | - | - | - | 0,0 |
| Dépenses | 204,3 | 222,0 | 240,3 | 259,4 | 721,7 |
| Recettes | 204,3 | 222,0 | 240,3 | 259,4 | 721,7 |
| Solde ETD | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

V.2 Analyse des écarts CBMT 2025-2027/2024-2026

L'analyse comparative du CBMT 2025-2027 et du CBMT 2024-2026 porte essentiellement sur leurs projections de 2025 et de 2026.

Le cadre macroéconomique qui sous-tend la programmation budgétaire 2025-2027 situe l'activité économique à **6,3%** en moyenne, alors que la programmation budgétaire 2024-2026 était postulée sur base d'une activité économique de **7,1%** l'an, soit une régression de **0,8** point de pourcentage.

5.1. Analyse des recettes

Le tableau 19 ci-dessous renseigne sur les écarts entre les projections des recettes des années 2023 et 2024 contenues dans le CBMT 2025-2027 et CBMT 2024-2026.

Il en ressort notamment une légère augmentation des recettes (hors emprunts) projetées en 2025 de **0,2%** dans la programmation budgétaire 2025-2027 par rapport à la programmation précédente. Celles projetées en 2026 accusent une régression de **3,2%**. Il convient de relever que ces écarts sont tributaires de l'évolution de l'activité économique et des objectifs de la politique fiscale préconisée par le Gouvernement.

5.2. Analyse des dépenses

Les dépenses (hors dette) en 2025 projetées dans le CBMT 2024-2026 accusent un accroissement de **8,3%** par rapport à celles du CBMT 2025-2027. En 2026, elles renseignent un accroissement de **11,1%**.

Tableau 19 : Ecarts recettes et dépenses entre le CBMT 2024-2026 et le CBMT 2025-2027

(en milliards de FC)

| Niveau de pouvoir | 2023 | 2024 | 2025 | | | 2026 | | |
|---|-----------------|-----------------|------------------------------|------------------------------|-------------|--------------------------|------------------------------|--------------|
| | LF | Projection | Projection CBMT 2024-2026 | Projection CBMT 2025-2027 | Var. | Projection CBMT 2024- | Projection CBMT 2025-2027 | Var. |
| POUVOIR CENTRAL (TOTAL) | 32 456,8 | 40 463,6 | 43 586,9 | 47 128,4 | 8,1 | 47 504,0 | 52 830,9 | 11,2 |
| Dépenses (hors dette extérieure) | 31 768,4 | 40 020,9 | 42 844,9 | 46 380,1 | 8,3 | 46 727,0 | 51 922,1 | 11,1 |
| Recettes (hors emprunts) | 27 125,0 | 35 388,1 | 38 178,0 | 38 253,9 | 0,2 | 43 550,1 | 42 172,1 | -3,2 |
| Dons | 1 363,3 | 7 725,5 | 5 263,6 | 3 737,6 | -29,0 | 5 263,6 | 3 105,8 | -41,0 |
| Solde intérieur (Base caisse) | -1 984,7 | -824,0 | -958,1 | -3 925,3 | 0,0 | -3 506,0 | -3 506,0 | 0,0 |
| Solde global (Base caisse) | -4 643,4 | -4 632,8 | -4 666,8 | -8 126,1 | -15,9 | -3 176,9 | -9 750,0 | 206,9 |
| Financement | 5 053,8 | 4 632,8 | 4 441,1 | 8 126,1 | 83,0 | 2 931,6 | 9 750,0 | 232,6 |
| Obligations du Trésor | 300,0 | 881,4 | 967,9 | 926,3 | -4,3 | 993,9 | 950,9 | -4,3 |
| Allocations DTS | 410,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Emprunts (Programme et Projets) | 5 031,8 | 4 194,1 | 4 215,3 | 7 948,2 | 88,6 | 2 714,7 | 9 707,9 | 257,6 |
| Amortissement de la dette | -688,4 | -442,7 | -742,0 | -748,4 | 0,9 | -777,0 | -908,7 | 17,0 |
| Gap de financement à rechercher | 410,5 | 0,0 | -225,7 | 0,0 | | -574,4 | 0,0 | |
| Ratio Solde intérieur (Base caisse) en % | -1,3 | -0,5 | -0,5 | -1,8 | | | | |
| Ratio solde global (Base caisse)/PIB en % | -3,1 | -2,6 | -2,4 | -3,8 | | | | |
| PROVINCES | - | - | - | | | | | |
| Dépenses | 5 357,7 | 5 717,4 | 6 198,3 | | | 6 696,1 | | |
| Recettes | 5 357,7 | 5 717,4 | 6 198,3 | | | 6 696,1 | | |
| Solde Provinces | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | | | | |
| ETD | - | - | - | | | | | |
| Dépenses | 204,3 | 222,0 | 240,3 | | | 259,4 | | |
| Recettes | 204,3 | 222,0 | 240,3 | | | 259,4 | | |
| Solde ETD | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | | | | |

Source : DGPPB, Ministère du Budget

VI. LES RISQUES BUDGETAIRES

La programmation budgétaire déclinée dans le Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2025-2027 peut être perturbée, tant en recettes qu'en dépenses, du fait de la survenance de certains événements aléatoires. Ces événements (facteurs) peuvent être d'origine externe ou interne au pays et nécessitent une analyse afin de mettre la programmation budgétaire 2025-2027 à l'abri des chocs éventuels qu'ils pourraient causer.

En effet, la survenance de ces risques peut entraîner notamment une pression sur certaines dépenses, une augmentation du stock de la dette publique, des difficultés de refinancement et une baisse des recettes fiscales et douanières.

L'analyse des risques budgétaires avec leur probabilité d'occurrence et les mesures éventuelles d'atténuation de leurs impacts sur le budget peuvent se résumer comme repris dans le tableau 20 ci-dessous.

Tableau 20 : Résumé des risques budgétaires 2025-2027

| Risques | Probabilité d'occurrence | | | Mesures d'atténuation |
|--|--------------------------|-------|-------|---|
| | Faible | Moyen | Elevé | |
| RISQUES MACROECONOMIQUES | | | | |
| Risque lié à la baisse du taux de croissance économique | | * | | <p>Politique de diversification de l'économie via :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La création de la valeur ajoutée aux activités minières en cours d'exploitation à travers la transformation des produits de base avant leurs exportations ; - La mécanisation et l'industrialisation de l'agriculture, de la pêche et de l'élevage ; - L'exploitation forestière (l'agroforesterie) ; - La production d'hydrocarbures et des gaz naturels ; - La création, réhabilitation et sécurisation des sites touristiques. |
| Risque lié à la baisse des cours des produits miniers et pétroliers | | * | | <ul style="list-style-type: none"> - A court terme, appliquer une politique budgétaire contracyclique (c.à.d. éviter d'augmenter les dépenses au même rythme que la hausse des recettes courantes) afin de mieux tirer profit des booms des cours des matières premières ; - A long et moyen termes, poursuivre la politique de diversification de l'économie. |
| Risque lié à l'interruption de la production dans les usines chinoises | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Renforcer l'intégration régionale pour compenser la taille modeste des marchés nationaux ; - Renforcer l'appui des pouvoirs publics au secteur privé à raison de sa taille modeste et de ses difficultés d'accès aux capitaux ; - Poursuivre l'amélioration du climat des affaires ; - Développer les activités locales de transformation des ressources naturelles |

| | | | | |
|--|---|---|--|--|
| Risque lié à la poursuite de la guerre russo-ukrainienne | | * | | <ul style="list-style-type: none"> - Renforcer la résilience de l'économie en termes d'accélération de sa diversification et de développement de son industrie agroalimentaire ; - Apurer les arriérés des pétroliers producteurs et poursuivre avec la subvention appliquée sur les prix des produits pétroliers, sur fond d'une structure des prix fédératrice, - Accélérer le processus de l'exploitation des blocs pétroliers et gaziers ainsi que leurs transformations (raffinage) au niveau national. |
| Risque lié à la hausse des prix du baril du pétrole | | | | <ul style="list-style-type: none"> - Poursuivre la politique de la diversification de l'économie notamment par la mise en place des entreprises de raffinage du pétrole brute en vue de favoriser la création de la chaîne de valeur ; - Évaluer les bénéfices et les coûts des subventions (Analyse Coût-Bénéfice) et communiquer massivement sur le sujet ; - Réduire les subventions de manière progressive en commençant par les moins sensibles politiquement et mettre en place des aides sociales directes permettant de compenser la libéralisation des prix pour les populations les plus pauvres. |
| RISQUES LIES A LA DETTE PUBLIQUE | | | | |
| Risque de refinancement | | * | | <ul style="list-style-type: none"> - Indexation au taux de change des bons du trésor |
| Risque de taux d'intérêt | * | | | <ul style="list-style-type: none"> - Poursuite de la préférence à l'endettement aux taux d'intérêts fixes par rapport à celui aux taux variables. - Elargir l'adjudication des BT en incluant le plus possible d'opérateurs économiques. |
| Risque lié aux garanties | * | | | <ul style="list-style-type: none"> - -Np |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| Risque lié au taux de change | | * | | - Respect du pacte de stabilité conclu entre le Gouvernement et BCC |
| RISQUES LIES AUX ENTITES DU SECTEUR PUBLIC AUTRES QUE L'ETAT | | | | |
| Risque lié aux entreprises publiques à savoir : (1) la baisse des recettes de participation et ses composantes ainsi que (2) l'Augmentation des dépenses due aux passifs des entreprises dont les passifs conditionnels implicites et/ou explicites) | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - La finalisation de la réforme du Portefeuille dans son volet économique (évaluation du patrimoine, etc.) ; - L'implication de l'Etat dans le processus de gestion de ces entreprises, par la promotion de la bonne gouvernance (l'orthodoxie financière, mode de recrutement des mandataires, redevabilité, sanctions positives et négatives) ; - La poursuite du renouvellement, par l'Etat, de l'outil de production de ses entreprises en recherchant les nouvelles sources de financement (Partenaires Publics Privés et autres) ; - L'accélération du processus d'adoption par le Parlement du projet de loi portant concession des actifs considérés comme patrimoine inaliénable de l'Etat. - L'analyse permanente de la rentabilité, solvabilité des entreprises ; - Le traitement du lourd passif des entreprises du portefeuille au travers le mécanisme des Partenariats Publics Privés considérés comme moyens de financements alternatifs. |
| Risque lié au Partenariat-Public Privé (PPP) | | | * | - Publication de tous les contrats PPP |
| RISQUES LIES AU SECTEUR FINANCIER | | * | | <ul style="list-style-type: none"> - Promouvoir une politique monétaire expansionniste tout en restant vigilante et proactif pour assurer la stabilité des prix - Surveillance accrue des opérateurs par la Banque Centrale du Congo ; - Mise à jour des textes réglementaires. |

AUTRES RISQUES SPECIFIQUES

| | | | |
|--|--|---|---|
| Risques liés aux catastrophes naturelles et autres calamités | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Créer et/ou renforcer des cadres institutionnels de la réduction des risques de catastrophes ; - Renforcer les capacités managériales et opérationnelles des ministères impliqués en matière de réduction des risques de catastrophes et adaptation au changement climatique en fournissant des moyens humains, techniques et financiers nécessaires ; - Sensibiliser les gouvernants à prévoir et/ou à accroître les lignes budgétaires destinées à la Réduction des Risques de catastrophes (RRC) ; - Améliorer les connaissances techniques et pratiques d'identification et d'évaluation des risques (et), des vulnérabilités et des capacités, et l'élaboration des guides de procédure ; - Dresser la cartographie des zones à risque dans toutes les provinces de la RDC ; - Développer des partenariats formels avec les centres de recherche, les services météorologiques, les centres nationaux de données, les observatoires nationaux des risques et toute autre institution similaire pour le partage d'informations, l'interprétation et la diffusion des données relatives à la RRC ; - Appuyer les efforts de perfectionnement des méthodes et des moyens scientifiques de surveillance et d'alerte précoce en mettant à contribution des Institutions de recherches ; - - Mettre en place des systèmes perfectionnés de recueil, d'analyse et de diffusion des informations statistiques sur les catastrophes, leurs conséquences et les pertes qu'elles occasionnent ; - Renforcer et développer les capacités organisationnelles du Ministère ayant les actions humanitaires dans ses attributions par la création d'un centre qui sera chargé de gérer et d'analyser des informations humanitaires ; - Promouvoir l'intégration de la réduction des risques liés à la variabilité saisonnière et aux changements climatiques dans les stratégies sectorielles de RRC ; - Encourager une utilisation et une gestion durable des écosystèmes, notamment en respectant la politique de l'aménagement du territoire dans la mise en œuvre des projets de développement afin de réduire les risques et les facteurs de vulnérabilités ; - Promouvoir la sécurité alimentaire comme facteur important de la résilience des collectivités face aux aléas ; - Adapter les mécanismes de protection sociale aux différents groupes spécifiques les plus vulnérables (personnes âgées, handicapées, femmes enceintes, enfants, etc.) victimes des catastrophes ; - Intégrer l'évaluation des risques de catastrophes dans les plans d'urbanisme, d'aménagement et de gestion des zones rurales, en particulier celles des montagnes, des zones inondables, des zones érosives et des plaines côtières ; - Promouvoir et développer les partenariats entre les pouvoirs publics et la société civile pour une gestion plus efficiente de la réduction ; - Susciter les donateurs et autres partenaires dont les appuis financiers ou matériels seront indispensables à l'exécution de la réponse humanitaire. |
|--|--|---|---|

| | | | | |
|--|--|--|---|---|
| Risques sanitaires | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - la conception, l'élaboration et la mise en œuvre des politiques, stratégies, normes et directives relatives à la surveillance épidémiologique ainsi qu'à l'hygiène et à la salubrité publique ; - l'opérationnalisation des COUSP (Centres d'Opérations d'Urgences en Santé Publique) pour assurer les interventions rapides en cas de survenance des épidémies ; - l'implantation et le fonctionnement des laboratoires de santé et de sécurité transfusionnelle ainsi que d'autres produits biologiques (dérivés du sang, échantillon et transports d'organes) ; - l'assurance de la biosécurité et de la biosûreté, de l'hémovigilance, ainsi que des normes analytiques des boissons et des denrées alimentaires et autres analyses toxicologiques ; - le renforcement de l'hygiène-salubrité publique et le contrôle sanitaire aux frontières des maladies chroniques transmissibles et non transmissibles ; - la mise en œuvre intégrale du Projet d'Urgence de l'Appui à la Riposte et Préparation de la COVID-19 en RDC (PUARP-COVID 19) |
| Risques sécuritaires | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Renforcement du dialogue social ; - Organisation des élections locales (ETD) |
| Risque politique | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Renforcement du dialogue social ; - Mise en place et/ou renforcement du décret portant organisation et fonctionnement des cabinets ministériels ; - Organisation des élections locales (ETD). |
| RISQUES INSTITUTIONNELS | | | | |
| Risque lié à l'évolution de la masse salariale | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Restaurer, dans la loi de finances de chaque année, l'annexe « plafond d'emplois rémunérés » ; - Ne pas autoriser de nouveaux barèmes en cours d'exécution du budget ; - Assainir le fichier de la paie ; - De mettre en place une politique salariale des Agents publics et fonctionnaires de l'Etat. |

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| Risque lié à la retraite | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Respecter la procédure de recrutement des fonctionnaires de l'Etat conformément à la loi n°16/013 du 15 juillet 2016 portant statut des agents de carrière de services publics de l'Etat ainsi que ses mesures d'applications ; - Respecter la programmation de mise à la retraite des éligibles ; - Disponibiliser les ressources pour assurer la mise à la retraite régulière sur base des financements internes ou externes |
| Risque lié à la faible mise en œuvre de la politique fiscale | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Suivi et l'évaluation à mi-parcours du niveau de mise en œuvre des politiques fiscales par les Administrations financières et la DGPPB. - Evaluation régulière des contrats de performance conclus entre le Ministère des Finances et les Administrations financières |
| Risque lié à l'incertitude de l'aide extérieure | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Renforcer le contact entre le Ministère du Plan (PGAI), les Ministères sectoriels et les PTF à travers la mise en place d'un cadre de concertation ad hoc permanent conformément à l'Arrêté n°216/CAB/MINPLAN/2011 du 17 décembre 2011 portant réglementation du circuit d'information sur les ressources extérieures ; - Renforcer le cadre de dialogue PTF-Gouvernement à travers la réactivation des groupes thématiques ; - Exhorter les secteurs bénéficiant des ressources extérieures de communiquer (à la PGAI et CSPP) de façon permanente les informations liées au décaissement de fonds dont ils bénéficient ; - Retenir dans les projets de loi de finances des ressources extérieures dont les accords et conventions ont été signés et certifiés |
| Risque de non-respect du pacte de stabilité conclu entre le Gouvernement et la BCC | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - Echanges réguliers entre les parties prenantes |

| | | | | |
|--|---|---|---|---|
| Risque lié au retard dans la mise en œuvre des investissements publics | | | * | <ul style="list-style-type: none"> - L'amélioration de la gestion des investissements dans son cycle complet (identification des besoins, formulation des projets, sélection des projets bancables, suivi-évaluation financier et physique des projets, etc.) ; - L'organisation régulière des missions d'évaluation de la gestion des investissements (PIMA – Public Investment Management Assessment) pour diagnostiquer les faiblesses du système et de mettre en place un plan d'action d'amélioration de la gestion des investissements ; - La fixation du délai de la procédure de la phase administrative de la dépense d'investissement ; - Le respect du dispositif législatif et réglementaire relatives procédures dérogatoires pour le paiement par anticipation (procédures d'urgences, les règles d'avance, etc.) ; - La poursuite du renforcement des capacités des structures de l'Etat impliquées dans le programme d'investissement public et la passation des marchés publics en vue d'améliorer les taux d'absorption ; - La poursuite de l'amélioration du climat des affaires afin d'attirer les investissements directs étrangers. |
| Risque lié à la mise en œuvre inefficace des politiques sectorielles | | * | | <ul style="list-style-type: none"> - Financement de l'élaboration des stratégies sectorielles pour la plupart des secteurs ; - Renforcement des capacités des acteurs sectoriels dans le processus PPBSE. |
| Risque lié à l'arrêt de mise en œuvre du programme avec le FMI | * | | | <ul style="list-style-type: none"> - Suivi régulier du degré de mise en œuvre des engagements pris dans MPEF. |
| RISQUES A LONG TERME (Risque lié au changement climatique) | | * | | <ul style="list-style-type: none"> - Définition des règles applicables aux engagements des pouvoirs publics à verser des indemnités en cas de pertes dues aux catastrophes en vue de limiter les multiples interventions du Gouvernement et en conséquence réduire la pression sur les dépenses publiques ; - Renforcement des capacités des entreprises et des ménages aux risques de catastrophe afin de permettre à ces derniers de consolider leur propre résilience et éviter au Gouvernement de payer de façon répétée pour les mêmes sinistres ; - Elargissement des projets de reboisement à travers tout le pays. |

Légende :

- ✓ Couleur verte : risque faible
- ✓ Couleur orange : risque moyen
- ✓ Couleur rouge : risque élevé

Les détails sur ces risques sont repris dans le document sur la Déclaration des Risques Budgétaires.

VII. CONCLUSION

Le cadre budgétaire 2025-2027 ainsi défini reflète l'activité économique du pays traduite dans le cadrage macroéconomique de la même période et les objectifs des politiques publiques définies par le Gouvernement dans son Programme d'actions.

L'évolution des dépenses et des recettes dégage un solde négatif global de **27.265,9 milliards de FC** imputable au Pouvoir Central. En 2025, ce solde est de **- 8.126,1 milliards de FC**. Il sera financé par les emprunts (projets et programmes) à lever auprès des partenaires multi et bilatéraux, les obligations du trésor et les appuis budgétaires

Hors Mines, ce solde se situerait à **-24.833,5 milliards de FC l'an**, soit **10,5%** du PIB. Ce niveau de solde indique qu'à l'épuisement des minerais du pays, le niveau des dépenses seront insoutenables, ce qui risquerait d'augmenter le stock de la dette. De ce fait, la maîtrise des dépenses paraît une priorité de l'exercice 2025. La formulation des règles budgétaires pouvant l'accompagner devient une priorité.