



Séminaire d'Orientation Budgétaire 2019

PULLMAN HÔTEL

26 – 28 juin 2018

**RAPPORT SYNTHÈSE DES
TRAVAUX DU SOB 2019**

Pullman Hôtel, 28 juin 2018

INTRODUCTION

Il s'est tenu du 26 au 28 juin 2018 au Pullman Hôtel de Kinshasa, le Séminaire d'orientation budgétaire de l'exercice 2019, auquel ont pris part les membres du Parlement, les partenaires techniques et financiers, les experts du Gouvernement ainsi que les organisations de la société civile.

Ce séminaire a été marqué par deux moments forts, à savoir :

1. La cérémonie d'ouverture solennelle ;
2. Les travaux techniques.

I. DE LA CEREMONIE D'OUVERTURE SOLENNELLE

Avant de rappeler le but poursuivi par ce Séminaire d'orientation budgétaire et les différents thèmes retenus, Monsieur le Secrétaire Général au Budget a circonscrit cette activité dans le cadre de la transparence, de la participation citoyenne et de la redevabilité en matière des finances publiques, tout en indiquant le contexte économique particulièrement difficile dans lequel il se déroule.

L'ouverture solennelle du SOB a été effectuée par Son Excellence Monsieur le Ministre d'Etat, Ministre du Budget qui a exhorté les participants à réfléchir sur les voies et moyens pour financer les gaps dégagés par la trajectoire des recettes et des dépenses déclinées dans le Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2019 – 2021, afin de permettre au Gouvernement de réaliser les actions envisagées dans le programme du Gouvernement en lien avec le Plan National Stratégique de Développement.

II. TRAVAUX TECHNIQUES

Les travaux techniques ont été marqués par les exposés des experts du Gouvernement et les échanges qui s'en sont suivis ainsi que les travaux en atelier.

2.1. Exposés des experts

Au cours de ce séminaire, quatre thèmes ont été retenus et présentés par les experts du Gouvernement tels que déclinés ci-après :

1. **Plan quinquennal du PNSD 2018 - 2021** par le Directeur-Chef de Service des Etudes Macroéconomiques du Ministère du Plan, qui a rappelé le contexte du recadrage de ce plan national visant l'émergence de la RDC à l'horizon 2050, tout en déclinant les résultats attendus, le contenu du plan quinquennal 2018 - 2022, les séquences et les approches du développement, ainsi que le cadre institutionnel et les prochaines étapes liées à la finalisation de ce plan de développement.
2. **La gestion axée sur les résultats dans le secteur public et ses exigences**, par Monsieur le Secrétaire Général au Budget, qui a défini la GAR comme une approche de gestion visant la rationalisation budgétaire, en établissant le lien entre les ressources et les résultats concrets à travers une chaîne comportant les intrants, les activités à mener, les extrants ou les produits ainsi que les effets et les impacts.
Par ailleurs, l'intervenant s'est appesanti sur les principes et les composantes de la GAR, qui mettent en exergue notamment le dialogue, le suivi-évaluation et l'information des résultats pour l'apprentissage et la prise de décision.

3. **Les politiques publiques alignées dans le CBMT 2019-2021 et dans la LOB 2019**, par Madame le Directeur-Chef de Service de la Préparation et du Suivi du Budget, qui a rappelé le cadre conceptuel sur le Cadre Budgétaire à Moyen Terme et la Lettre d'orientation budgétaire, ainsi que les principaux objectifs macroéconomiques, avant de présenter les grandes lignes de la politique du Gouvernement en matière des dépenses, assortie d'une trajectoire de celles-ci pour la période de 2019 à 2021.

4. **La trajectoire des recettes 2019 – 2021, stratégie de mobilisation et mesures phares**, par Monsieur le Directeur de Cabinet du Ministre des Finances, qui a décliné le contexte de l'environnement macroéconomique, l'évolution récente des recettes, la politique de leur mobilisation, leurs perspectives sur la période 2019 – 2021 et la stratégie de financement des gaps.

Pour l'essentiel, a-t-il martelé, la politique de mobilisation des recettes consiste à la mise en œuvre effective des différentes recommandations prises en matière des recettes fiscales, notamment celles du Forum sur la fiscalité tenu en 2017 à Kinshasa, et à l'application effective du Code et du Règlement miniers.

La stratégie de financement des gaps, a-t-il conclu, consistera au renforcement de la gestion base caisse et la mise en œuvre d'un marché des titres sur le plan interne.

2.2. Echanges sur les thématiques développés

Les différents exposés ont suscité des préoccupations dont l'essentiel se résume comme suit :

1. L'inadéquation entre l'approche de gestion axée sur les résultats et la détermination des plafonds des dépenses en amont ;
2. Le contraste entre le nombre des véhicules en circulation au pays et le répertoire annuel des plaques d'immatriculation de la DGI ;

3. Le faible recouvrement des amendes transactionnelles perçues par la Police.

Ces préoccupations ont pertinemment trouvé leurs répondants de la part des intervenants qui ont noté, avec intérêt, les recommandations formulées dans le cadre de leurs exposés.

2.3. Travaux en ateliers

Les travaux en ateliers ont regroupé les participants autour de quinze groupes thématiques pour analyser, dans les moindres détails, les politiques des secteurs prioritaires, des secteurs disposant des lois de programmation ou de grandes réformes et des secteurs regorgeant des ressources innovantes ainsi que la stratégie de mobilisation des recettes, en vue d'assurer le financement des gaps dégagés par le Cadre Budgétaire à Moyen Terme 2019 - 2021.

A l'issue de ces travaux, chaque groupe a présenté ses conclusions en plénière.

III. RECOMMANDATIONS

Les principales recommandations formulées dans le cadre du Séminaire d'orientation budgétaire 2019 peuvent être résumées comme suit :

1. Mise en place d'une politique claire par le Gouvernement pour la mobilisation accrue des recettes et la rationalisation des dépenses ;
2. Affectation des ressources du secteur de l'agriculture à la mise en œuvre du Plan National d'Investissement Agricole, en lieu et place de la création ou de l'extension des parcs agro-industriels ;
3. Nécessité de rechercher des financements pour réaliser des investissements, en vue de créer des conditions de transformation structurelle de l'économie du pays ;
4. Mise en place d'un processus de planification tenant compte de la révolution de la modernité, par le développement, par exemple, d'une industrie ferroviaire préalablement à la construction du Port en eau profonde de Banana ;
5. Recours à un mode de gestion plus efficace que celle sur base caisse, appliquée depuis près de deux décennies et ayant montré ses limites.

En substance, les travaux du Séminaire d'orientation budgétaire de l'exercice 2019 se sont déroulés dans la convivialité, l'abnégation et le partage entre participants.

Fait à Kinshasa, le 28 juillet 2018

Le Secrétariat Technique,

Doudou MPWEMISANG MAKUTH

Félicien MBO LUANDA

Daddy-Arthur LUKWASA NDEMBE

Jules MPETSHI LONGA

Thierry IKAMBA BOONGO

FUTI YI-MADUKA

NGOKOSO Loïc

Odon NSINGI MAWALALA

Dody BOTEKA MBULA

Timon LISUMBU

NGIMBI MUKWANDIKWA World