

République Démocratique du Congo  
Ministère des Finances

# IMPACT DES MESURES FISCALES SUR LA MOBILISATION DES RECETTES

Par

Gérard MUTOMBO MULE MULE

Directeur de Cabinet du Ministre des Finances

Kinshasa, Juillet 2017

# Sommaire

1. Contexte de prise des mesures
2. Objectifs et impact des mesures
3. Conclusion et perspectives

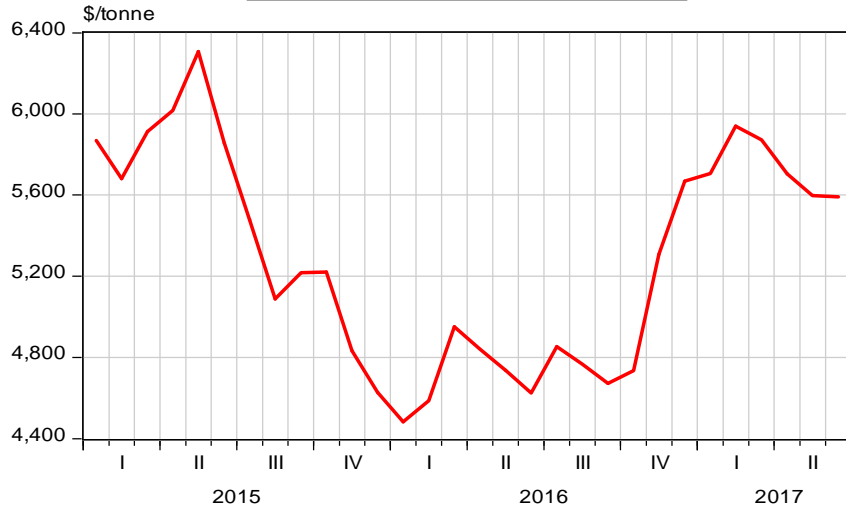
# **1. CONTEXTE DE PRISE DES MESURES**

# 1. Contexte de prise des mesures

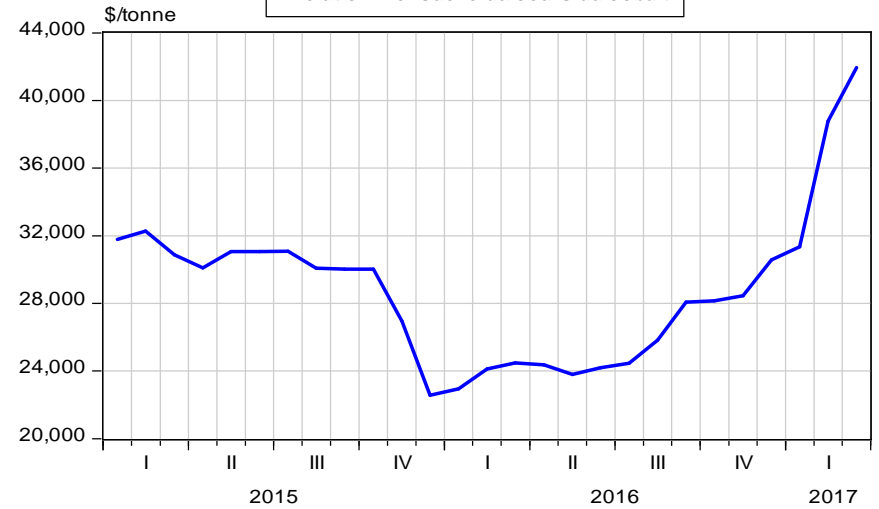
- Suite au choc du ralentissement de l'économie mondiale qui a été à l'origine de la baisse des cours des principaux produits d'exportation et son impact sur la croissance économique et la chute des recettes intérieures de la RDC, le Gouvernement avait adopté un train de mesures dites, vingt-huit mesures « urgentes », pour stabiliser et relancer l'économie.
- Ces mesures prises visaient à renforcer, notamment la lutte contre la fraude fiscale et douanière dans l'ensemble des secteurs l'économie.

# 1. Contexte de prise des mesures

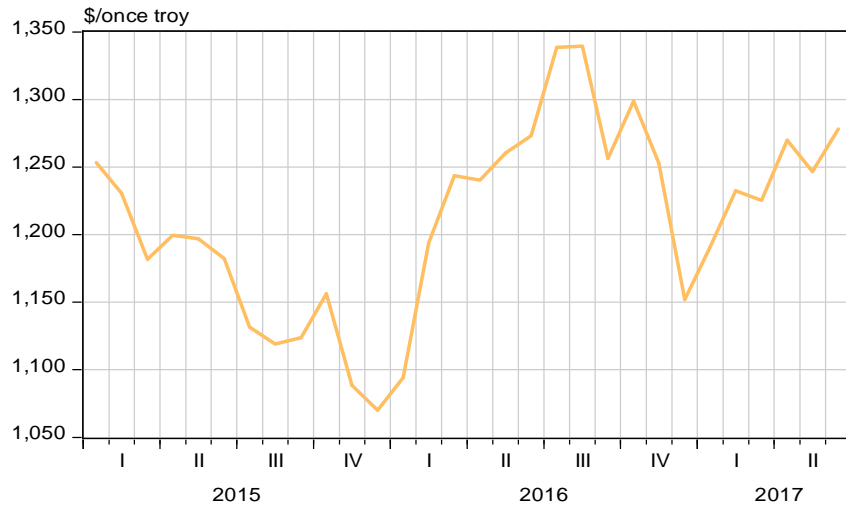
Evolution mensuelle du cours du cuivre



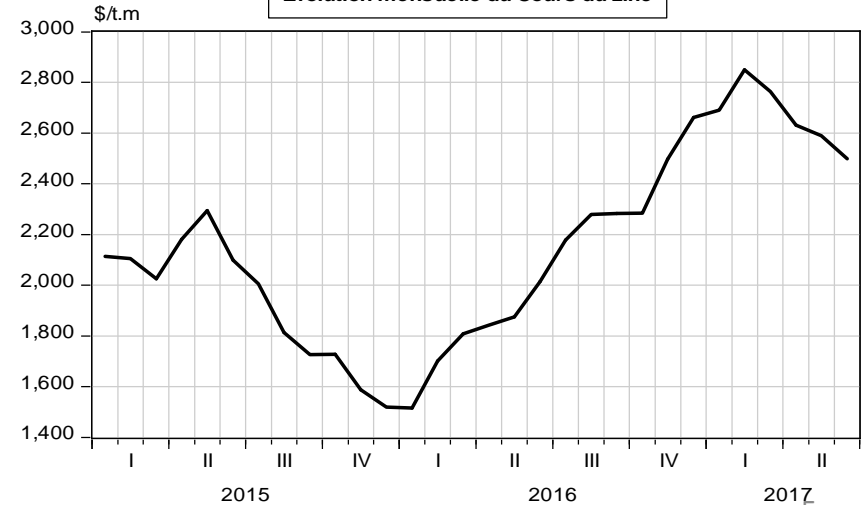
Evolution mensuelle du cours du cobalt



Evolution mensuelle du cours de l'or

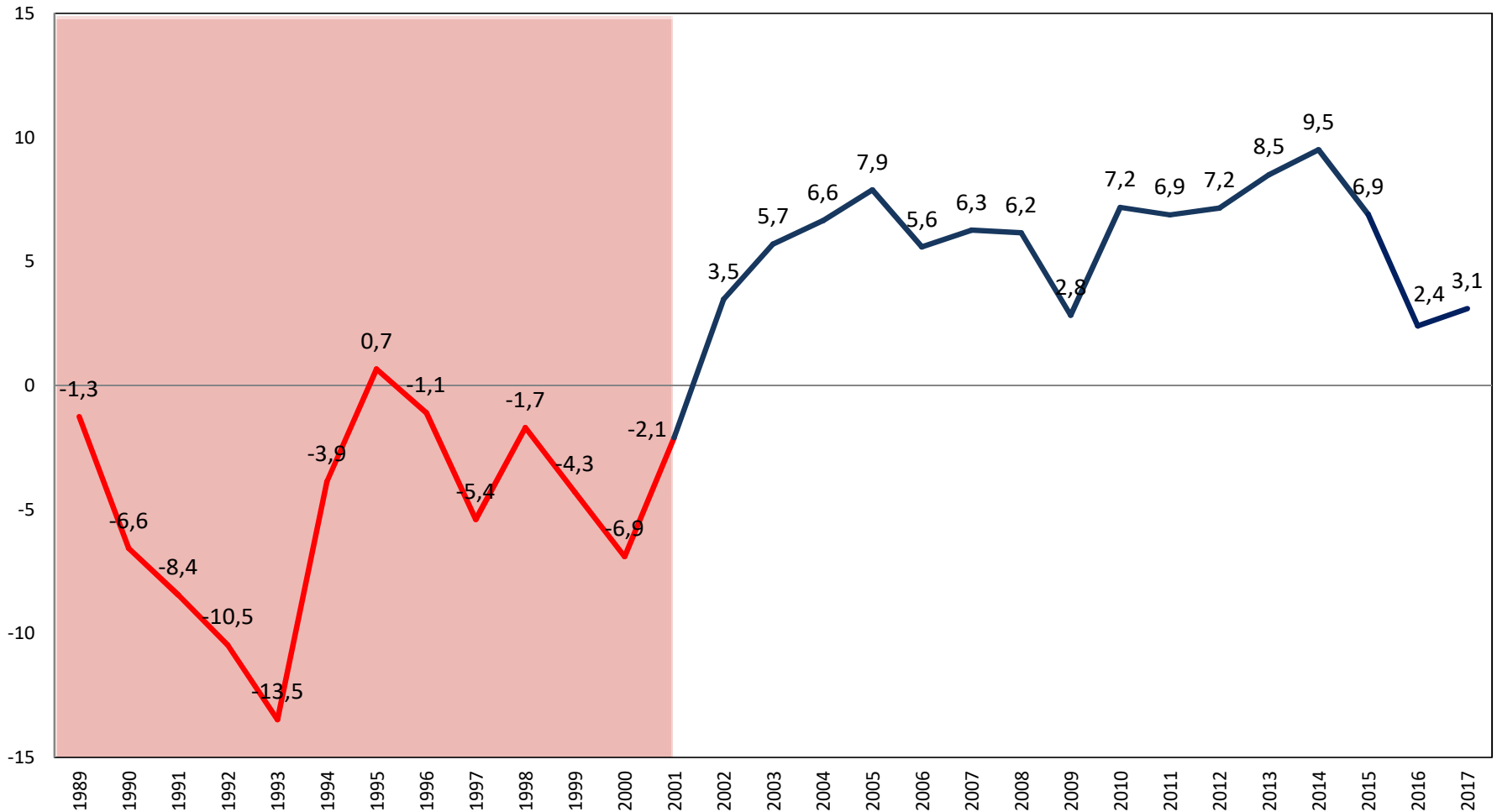


Evolution mensuelle du Cours du zinc

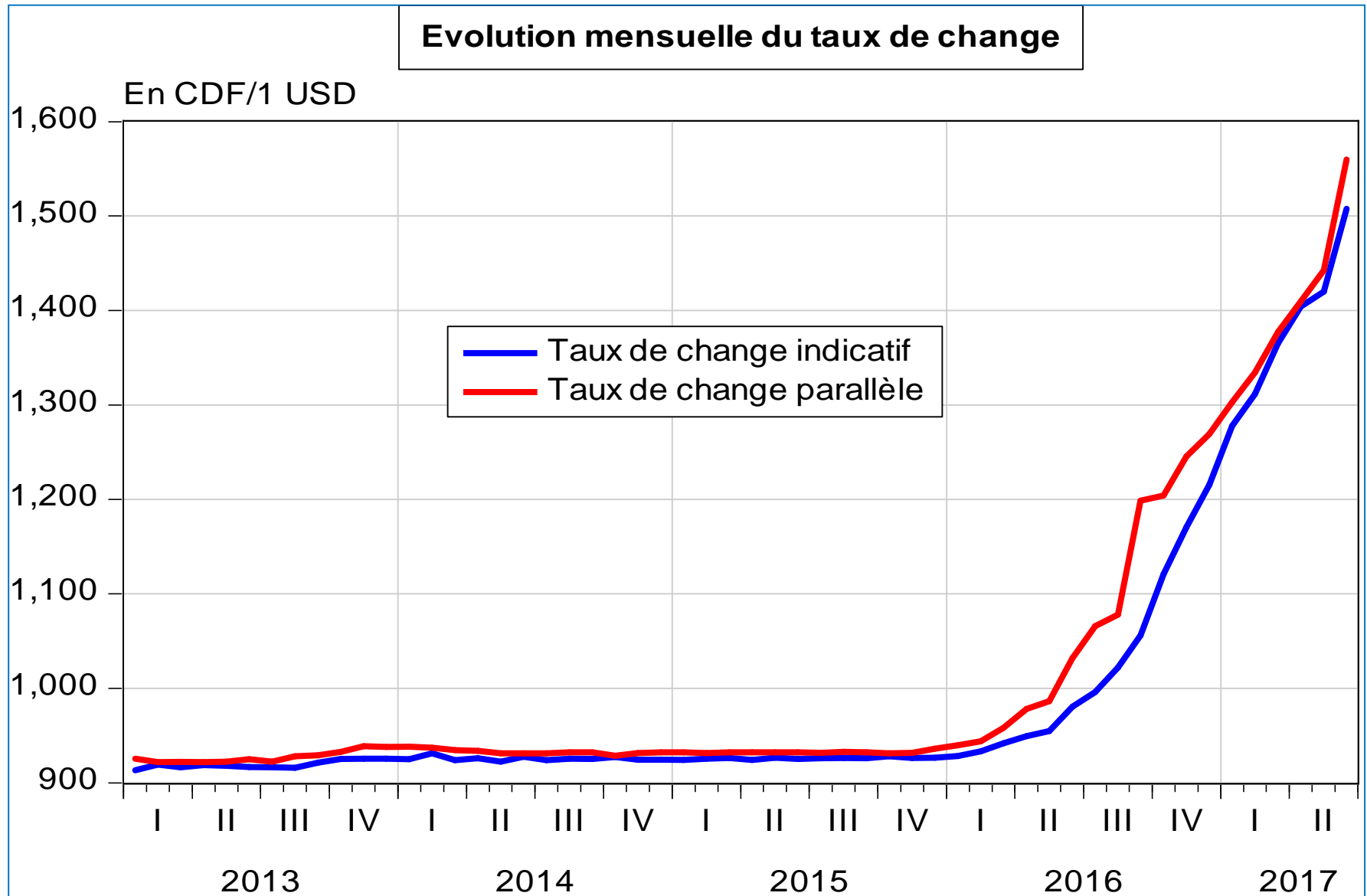


# 1. Contexte de prise des mesures

Rép. Dém. du Congo : Evolution du taux de croissance du PIB réel  
(1989 - 2017)



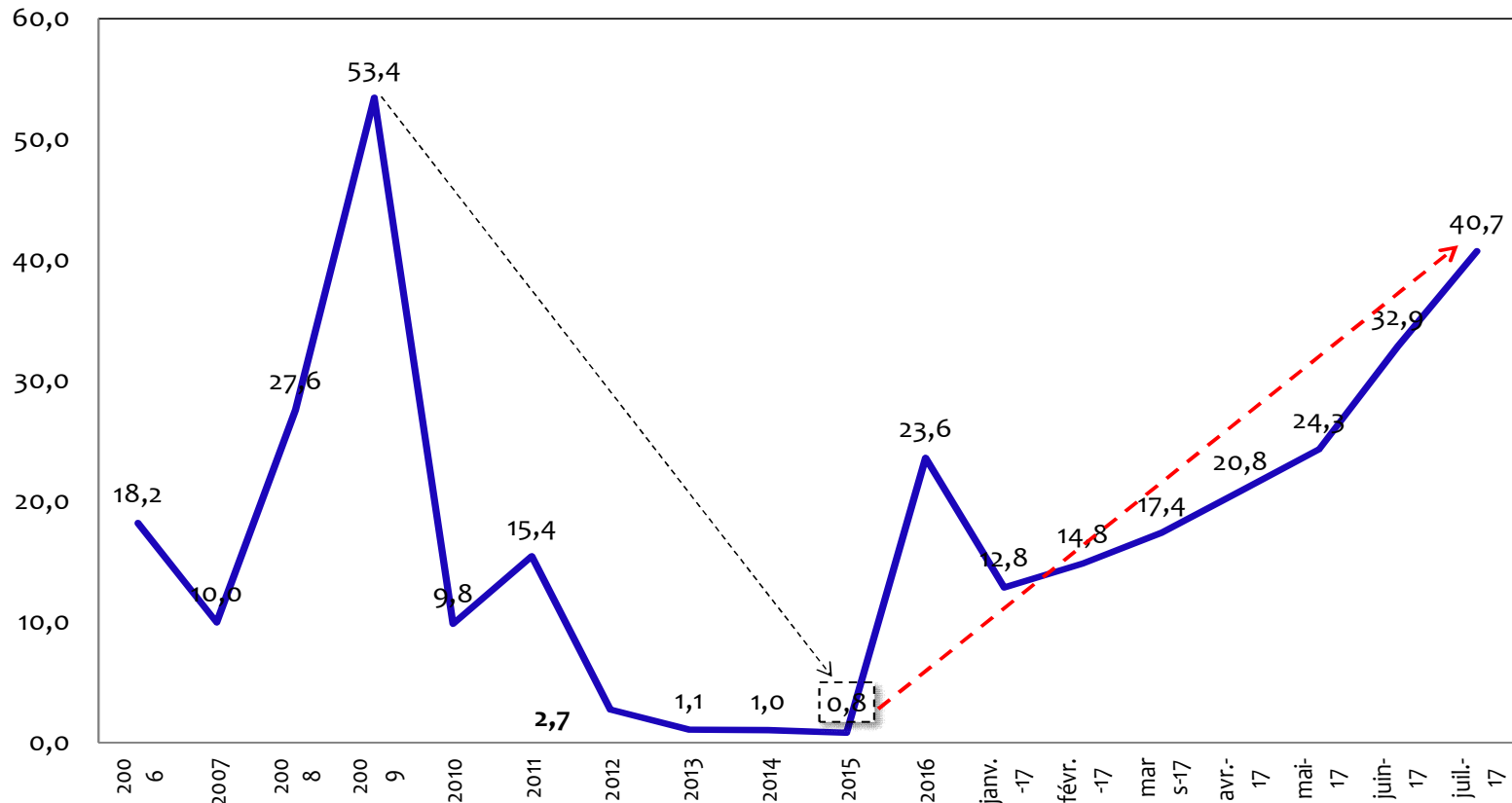
# 1. Contexte de prise des mesures



# 1. Contexte de prise des mesures

- Sur le marché des biens et des services, le taux d'inflation s'est hissé à 23,6 % à fin 2016 contre 0,8% en 2015, avant se situer, en glissement annuel, 40,7 % à la troisième semaine de juillet 2017.

**Rép. Dém du Congo: Evolution du taux d'Inflation**  
(Inflation en glissement annuel, 2006 - juil 2017)





# 1. Contexte de prise des mesures

Evolution comparée des recettes par administration financière de janvier 2015 à septembre 2016

Période	DGDA	DGI	DGRAD
	<b>Variations en %</b>		
Janvier 2016/2015	-19,53	-41,52	-42,37
Février 2016/2015	-24,08	-13,73	+0,39
Mars 2016/2015	-22,60	-5,22	-15,36
Avril 2016/2015	-29,35	-35,66	-3,23
Mai 2016/2015	-25,93	-10,44	-19,91
Juin 2016/2015	-25,26	-17,52	-14,57
Juillet 2016/2015	-21,72	-16,55	-21,41
Août 2016/2015	-20,27	-10,41	-11,41
Septembre 2016/2015	-31,55	-0,81	-26,73
<b>Variation cumulée</b>	<b>-31,30</b>	<b>-20,95</b>	<b>-22,35</b>

# 1. Contexte de prise des mesures

- La mise en œuvre de ces mesures a été caractérisée, d'une part, par l'application des actions correctives visant à stabiliser la situation économique et, d'autre part, par des initiatives prospectives ayant l'ambition d'exploiter les secteurs économiques porteurs, jusque-là insuffisamment exploités, dans le but d'apporter des revenus nouveaux et substantiels à l'Etat et d'amorcer le processus de diversification de l'économie congolaise.
- Pour le Ministère des Finances, les mesures ont concerné les régies financières.

# 2. RAPPEL DES MESURES

## 2. Rappel des Mesures

Intitulé mesure			
Maitriser des déficits publics			
Maitrise du plan d'engagement en cohérence avec le plan de trésorerie			
Allocation à la CENI d'une enveloppe mensuelle pour les élections			
Atténuation des dépenses urgentes			
Arbitrage des dépenses internes			
Transfert vers le compte général du Trésor des tous les soldes créditeurs de l'Etat non liés aux projets spécifiques logés auprès des banques			

## 2. Rappel des Mesures

Intitulé mesure			
Instauration d'une chaîne des recettes			
Généralisation du système de surveillance électronique des containers			
Organisation des ateliers pour simplifier des distorsions fiscales, uniformiser des taux de taxation et lisibilité de la législation			
Acquisition des caisses enregistreuses pour la gestion de la TVA			
Emission des bons du Trésor sur le marché intérieur			

## 2. Rappel des Mesures

Intitulé mesure			
Le contrat de performances avec tous les responsables des régies			
Rationalisation dans l'octroi des exonérations			
Constitution des équipes mixtes pour les contrôles dans les secteurs des télécommunications et des transports			
Envoi des missions d'encadrement			

# **3. OBJECTIFS ET IMPACTS DES MESURES**

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.1 . Au niveau de la DGDA

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
1	Protéger certains secteurs de l'économie nationale face à la concurrence des produits étrangers conformément aux mesures arrêtées par la Commission Tarifaire du Gouvernement.	11.070,2	Ecart positif dans la réalisation de 5.925,9 millions de CDF
2	Se conformer au Tarif douanier en vigueur.	7.622,6	Ecart positif dans la réalisation de 1.400,6 millions de CDF



# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.1 .Au niveau de la DGDA

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
3	<b>Tenir compte dans le Tarif douanier de nouveaux produits miniers marchands pour leur spécification dans le Guichet Unique du Commerce extérieur et une mobilisation efficace des recettes publiques.</b>		
4			

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.1. Au niveau de la DGDA

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
5			
6	<p>Il a été constaté que beaucoup de dossiers contentieux tombés en annulation pour forclusion du fait que la douane n'a pas posé les actes de procédure pendant une année et lui donne la possibilité d'agir pendant une période plus longue. La conséquence de cette prolongation de ce délai d'action de la douane de 1 à 3 ans fait que le délai de prescription doit être prolongé de 3 à 6 ans et de 6 à 9 ans.</p>		

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.2. Au niveau de la DGI

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
1	Améliorer les résultats du contrôle fiscal des entreprises par le renforcement du dispositif de suivi des prix de transfert	26.468,6	Meilleur suivi du respect des obligations de déclaration et de paiement des entreprises concernées, notamment les entreprises de télécommunication et les entreprises minières
2	Améliorer le recouvrement de l'IPR à charge des engagés locaux des missions diplomatiques et consulaires ainsi que des organismes internationaux	12.445,2	Instauration de la justice fiscale (article 174 de la Constitution de la RDC)

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.2. Au niveau de la DGI

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
3	Fiscaliser le secteur informel	33.000,0	Fiscalisation d'au moins 1.100.000 micro-entreprises supplémentaires à travers le pays au taux de 30.000 FC
4	<ul style="list-style-type: none"><li>• Obtenir le reversement de la TVA</li><li>• facturée par les entreprises publiques</li></ul>	49.000,0	Récupération d'au moins un mois de la recette de TVA du premier quadrimestre de l'année 2017

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.2. Au niveau de la DGI

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
5	Dématérialiser les actes de procédure	Indirect	Amélioration du service aux usagers et renforcement de l'action de l'Administration des Impôts
6	Résorber le problème des arriérés fiscaux importants	75.000,0	Forfait à recouvrer sur le solde qualifié de recouvrable par les services

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.3. Au niveau de la DGRAD

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
1	<ul style="list-style-type: none"><li>• Assurer la continuité et la pérennisation de la réforme des procédures des recettes non fiscales ;</li><li>• Améliorer l'arsenal juridique des recettes non fiscales</li></ul>	Impact indirect	
2	<ul style="list-style-type: none"><li>• Elargir l'assiette taxable des recettes non fiscales ;</li><li>• Fiscalisation du secteur privé de l'énergie électrique.</li></ul>	366,9	<ul style="list-style-type: none"><li>• Elargir l'assiette taxable des recettes non fiscales ;</li><li>• Fiscalisation du secteur privé de l'énergie électrique.</li></ul>

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.3. Au niveau de la DGRAD

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
3	<ul style="list-style-type: none"><li>•Elargir l'assiette non fiscales ;</li><li>•Canaliser vers le Trésor public, les recettes jadis consommées à La source ;</li><li>•Formaliser la délivrance de l'autorisation spéciale de circulation CEPGL ;</li><li>•Lutter contre le coulage des recettes non fiscales.</li></ul>	1.038,6	
4	<ul style="list-style-type: none"><li>• Elargir l'assiette des recettes non fiscales ;</li><li>• Faire la différence entre le redevable réel et le redevable légal de la taxe.</li></ul>	1.280,6	

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.3. Au niveau de la DGRAD

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
5	Renforcer les mesures d'encadrement de ladite taxe.	Impact indirect	
6	<ul style="list-style-type: none"><li>• Renforcer le dispositif réglementaire, en matière d'encadrement des produits explosifs ;</li><li>• Mettre fin à la polémique sur la légalité des taxes liées aux produits explosifs.</li></ul>	299,3	



# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.3. Au niveau de la DGRAD

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
7	<ul style="list-style-type: none"><li>•Elargir l'assiette des recettes non fiscales ;</li><li>•Renforcer les mesures d'encadrement de ces taxes ;</li><li>•Mettre fin au conflit de compétence entre le Pouvoir Central et les Provinces sur la perception de cette taxe.</li></ul>	5.468,4	
8	<ul style="list-style-type: none"><li>•Elargir l'assiette des recettes non fiscales ;</li><li>•Renforcer les mesures d'encadrement de ces taxes ;</li><li>•Mettre fin au conflit de compétence entre le Pouvoir Central et les Provinces sur la perception de cette taxe.</li></ul>	7,5	

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.3. Au niveau de la DGRAD

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
9	Se conformer au Droit OHADA, plus précisément à l'acte uniforme du 15 décembre 2014 portant sur le droit Commercial.	Impact indirect	
10	<ul style="list-style-type: none"><li>• Capter les recettes y relatives pour tout contrat signé dans le cadre de la propriété industrielle</li></ul>	372,0	

# 3. Objectifs et impact des mesures

## 3.3. Au niveau de la DGRAD

Mesure	Objectif visé	Impact chiffré de la mesure en millions de CDF	Observation
11	Renforcer les dispositifs légaux, en vue d'accroître l'efficacité des services, dans le processus de perception des recettes non fiscales.	Impact indirect	
12	Renforcer les dispositifs légaux, en vue d'accroître l'efficacité des services, dans le processus de perception des recettes non fiscales ; Mettre en place le mécanisme de collaboration entre les Régies financières ; Définir les infractions en matière des recettes non fiscales et prévoir les sanctions y relatives.	Impact indirect	

# **4. CONCLUSIONS ET PERSPECTIVES**

# 4. Conclusion et perspectives

- La situation économique et financière du pays continue à se détériorer.
- Pour limiter les effets pervers de ce choc sur le cadre macroéconomique, une série de mesures a été prise par le Gouvernement.
- Cependant, la mise en œuvre de ces mesures n'a pas permis de juguler totalement la crise à cause principalement de l'effet conjugué du comportement des fondamentaux de l'économie et des anticipations liées au contexte politique difficile.

**Je vous remercie.**