

# SEMINAIRE D'ORIENTATION BUDGETAIRE 2018

## SECTEUR DE LOI DE PROGRAMMATION OU A GRANDES REFORMES

**DGM, ANR ET CSE**

### I. INTRODUCTION

Le groupe était chargé d'examiner les axes prioritaires contenus dans la loi de programmation budgétaire de la DGM, l'ANR et le Conseil de Sécurité de l'Etat dans le cadre du séminaire d'orientation budgétaire 2018.

Le groupe a été organisé comme suit :

- Président : **GABY OTONGA KASEMBE**, CD Comptabilité/DGM
- Secrétaire Rapporteur: **MPWEMISANG MAKUTH DOUDOU**, CB DPSB/BUDGET
- Et les membres ci-après :
  1. **ADUSUMA YALANDA TRESOR**, Expert CII/BUDGET
  2. **NDANYO BULA JHON**, CABINET/BUDGET
  3. **BAHATI BIMWANA DEBORAH**, Expert DPSB/BUDGET
  4. **DIDACE NGISI**, CD/DGM
  5. **NDONGALA YAYILA**, Sous gestionnaire des crédits DGM,
  6. **KATUMBA TSHIYAMBA**, Chargé de Suivi du budget/DPSB,
  7. **BAMANA KASONGO**, Sous gestionnaire des crédits ANR.

### II. METHODOLOGIE DU TRAVAIL

L'exposé des délégués de LA DGM en rapport au questionnaire du secrétariat technique suivi des débats et recommandations telle a été la méthode de travail du groupe.

### III. DEROULEMENT

#### A. DGM

##### *1. Etat d'avancement de la stratégie*

Dixit la DGM, son enveloppe globale budgétisée est en régression permanente depuis 3 ans (2015, 2016 et 2017), alors que les assignations

budgetaires sont en progression pour la même période et, les missions lui assignées sont de plus en plus importantes.

La baisse de l'enveloppe globale budgétisée sur plusieurs exercices compromet la mise en œuvre de la stratégie.

Par ailleurs, elle signale qu'elle est exclue parmi les services éligibles aux charges communes de l'Etat supportées par le Trésor Public au terme de l'Arrêté Ministériel n°003/CAB/MIN.BUDGET/2006 du 06 avril 2006, au même titre que l'ANR et la POLICE.

## 2. Les actions à réaliser portent sur :

- L'identification et le contrôle de séjour des étrangers ainsi que, le rapatriement des clandestins et irréguliers : faute de moyens sollicités, cette activité ne se réalise pas et les clandestins et irréguliers ne sont pas traqués ;
- L'informatisation de la gestion des flux migratoires ;
- Le renforcement des moyens logistiques et la sécurisation de l'outil de travail : la DGM est parmi les rares services au monde qui utilisent encore le cachet humide, cela constitue un manque à gagner important et favorise la fraude ;
- L'amélioration des conditions sociales du personnel ;
- L'acquisition et la construction des bâtiments : il y a lieu de noter que la DGM n'est pas propriétaire de certains bâtiments utilisés par ses services. C'est le cas du bâtiment abritant la Direction Générale de la DGM qui est une propriété de la REGIDESO; (1)
- Le déploiement du personnel de la DGM dans les représentations diplomatiques de la RDC tel que prévu à l'article 14 du Décret-loi N°002/2003 du 11 janvier 2003 portant création et organisation de DGM ; à ce jour faute de moyens, aucun agent de la DGM n'est présent dans les représentations diplomatiques de la RDC. Par ailleurs, la circulaire N°003/CAB/ME/MINBUDGET 2016 du 18 juin 2016 recommande l'uniformisation des visas dans toutes les missions diplomatiques.

(1) Le non-paiement du cabinet sélectionné compromet le démarrage des travaux de son siège.

### 3. Besoins maxima du service de 2018 à 2020

Les actions sus dites portent sur une enveloppe budgétaire sollicitée de **824 847 515 872,09** sur les exercices budgétaires 2018,2019 et 2020.

#### Tableau récapitulatif

##### A. Budget d'investissements

N°	LIBELLE	MONTANT(CDF)				OBSERVATION
		2018	2019	2020	Total	
1	Construction (EMG, Postes	16 089 237 271,38	11 807 724 411,03	21 906 947 725,42	49 803 909 407,83	
2	Construction bâtiments Directions provinciales pour les 26 nouvelles provinces	7 952 151 754,82	7 598 996 379,45	14 098 467 291,58	29 649 615 425,85	
3	Equipements industriels et électriques	8 780 699 391,52	8 778 042 062,78	16 285 958 398,42	33 844 699 852,72	
4	Equipements de bureau	1 054 909 800,00	2 033 060 963,04	2 095 635 938,82	5 183 606 701,86	
<b>S/TOTAL A</b>		<b>33 876 998 217,72</b>	<b>30 217 823 816,31</b>	<b>54 387 009 354,24</b>	<b>118 481 831 388,26</b>	

## B. Budget de fonctionnement

N°	LIBELLE	MONTANT(CDF)				OBSERVATION
		2018	2019	2020	Total	
4	Renforcement efficacité opérationnelle du service	18 558 472 858,13	17 362 476 124,57	32 214 367 058,82	68 135 316 041,52	
5	Déploiement des cadres de la DGM dans les missions diplomatiques	521 176 964,90	474 373 180,89	880 152 788,25	1 875 702 934,04	
<b>S/TOTAL B</b>		<b>19 079 649 823,03</b>	<b>17 836 849 305,46</b>	<b>33 094 519 847,07</b>	<b>70 011 018 975,56</b>	

## C. Budget de Rémunérations

N°	LIBELLE	MONTANT(CDF)				OBSERVATION
		2018	2019	2020	Total	
6	Amélioration des conditions sociales	175779029698,24	155485639535,74	288488314019,5	619752983253,48	
7	Renforcement effectifs dans les nouvelles provinces	16628682254,79	0	0	16628682254,79	
<b>S/TOTAL C</b>		<b>192407711953,03</b>	<b>155485639535,74</b>	<b>288488314019,5</b>	<b>636381665508,27</b>	
<b>TOTAL GENERAL (A+B+C)</b>		<b>245 364 359 993,78</b>	<b>203 540 312 657,51</b>	<b>375 969 843 220,81</b>	<b>824 847 515 872,09</b>	

#### 4. *Éventuelles activations de certains de leurs actes générateurs des recettes ainsi que les mesures fiscales de la loi des finances 2017 telle que rectifiée, entreprise en leurs seins.*

Pour booster les recettes, la DGM a besoin de :

- Moyens conséquents pour un contrôle de séjour des étrangers sur toute l'étendue de la République. Un total de 22 véhicules JEEPS 4X4 (pour un cout total de 2 394 374 400 CDF) peut couvrir l'opération de contrôle de séjour dans les provinces ci-après :
  - ✓ Kinshasa : 6 JEEPS 4X4 ;
  - ✓ Haut Katanga : 4 JEEPS 4X4 ;
  - ✓ Tshopo : 4 JEEPS 4X4 ;
  - ✓ Lualaba : 4 JEEPS 4X4.
- La sécurisation de l'outil de travail par la bio métrisation des visas (en lieu et place du cachet humide) et des laissez-passer individuels(LPI) sécurisés.
- Frais de rapatriement des clandestins. Le rapatriement est une mesure fortement incitative à la régularisation de séjour.  
L'enveloppe relative à l'achat des billets pour la reconduite à la frontière s'élève à 2 959 070 370 CDF

#### 5. *Recommandations de la DGM :*

- a) Doter la DGM d'un budget conséquent devant garantir la bonne réalisation de ses missions;
- b) Intégrer la DGM parmi les services éligibles aux charges communes supportées par le Trésor Public;
- c) Moderniser les outils de travail par la dotation des kits appropriés pour la bio métrisation des visas;
- d) Déploiement des agents dans les représentations diplomatiques et des effectifs supplémentaires dans les provinces démembrées.
- e) Amélioration des conditions sociales des agents.

**B. ANR****Orientation budgétaire perspective 2018-2020**

<b>Rubrique</b>	<b>Prévisions</b>	<b>Projection</b>		
	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Rémunération	19 678 620 000	36 760 010 876	31 925 358 667	39 092 651 947
Fonctionnement	21 016 387 927	39 258 986 106	40 505 632 927	41 750 202 002
Investissement	2 677 246 869	5 001 144 661	5 159 688 490	5 318 497 000
<b>Total</b>	<b>43 372 254 796</b>	<b>81 020 141 643</b>	<b>83 590 680 084</b>	<b>86 161 800 949</b>

## **Rémunérations**

Les actions prioritaires prévues pour l'exercice budgétaire 2017 et perspectives 2017 à 2019 sont celles qui sont prévues pour les perspectives 2018-2020.

Le crédit sollicité en 2017 n'ayant pas été obtenu, aucune action n'a été faite. Il s'agit de :

- L'amélioration des conditions sociales des agents ;
- La budgétisation de 2.440 agents considérés comme collaborateurs qui travaillent de manière éparse dans toute l'étendue de la RDC ;
- Le besoin de recrutement est grand pour la couverture nationale. Sans oublier les provinces démembrées.

## **2. Fonctionnement**

Renforcement de l'efficacité opérationnelle de service n'a pas atteint le niveau voulu par le service faute de crédit alloué car la situation sur terrain exige de fonds substantiels.

## **3. Investissements**

S'agissant des investissements, la construction des antennes et la réhabilitation des édifices, aucune action n'a été exécutée à ce jour. Il en est de même pour l'acquisition des matériels adéquats

## **CNS**

Il sied de relever que les membres ou délégués du CNS ne se sont pas présentés pour les discussions en sous-groupe.