



République Démocratique du Congo
Ministère du Budget

Séminaire d'Orientation Budgétaire

Hôtel Sultani, du 28 au 30 juillet 2014

Stratégies de financement des gaps budgétaires 2015- 2017

Une approche innovante est essentielle

LAPOLE KANGA, Jean-Claude

Directeur de Cabinet Adjoint du Vice-Premier Ministre,
Ministre du Budget

Canevas de la Présentation

- Estimation des besoins de financement
- Evolution du solde budgétaire
- Sources de financement de gaps budgétaires
 - Financements traditionnels
 - Financements innovants
- Recommandations

Estimation des besoins de financement

- **Méthodologie d'estimation des besoins des secteurs**
 - Basée sur la stratégie sectorielle, plan d'actions, feuilles de route
 - Costing unitaire standardisé (mercuriale des prix)
 - Informations physico-financière disponibles
- **Dans la pratique, comment les besoins sont-ils estimés? Contribution des DEP et DSG**

Estimation des besoins de financement (fin)

Secteur	Besoins retenus 2015-2017	Plafonds indicatifs 2015-2017
(en milliards de FC)		
Santé Publique	3.104	2.097
Enseignement Primaire et Secondaire	2.331	2.012
Agriculture et Développement rural	556	556
Infrastructure (ITPR)	517	517
Energie	1.651	1.651
Tourisme	111	28
Transports	787	336
Défense nationale	2.572	1.496
Police Nationale	601	583
Affaires Etrangères	183	152
Justice et Pouvoir judiciaire	609	609

Evolution du solde budgétaire

■ TOFE 2012 à 2017

Rubrique	2 012	2 013	2 014	2 015	2 016	2 017
Total des recettes	4 175,6	3 982,2	7 265,0	7 315,6	8 329,1	9 422,6
Recettes Internes	3 639,4	3 646,5	5 480,4	5 971,6	6 798,9	7 691,5
Recettes Courantes	3 639,4	3 646,5	5 480,4	5 971,6	6 798,9	7 691,5
Recettes exceptionnelles	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dons	536,2	335,7	1 784,6	1 344,0	1 530,2	1 731,1
Budgetaires	0,0	7,8	197,4	42,0	47,8	54,1
Projets	536,2	327,9	1 587,2	1 302,0	1 482,4	1 677,0
Total des dépenses	3 697,5	3 209,1	7 190,6	7 444,0	8 427,2	9 492,4
Dépenses courantes	2 599,8	2 865,1	4 065,7	4 585,6	5 049,5	5 553,5
dont Rémunérations	1 220,2	1 403,4	1 574,9	1 929,8	2 082,4	2 249,0
Dépenses en capital	927,3	331,1	2 846,6	2 570,9	3 054,7	3 576,9
Dépenses exceptionnelles	170,4	12,9	278,4	287,4	323,1	362,0
Solde budgétaire	478,2	773,1	74,3	-128,4	-98,1	-69,8
Financement total	-478,2	-773,1	-74,3	128,4	98,1	69,8
Financement bancaire			0,0	0,0	0,0	0,0
Amortissement	-205,0	-368,1	-258,4	-231,8	-222,3	-250,3
Emprunts	158,1	0,0	184,0	0,0	0,0	0,0
Besoins de financements	-431,3	-405,0	0,0	360,2	320,4	320,2

Evolution du solde budgétaire (fin)

- **Viabilité budgétaire face aux besoins de développement**
 - Solde budgétaire primaire soutenable
 - Financement budgétaire sain
 - Composition et qualité des agrégats budgétaires adéquates
- **Instabilité macroéconomique d'origine budgétaire est nuisible au développement**

Sources de financement du gap budgétaire

- **Financements traditionnels**
 - **Mobilisation accrue des ressources budgétaires internes**
 - Quel est le potentiel de la RDC ?
 - Comment fiscaliser le secteur informel ?
 - Comment lutter contre la fraude et l'évasion fiscale
 - Comment simplifier le système de collecte des fonds publics en le rendant efficient et efficace?
 - **Endettement externe et interne**
 - Quel est le degré de la solvabilité et de crédibilité ?
 - Marché financier interne? Solidité du secteur financier national
 - Quotation internationale et la prime de risqué
 - Rentabilité socio-économique des projets publics

Sources de financement du gap budgétaire (fin)

- **Financements Innovants**

- **Financement innovant public**

- Exemple : Prélèvements sur les transactions financières, la taxe carbone, émission des bons publics, ...
 - Quelles sont les conditions d'accès à ces fonds?
 - Quelle est la politique à mettre en œuvre pour attirer ces fonds?

- **Financement innovant privé**

- Dons et legs : Clauses sociales dans le cadre de secteurs rentiers (mines, forêt, pétrole)
 - Partenariat financiers publics-Privé
 - Quelles sont les garanties de sécurité des investisseurs ?

Recommandations

- Améliorer la transparence et la traçabilité des opérations financières publiques
- Améliorer ou standardiser la méthodologie d'évaluation des coûts des politiques publiques
- Inventorier les atouts et les faiblesses de la RDC pour accéder aux marchés financiers traditionnels et innovants
- Mettre en place un plan pour accéder aux marchés financiers traditionnels et innovants