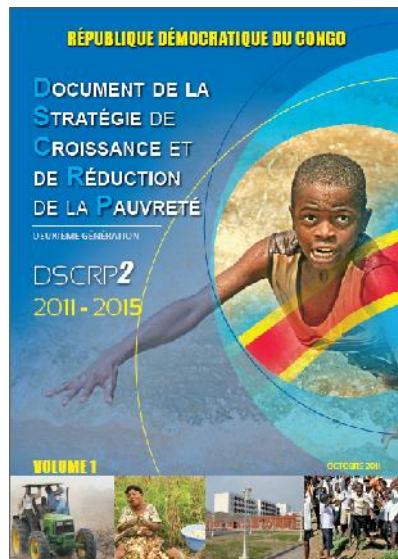


# SEMINAIRE D'ORIENTATION BUDGETAIRE DE L'EXERCICE 2015

*Planification Stratégique de Développement : Lien entre le DSCR, le PAG et le Budget de l'Etat*



MUKIRAMFI TSHITSHIRI Modestine

*Directeur d'Etude MAcroéconomique*

# Plan de la présentation

- Introduction
- Processus de planification de développement
- Harmonisation entre le DSCR 2 et le PAG
- PAP Renforcé et le Budget de l'Etat
- Conclusion et Recommandations

# Introduction

**Il nous a été demandé de :**

- **Démontrer le lien qui existe entre la stratégie nationale de croissance et de réduction de la pauvreté, le Programme d'Action du Gouvernement (PAG) et le Budget de l'Etat;**

**Cette démonstration nous amène à:**

- **Souligner la nécessité pour le Gouvernement d'aligner son cadre programmatique triennal avec les orientations stratégiques du Gouvernement;**
- **Souligner la nécessité d'aligner le budget de l'Etat aux priorités inscrites dans le Programme d'Actions Prioritaires Renforcé.**

# Processus de planification de développement

1. La planification stratégique de développement se résume dans le processus PPBS ;
2. Ce processus nécessite la production des outils à tous les niveaux, à savoir :
  - **Planification stratégique** : la vision de développement, le Plan de développement, les stratégies sectorielles et provinciales;
  - **Planification opérationnelle** : le PAP ;
  - **Budgétisation** : Le Budget de l'Etat

# PLANIFICATION STRATEGIQUE

## 1. Vision

- Une bonne planification de développement doit partir d'une vision à long terme pour permettre l'élaboration d'un plan de développement.
- Actuellement le pays ne dispose d'un Plan de développement ; la vision du développement du Chef de l'Etat doit encore être coulée en principes de développement
- La réalisation de l'Etude Nationale Prospective en cours, déterminera la vision à long terme du pays et posera des bases pour l'élaboration du Plan National de Développement. (*étude est en cours*).

# PLANIFICATION STRATEGIQUE

## 2. Plan de développement

- **Vision**
- **Diagnostic d'ensemble**
- **Objectifs globaux**
- **Orientations stratégiques d'ensemble en termes de piliers et axes stratégiques ( Priorités nationales)**

*Actuellement le pays met en œuvre le DSCRP et le PAG.*

- **Mécanisme de suivi - évaluation**

# INSTRUMENTS DE PLANIFICATION STRATEGIQUE ET OPERATIONNELLE EN RDC

## ❖ **Au niveau central :**

- Le DSCR 2 avec son cadre opérationnel (PAP) renforcé par les idées forces de la révolution de la modernité et le PAG (cadre fédérateur de l'ensemble des politiques macroéconomiques et sectorielles).
- Les outils de cadrage macroéconomique à court et à moyen terme nous permettent de projeter le PIB sur base des hypothèses tenant compte des actions prévues ou engagées dans l'ensemble des secteurs. Cet exercice donne des inputs à l'élaboration des CDMT central puis sectoriels (CDS-MT) jusqu'à l'élaboration du budget National. A ce stade, doivent être pris en compte les engagements internationaux (OMD, vision du développement Post 2015,...) au niveau tant central que provincial.

## ❖ **Au niveau sectoriel :**

- Stratégies sectorielles assorties des PAP sectoriels/Ministériels.

# INSTRUMENTS DE PLANIFICATION STRATEGIQUE ET OPERATIONNELLE EN RDC

## ❖ Au niveau Provincial:

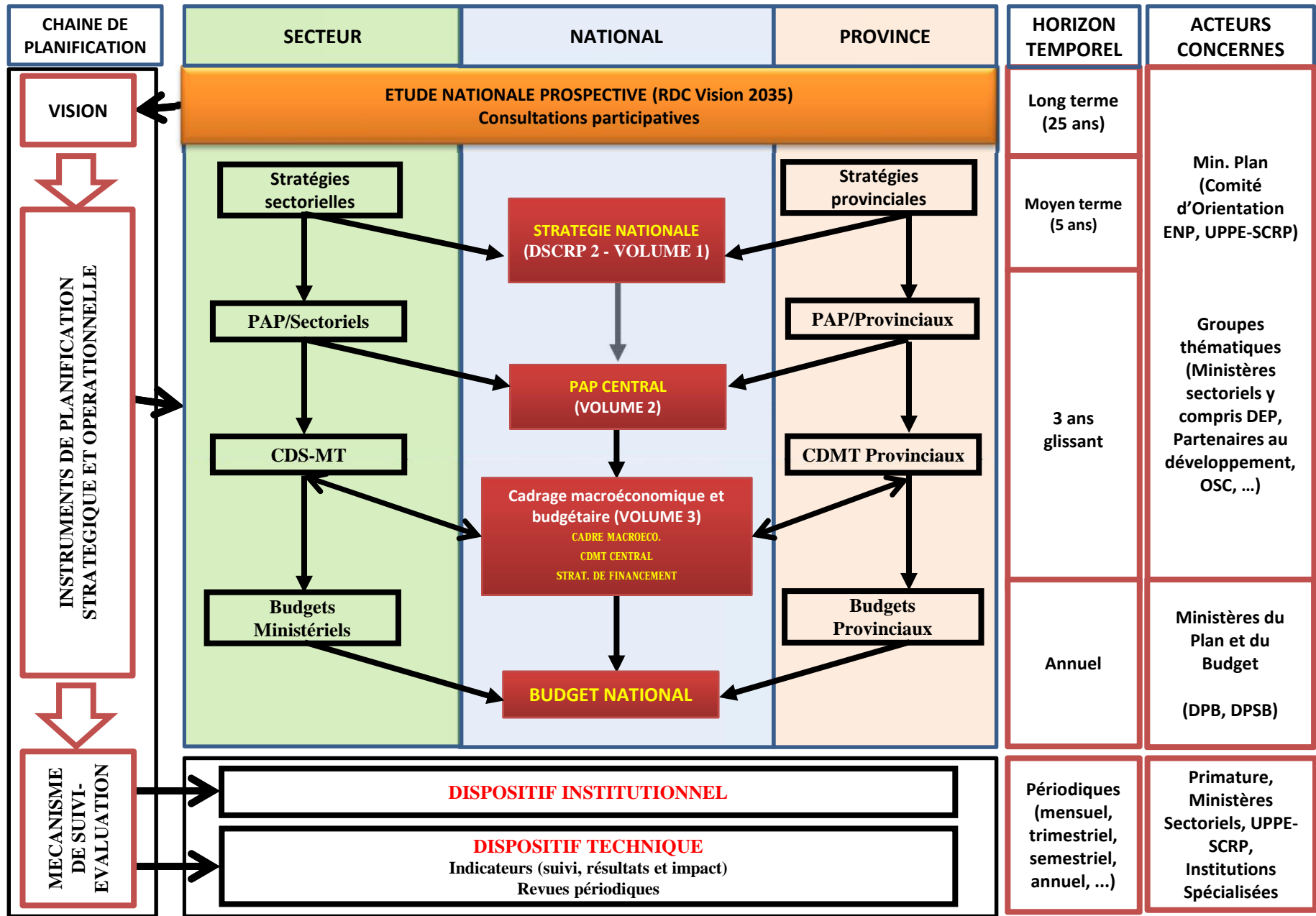
- Le cadre stratégique est constitué des Plans quinquennaux de croissance et de l'emploi (PQCE) articulés sur les mêmes piliers que le DSCR 2.
- Les cadres opérationnels sont les PAP provinciaux
- Tous ces instruments sont élaborés de manière participative sur base des orientations de la stratégie nationale.
- Les efforts réalisés à ce jour dans le sens de la coordination sont notamment:
  - ✓ L'accompagnement des provinces dans l'élaboration des cadres programmatiques et dans l'organisation des revues en provinces;
  - ✓ L'organisation des tables rondes des Ministres provinciaux et national en charge du plan (cadre d'échange, d'harmonisation et d'orientation des questions liées à la planification).



## Qu'est-ce que le DSCR ?

- Le Document de Stratégie de Croissance et de Réduction de la Pauvreté (DSCR) est un cadre de référence qui décrit les politiques économiques et sociales visant la croissance et la réduction de la pauvreté.
- À ce titre, le DSCR sert d'instrument de réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD).
- L'élaboration du DSCR se fait selon une approche participative, impliquant toutes les couches de la population et les partenaires extérieurs.
- Le DSCR est évalué et revu tous les 3 ou 5 ans. Il a un caractère glissant.
- Les orientations du DSCR sont matérialisées à travers les actions du Programme d'Actions Prioritaires (*les dites actions sont chiffrées*)

# Place du DSCRP dans le processus de planification



# Harmonisation entre DSCRP 2, PAG et RM

# HARMONISATION DES 3 DOCUMENTS

## DSCR P 2 2011-2015 en 3 volumes

- Un document de stratégie
- Un Plan d'action prioritaire
- Un rapport de cadrage macroéconomique et budgétaire

## Révolution de la modernité (2012-2016)

- Les objectifs et les engagements du Chef de l'Etat,
- Un programme quinquennal 2012-2016, et
- Une esquisse budgétaire des actions novatrices

## Programme d'Actions du Gouvernement (2012-2016)

- les axes/objectifs avec des actions plus ambitieuses
- les principaux objectifs quantitatifs,
- la stratégie de financement, et
- un cadre de pilotage, de mise en œuvre et de S&E

# HARMONISATION DES 3 DOCUMENTS

En octobre 2011, le Gouvernement a adopté le DSCR 2. Il l'a transmis officiellement au FMI et à la Banque mondiale le 21 février 2012 pour une évaluation conjointe par leurs services.

En septembre 2011, le Chef de l'Etat a lancé le concept de la Révolution de la modernité : «...un projet de reconfiguration du Congo au plan économique, culturel et social ; une exigence de nouvelles mœurs et d'un nouveau mode de vie ; un objectif : l'émergence à l'horizon 2030 et puissance mondiale à l'horizon 2050».

En mai 2012, le Gouvernement issu des élections a présenté son « Programme d'actions » (PAG) pour la période allant de 2012 à 2016 devant l'Assemblée nationale, à l'occasion de la séance de son investiture.

# HARMONISATION DES 3 DOCUMENTS

L'harmonisation de différents documents stratégiques a répondu à l'impérieuse nécessité pour le Gouvernement de disposer d'un cadre unique de référence reprenant les priorités, les politiques économiques et sociales du Gouvernement et auquel doivent s'aligner les interventions des partenaires sociaux, techniques et financiers extérieurs aux priorités nationales .

Cette harmonisation, a aboutie à l'élaboration du Programme d'Actions Prioritaires Renforcé;

Ce cadre ainsi élaboré sert également d'instrument de mobilisation des ressources nécessaires au financement des actions de développement.

# LIEN ENTRE DSCRP 2, PAG ET BUDGET

## DSCRP 2 2011-2015 en 3 volumes

- **Cadre stratégique reprenant la vision, les objectifs de développement, la programmation triennal des actions**

## Programme d'Actions du Gouvernement (2012-2016)

- **Cadre de mise en œuvre ambitieuse du DSCRP 2**  
*(harmonisation entre DSCRP 2, PAG et RM qui a débouché au PAP renforcé)*

## Budget de l'Etat

- **Tranche annuelle d'exécution du PAG**



# CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

A ce jour, notre système de planification souffre des maux suivants :

- ✓ la faible mobilisation des ressources et l'inadéquation entre la programmation des éléments stratégiques et les choix budgétaires;
- ✓ La faible adéquation entre la programmation des actions prioritaires et la budgétisation, avec comme conséquence la déconnexion totale desdites actions d'avec les prévisions des budgets annuels auxquels elles restent parallèles ;

# CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

- ✓ le manque de stabilité du cadre global de planification stratégique et opérationnelle ;
- ✓ l'absence des textes techniques d'une vision et d'une orientation à long terme ;
- ✓ la faiblesse des capacités statistiques ainsi qu'en matière de planification tant au niveau global qu'au niveau sectoriel ;

Bien que le Gouvernement fournit des efforts dans la mise en place des instruments de la GAR qui prône un lien parfait entre les instruments de planification stratégique et opérationnelle avec le Budget de l'Etat (nous saluons les efforts que fourni le COREF) ; Il est nécessaire de doter le pays d'un cadre réglementaire et juridique devant régir le processus de planification.

**MERCI**

**POUR**

**VOTRE**

**ATTENTION**